



USAID | УКРАЇНА
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Фонд Східна Європа
East Europe Foundation



ФОРУМ
МІСЦЕВОГО
РОЗВИТКУ

Транскордонне співробітництво Львівщини в умовах реформування державної політики регіонального розвитку

Олександр Софій
Тарас Баранецький



ВСТУП

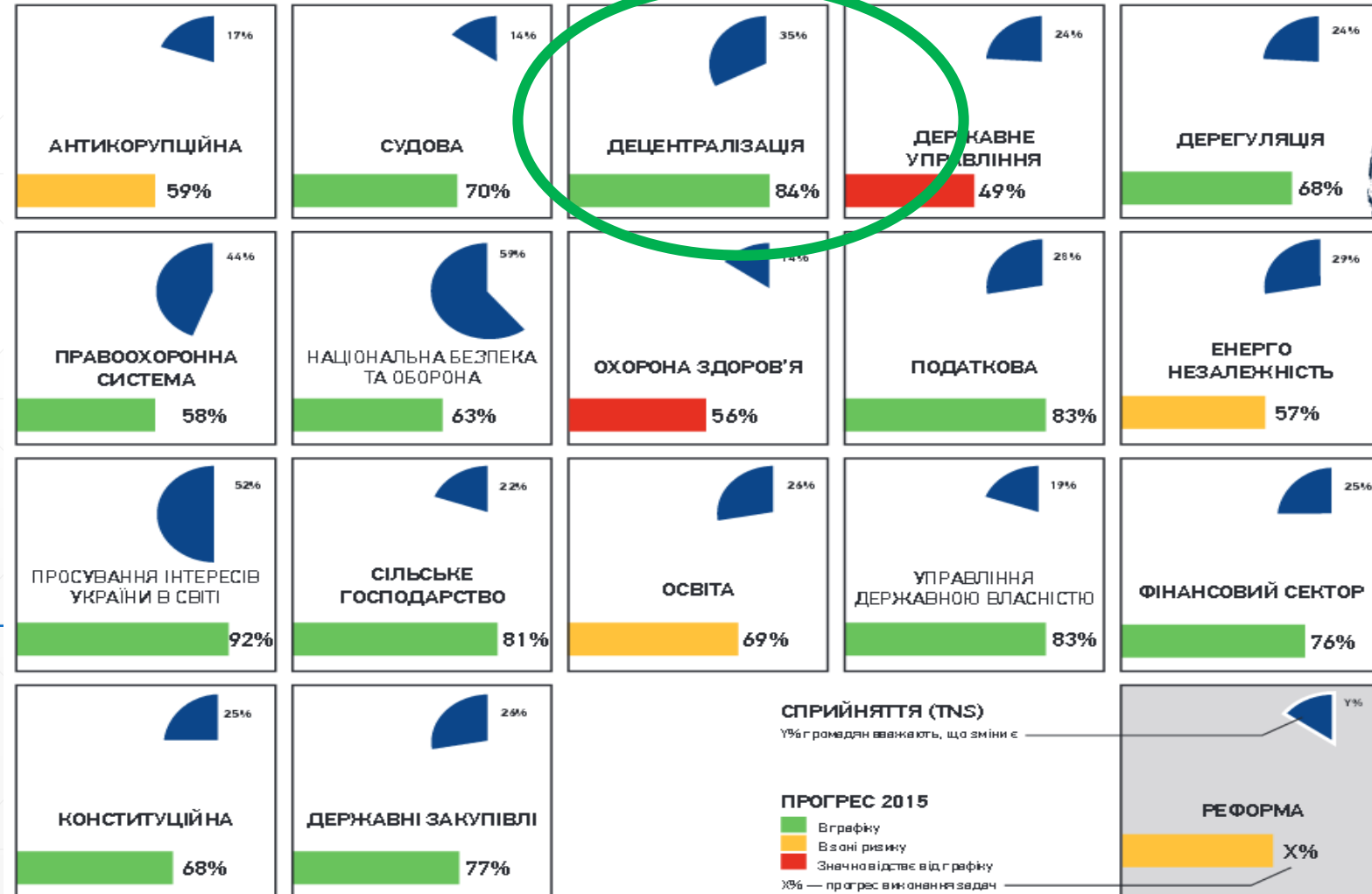
- До сьогодні політика регіонального розвитку Львівщини, як і Україні в цілому не розглядала транскордонну співпрацю як свою складову та ігнорувала її роль як одного з ефективних інструментів регіонального розвитку
- В кінцевому результаті це призводить до того, що значні кошти, адресовані на регіональний розвиток та ресурси міжнародної технічної допомоги, а для Львівської області – в більшій мірі ресурси транскордонної співпраці

Йдуть «паралельними курсами», слабо корелюючись між собою

- У 2015 році в Україні стартувало понад 60 реформ, конкретизовані в Плані дій Кабінету Міністрів України на 2016 рік. Одним із шести пріоритетів плану є **децентралізація та регіональний розвиток**, які на сьогодні є найбільш успішними
-

<http://reforms.in.ua/>

КАРТА ІНДИКАТОРІВ



МОНІТОРИНГ
ПРОГРЕСУ
РЕФОРМ

звіт за 2015 рік

Мета дослідження

Аналіз впливу державної політики регіонального розвитку в Україні на політику транскордонного співробітництва у Львівській області в умовах децентралізації.

Основні питання дослідження:

- 01 **Система управління політикою** регіонального розвитку та транскордонного співробітництва.
- 02 **Зміна підходів** до формування та реалізації державної політики регіонального розвитку в Україні.
- 03 **Вплив державної політики** регіонального розвитку на регіональну політику розвитку та політику транскордонного співробітництва у Львівській області.
- 04 **Вплив Стратегії розвитку Львівщини** до 2020 року та регіональних програм розвитку на політику транскордонного співробітництва у Львівській області.
- 05 **Вплив міжнародних програм** на політику транскордонного співробітництва у Львівській області.

01. Система управління політикою регіонального розвитку та транскордонного співробітництва



- На центральному рівні існують два ключові «центри впливу» щодо питань регіонального розвитку та транскордонної співпраці - **Мінекономіки та Мінрегіон**, повноваження яких чітко не розмежовані
- На регіональному рівні, зокрема у Львівській області питання регіонального розвитку та транскордонної співпраці формально закріплені за двома структурами Львівської ОДА
 - ✓ департаментом економічного розвитку, торгівлі і промисловості та
 - ✓ департаментом міжнародної технічної допомоги і міжнародного співробітництва

При цьому сфера повноважень **«розробка та реалізація регіональних цільових і комплексних програм з питань розвитку міжнародного співробітництва»** є спільною для обох структур

02. Зміна підходів формування та реалізації державної політики регіонального розвитку

ДСРР 2020 враховує транскордонне співробітництво (ТКС) як важливий пріоритет регіонального розвитку

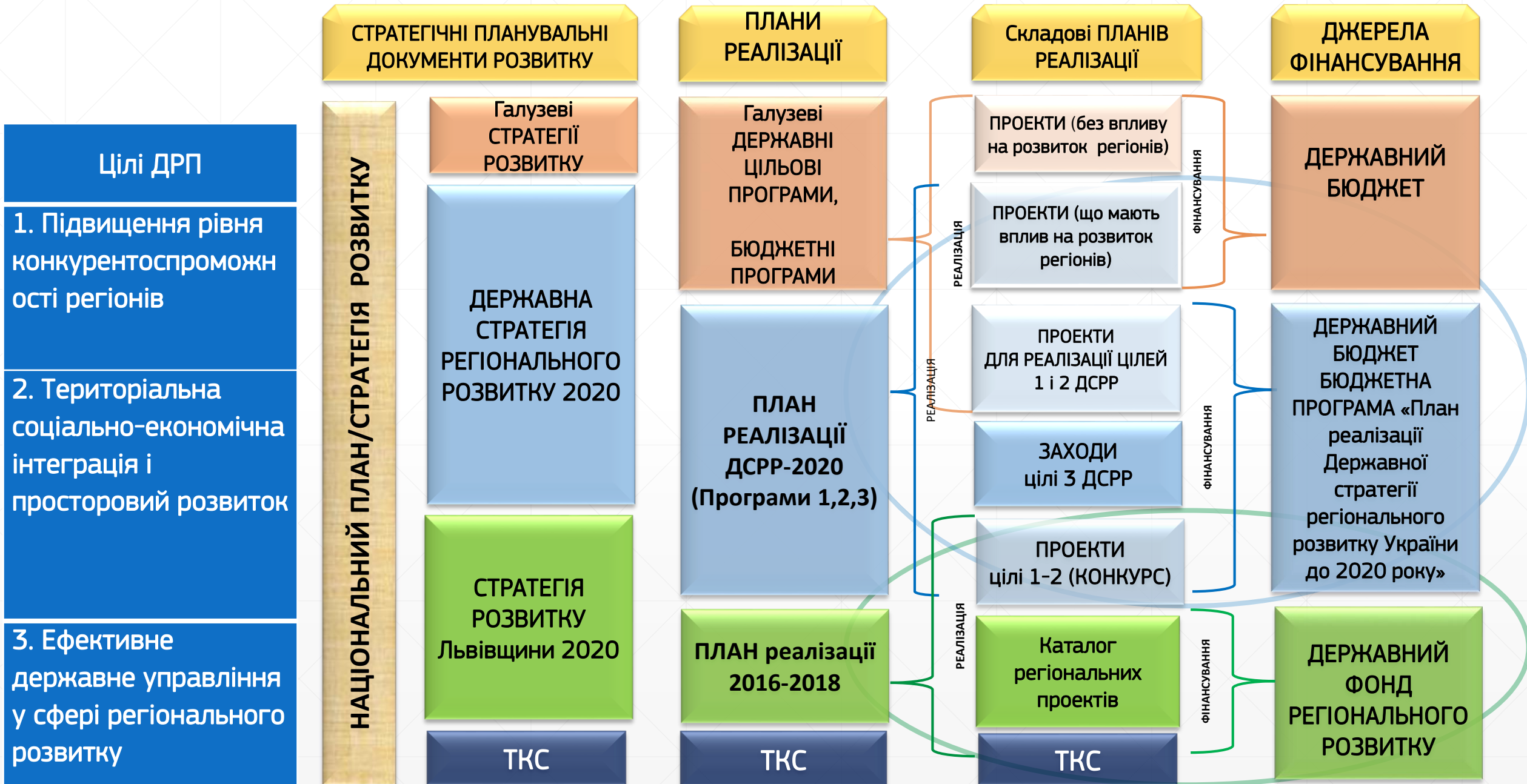
ДФРР як фінансовий інструмент впровадження ДСРР:

- передбачає реалізацію проектів регіонального розвитку, які відповідають стратегічним цілям державної стратегії регіонального розвитку
- є основним інструментом впливу державної політики на політики розвитку регіонів, в тому числі – політику ТКС для Львівської області

Нові ключові гравці:

- *на центральному рівні* - Національна рада реформ, Центральний офіс реформ, Міжвідомча координаційна комісія з питань регіонального розвитку
- *на регіональному рівні* - Офіси реформ/Агенції регіонального розвитку

Формування та реалізація державної політики регіонального розвитку



03. Вплив державної політики на регіональну політику розвитку у Львівській області

- Незважаючи на наявність **ДСРР-2020**, яка відповідає європейським стандартами, її вплив на формування регіональної політики, у тому числі політики ТКС на сьогодні незначний
- Проблема полягає у низькій дієвості ключового фінансового інструменту впровадження стратегії - **ДФРР**
- **ДФРР** поки що не відіграє значимої ролі у формування регіональної політики, у тому числі й політики ТКС у зв'язку

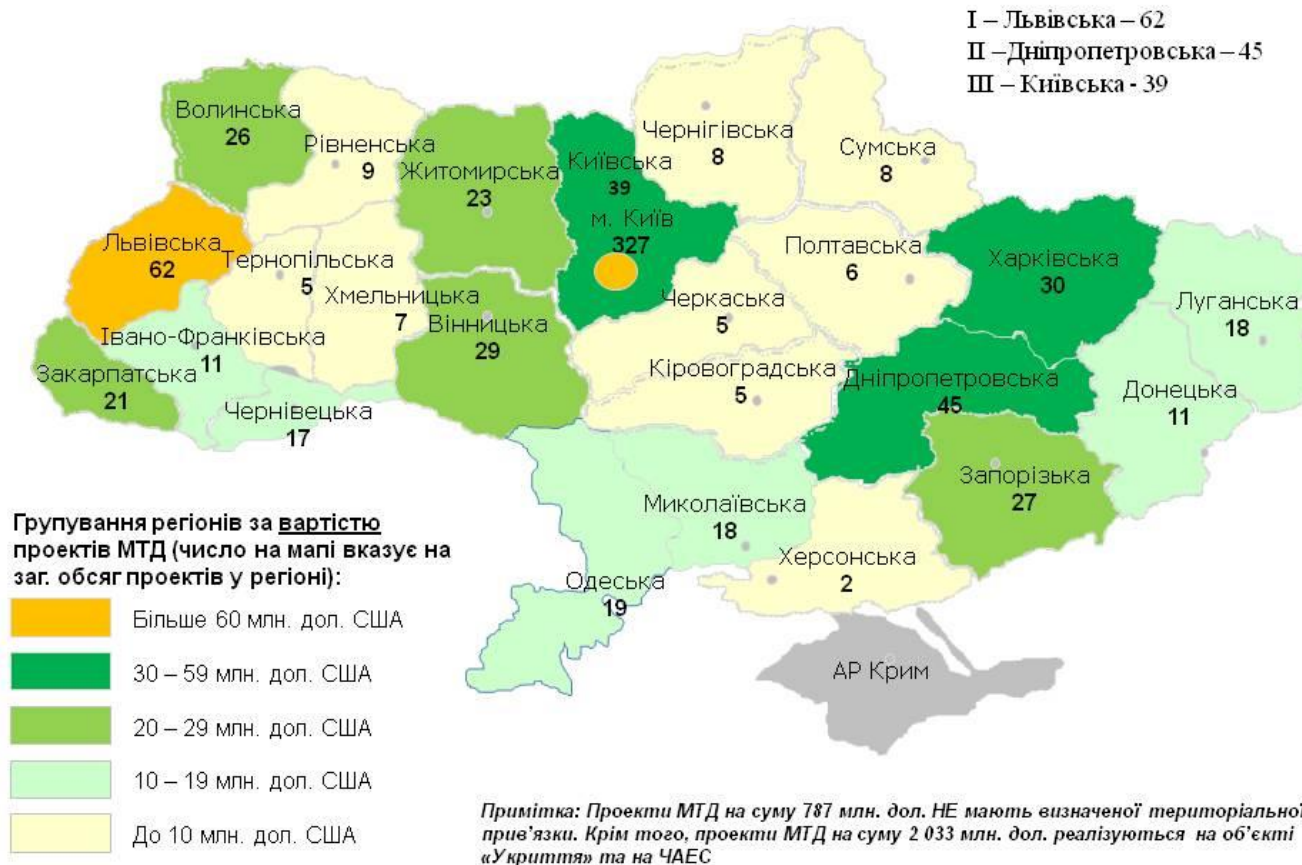
із низькою інституційною спроможністю органів місцевого самоврядування до підготовки стратегічних проектів регіонального розвитку, а особливо для Львівщини – проектів із використанням потенціалу ТКС

04. Вплив Стратегії розвитку Львівщини до 2020 року та регіональних програм на політику ТКС

- Стратегія регіонального розвитку Львівщини на період до 2020 року включає ТКС як стратегічну ціль. Подальший вплив в значній мірі буде визначатись якістю регіональних проектів Плану реалізації стратегії
 - **Наявні регіональні програми розвитку**, які прямо чи опосередковано декларують ТКС мають незначний вплив на політику ТКС. Основні проблеми регіональних програм, які не дозволяють сьогодні використати їх в процесі регіонального розвитку є *неузгодженість, як між собою, так і стратегією розвитку Львівщини та міжнародними програмами*
 - Безпосередній вплив на реалізацію політики ТКС на Львівщині як в частині до фінансування проектів ТКС, так і їх часткової координації із регіональними програмами має **«Порядок спів фінансування проектів міжнародної технічної допомоги з обласного бюджету»**
-

05. Вплив міжнародних програм на політику ТКС

Діючі проекти міжнародної технічної допомоги протягом липня-грудня 2014 року, млн. дол. США (799 млн. дол. США)



Львівська область посідає 2-е місце в Україні за кількістю підтриманих проектів – 54 та сумі отриманих коштів – 62 млн. дол. США

У рамках Програми Польща–Білорусь–Україна 2007-2013 реалізовано 74 проекти, в тому числі – 50 у Львівській області на суму 35 млн. євро, що становить 70% від загальної суми коштів МТД для Львівщини

05. Вплив міжнародних програм на політику ТКС

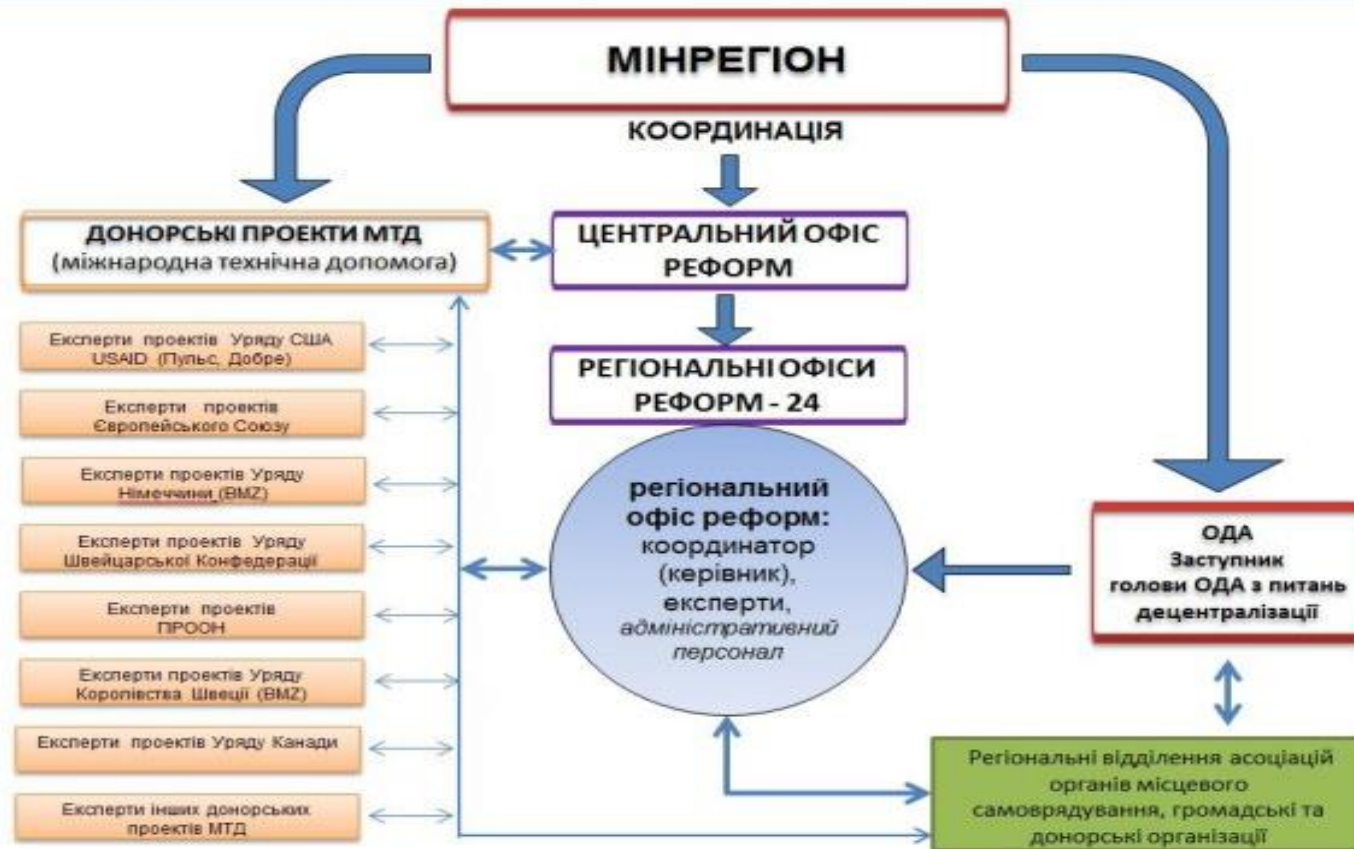
- Ресурси, які залучаються Львівщиною із програм МТД/ТКС є достатньо значимими і можуть суттєво посилювати політику регіонального розвитку
 - Відповідність пріоритетів Програми «Польща–Білорусь–Україна 2014-2020» пріоритетами Стратегії Європи 2020, ДСРР-2020 та Стратегії розвитку Львівщини до 2020 року створює сприятливі умови для реалізації політики регіонального розвитку та транскордонного співробітництва Львівщини
 - Програма «Польща–Білорусь–Україна» допускає втручання інших цільових програм, які реалізуються на прикордонних територіях, що дає можливість використати ресурси ТКС в кооперації з відповідними державними та регіональними програмами в сфері регіонального розвитку
-

Оптимістична модель управління політикою регіонального розвитку та ТКС

Політика транскордонної співпраці у Львівщині є складовою частиною політики регіонального розвитку області



Механізми взаємодії регіональних офісів реформ з децентралізації та розвитку з Мінрегіоном, ОДА, проектами МТД, іншими організаціями



Постанова Кабінету Міністрів України №258 «Про затвердження Типового положення про агенцію регіонального розвитку»

РЕКОМЕНДАЦІЇ



Львівська обласна державна адміністрація:

- *перерозподіл функціональних обов'язків* між департаментом економічної політики і департаментом міжнародної технічної допомоги та міжнародного співробітництва в частині відповідальності за політику ТКС
- *делегування повноважень щодо політики регіонального розвитку* та процесу децентралізації новоствореній Агенції регіонального розвитку

Львівська обласна рада:

- спільно із Львівською ОДА сприяти *створенню Агенції регіонального розвитку*
- сприяти залученню депутатів та постійних депутатських комісій до участі в робочих групах по розробці *Плану реалізації стратегії на 2016-2018 роки*
- за участю аналітичних центрів провести моніторинг та оцінку регіональних програм розвитку на предмет узгодження їх заходів із пріоритетами програм МТД/ТКС та ДФРР. На основі цього підготувати відповідні *зміни до регіональних програм на 2017 рік*

Сьогодні є можливість переглянути роль та функції регіональних програм, трансформувати їх в проекти Плану реалізації Стратегії розвитку Львівщини

МТД

Міжнародна технічна допомога

ТКС

Транскордонне співробітництво

ДФРР

Державний фонд
регіонального розвитку



www.dialog.lviv.ua

**Транскордонне
співробітництво Львівщини
в умовах реформування
державної політики
регіонального розвитку**

