

Аналітична записка

Проведення оцінки та відбору мікропроектів в 2016 році у рамках Обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку на 2016–2020 роки

Олександр СОФІЙ

Вступ

Рішенням Львівської обласної ради від 12 січня 2016 року була затверджена «Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки» із бюджетом на 2016 рік 35 млн. грн.

У 2016 році були затверджені 7 пріоритетів конкурсу із відповідними бюджетами, а саме:

- Пріоритет №1 «Народні доми» (сума з обласного бюджету – 6 млн. грн.);
- Пріоритет №2 «ФАПи, амбулаторії сімейної медицини» (сума з обласного бюджету – 4 млн. грн.);
- Пріоритет №3 «Освітня галузь» (сума з обласного бюджету – 8 млн. грн.);
- Пріоритет №4 «ДНЗ» (сума з обласного бюджету 6 млн. грн.);
- Пріоритет №5 «Вуличне освітлення» (сума з обласного бюджету – 5 млн. грн.);
- Пріоритет №6 «Інші пріоритети» (сума з обласного бюджету – 5 млн. грн.);
- Пріоритет №7 «Розробка ПКД для реалізації проектів ОТГ» (сума з обласного бюджету – 1 млн. грн.).

23 березня 2016 року відбулось засідання Конкурсної ради Програми, яка затвердила перелік заявок, що поступили на конкурс і були передані на оцінювання експертам. Всього було подано 1429 заявок на загальну суму 276,8 млн. грн., в тому числі:

- 111,9 млн. грн. – кошти обласного бюджету;
- 70,4 млн. грн. – кошти районних бюджетів;
- 64,4 млн. грн. – кошти базових бюджетів;
- 30,1 млн. грн. – небюджетні кошти (кошти громади, спонсорів, донорів).

Рішенням Львівської обласної ради від 26 квітня 2016 року додатково була затверджена сума 16,0 млн. грн. на дофінансування конкурсу мікропроектів місцевого розвитку. Таким чином співфінансування з обласного бюджету у 2016 році становитиме 51,0 млн. грн.

Мета дослідження

Пропонований аналіз має на меті розробити рекомендації Конкурсній раді Програми щодо оптимального розподілу додаткових коштів (16,0 млн. грн.) за пріоритетами конкурсу.

Предмет аналізу

Результати оцінювання проектних заявок, поданих на обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку у 2016 році.

Методологія аналізу

В основу аналізу покладено статистичні показники оцінки проектних заявок.



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

Результати аналізу

Загальна інформація

Загальна вартість (тис. грн.)	Усього (тис. грн.)	Обсяг фінансування (тис. грн.)				
		в тому числі:				
		обласний бюджет	районний бюджет	базовий бюджет	спонсор	громада
№1 НАРОДНІ ДОМИ						
48 955,9	48 932,5	20 655,0	11 793,0	12 803,2	524,1	3 157,1
№2 ФАПІ, АМБУЛАТОРІЇ СІМЕЙНОЇ МЕДИЦИНИ (МЕДИЦИНА)						
13 183,5	13 182,7	5 269,8	4 583,1	2 100,9	96,9	1 117,9
№3 ОСВІТНЯ ГАЛУЗЬ						
90 470,1	90 187,0	36 630,4	32 901,0	13 901,0	724,2	6 030,5
№4 ДОШКІЛЬНІ НАВЧАЛЬНІ ЗАКЛАДИ (ДНЗ)						
30 791,0	30 729,5	12 867,6	7 335,4	7 968,9	520,8	2 136,8
№5 ВУЛИЧНЕ ОСВІТЛЕННЯ						
40 514,7	40 472,0	16 729,6	7 313,9	12 702,0	394,8	3 331,7
№6 ІНШІ ПРІОРИТЕТИ						
44 064,7	50 014,6	18 117,0	6 473,3	13 535,8	416,6	11 472,0
№7 РОЗРОБКА ПКД ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД						
3 288,9	3 290,9	1 601,7	81,9	1 368,3	75,0	163,9

Інформація щодо конкурентності проектних заявок та пріоритетів

Пріоритети	Бюджет, (тис. грн.)	Потреба, (тис. грн.)	К-сть заявок	Відсоток потреби	Підтримка громади (тис. грн.)
1. НАРОДНІ ДОМИ	6 000,0	20 655,0	259	29	12,03
2. МЕДИЦИНА	4 000,0	5 269,8	70	76	15,97
3. ОСВІТНЯ ГАЛУЗЬ	8 000,0	36 630,4	434	22	13,78
4. ДНЗ	6 000,0	12 867,6	167	47	13,21
5. ВУЛ. ОСВІТЛЕННЯ	5 000,0	16 729,6	207	30	16,03
6. ІНШІ ПРІОРИТЕТИ	5 000,0	18 117,0	278	28	13,15
7. РОЗРОБКА ПКД	1 000,0	1 601,7	14	62	10,64
Всього	35 000,0	111 871,1	1 429	31	13,54

Висновки

1. Найменша конкуренція заявок зафіксована по пріоритету МЕДИЦИНА (76% покриття потреби).
2. Найвища конкуренція заявок зафіксована по пріоритетах ОСВІТНЯ ГАЛУЗЬ (22% покриття потреби), ІНШІ ПРІОРИТЕТИ (28%), НАРОДНІ ДОМИ (29%).
3. Найвищий показник «Підтримка громади» (середня сума коштів дофінансування громади на один проект) по пріоритету ВУЛИЧНЕ ОСВІТЛЕННЯ, найнижчий – РОЗРОБКА ПКД.

Рекомендації

1. Розподілити суму додаткових коштів з бюджету обласної ради (16,0 млн. грн.) на всі пріоритети пропорційно до показників «Відсоток потреби» та «Підтримка громади».
2. Не збільшувати суму коштів з бюджету обласної ради на пріоритет «МЕДИЦИНА» з огляду на найвищий показник «Відсоток потреби» (76%)
3. Надати максимальну підтримку об'єднаним територіальним громадам (ОТГ) з огляду на пріоритетність їх підтримки в цілому по Україні – як лідерів процесу децентралізації.
4. Відповідно до розрахунків та означених рекомендацій запропонувати наведений нижче варіант розподілу коштів з обласного бюджету.



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

5. В подальшому відмовитись від системи квотування по пріоритетах (виділення фіксованих сум коштів на дофінансування з обласного бюджету) до початку проведення конкурсу, а приймати рішення щодо дофінансування за пріоритетами після завершення конкурсу.

Пропонований варіант розподілу коштів з обласного бюджету

Пріоритети	В межах квоти (35,0 млн. грн.)			В межах збільшення квоти (16,0 млн. грн.)			
	Бюджет (грн.)	Кількість підтр. проектів	Бал оцінки (макс-мін)	Бюджет (грн.)	Кількість додат. проектів	Бал оцінки (макс-мін)	Відсоток потреби
НАРОДНІ ДОМИ	6 094 937	80	29,0-23,5	7 349 944	16	23,5-23,0	36
МЕДИЦИНА	3 864 434	50	28,5-18,5	3 864 434	-	18,5	73
ОСВІТНЯ ГАЛУЗЬ	7 648 039	93	28,5-24,5	15 131 879	66	24,5-22,5	41
ДНЗ	6 136 868	80	29,5-22,5	8 934 573	33	22,5-20,5	69
ВУЛ. ОСВІТЛЕННЯ	5 045 622	60	30,0-25,0	7 097 141	25	25,0-23,5	42
ІНШІ ПРІОРИТЕТИ	4 739 029	76	29,0-23,5	7 109 075	36	23,5-22,0	39
РОЗРОБКА ПКД	942 500	8	25,5-20,5	1 459 430	5	20,5-8,0	91
ВСЬОГО	34 471 429	447	-	50 946 476	181	-	45