



«Ініціатива з розвитку аналітичних центрів в Україні»

ДЕБАТИ

«Регіональні програми розвитку у Львівській області: стан і перспективи»



Львів, 2 червня 2017 року





Вступ

**Європейська модель розвитку регіонів:
Регіональна політика – це політика розвитку, яка базується на стратегічних підходах та спрямована не на безпосереднє вирішення соціальних проблем, а на розкриття економічного потенціалу територій, що забезпечує соціальну складову.**

При цьому роль інтеграторів державної, регіональних і галузевих стратегій мають відігравати державна і регіональні стратегії розвитку та Плани заходів з їх реалізації



Вступ

Мета комплексного дослідження – підвищення ефективності регіональної політики

Назва дослідження

Транскордонне співробітництво в умовах реформування державної політики регіонального розвитку

Державний фонд регіонального розвитку

Аналіз політики підтримки місцевих громад, як складової частини політики регіонального розвитку у Львівській області

Обласний конкурс ініціатив громад: необхідність змін

Регіональні програми розвитку у Львівській області: стан і перспективи

Процес підготовки, реалізації і оцінки регіональних цільових програм

Конкурсна складова регіональних цільових програм

Державні та регіональні цільові програми розвитку

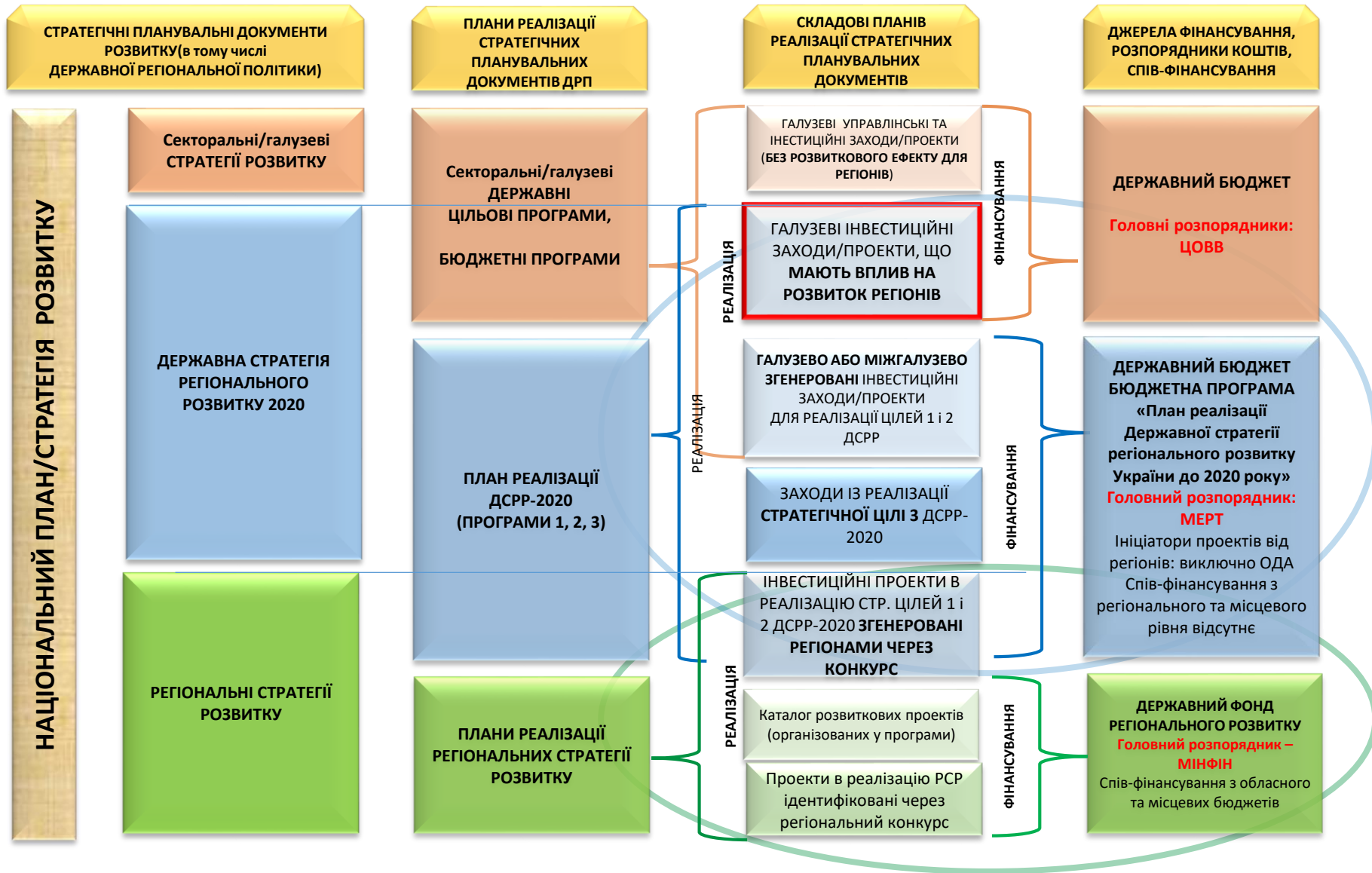
Політика регіонального розвитку. Досвід Польщі

Політика регіонального розвитку в контексті децентралізації

Оцінка і моніторинг Стратегії розвитку Львівщини

Роль міжнародної технічної допомоги щодо секторальних реформ та політики регіонального розвитку

Державна політика регіонального розвитку

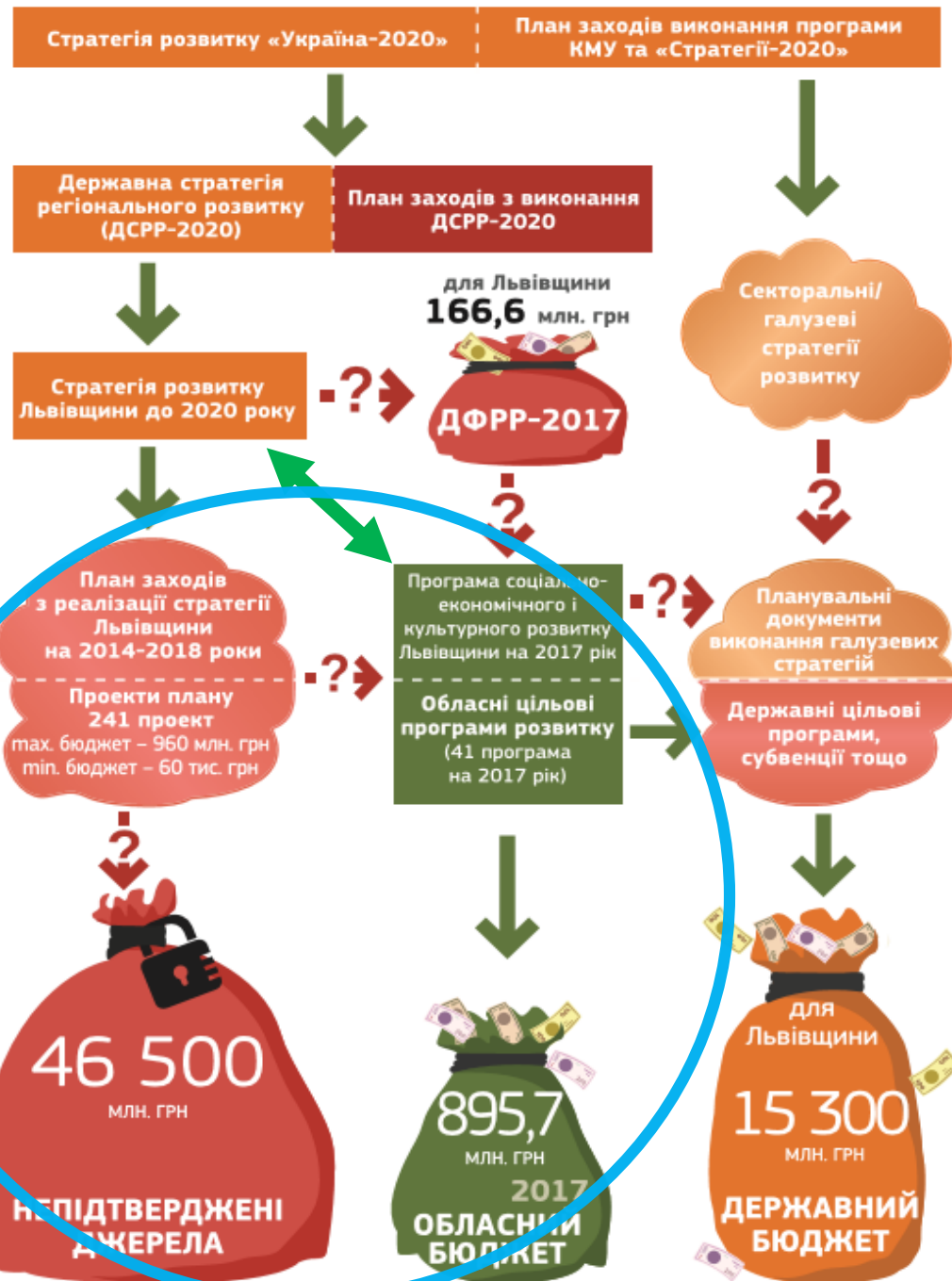


Мета дослідження «Регіональні програми розвитку у Львівській області: стан і перспективи»

Підвищення ефективності
регіональної політики
шляхом:

визначення підходів до
зближення Планів
реалізації регіональних
Стратегій та

регіональних цільових
програм
на прикладі Львівської
області



РЕКОМЕНДАЦІЇ

«Вилучення із Плану заходів соціальних програм і проектів»

Із 241-го проекту Плану заходів по 5-и стратегічним напрямках орієнтовно 92 проекти (38%) направлені на розкриття економічного потенціалу територій, інші 62% – соціальні проекти. Більш-менш БАЛАНС

Статистика різко змінюється, коли мова заходить про реальне фінансування проектів. Барометр ситуації: ДФРР-2017

| Пріоритет | Заг | Розв | Назва заявки ДФРР-2017 |
|--------------------------|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Конкурентна економіка | 0 | 0 | - |
| Якість життя | 280 | 1 | Стимулювання виробництва продукції сільського господарства та її первинної переробки з високою доданою вартістю |
| Відкриті кордони | 0 | 0 | - |
| Розвинуте село | 69 | 0 | - |
| Туристична привабливість | 6 | 2 | Створення візуальної туристично-інформаційної інфраструктури на автодорогах Пустомитівського району та розробка туристичної карти району |
| | | | Підвищення туристичної привабливості пам'ятки археології національного значення фортеці Тустань |

РЕКОМЕНДАЦІЇ

«Включення до Плану заходів розв'язкової частини регіональних цільових програм»

| Назва заходів з «Програми розвитку освіти Львівщини», що увійшли до Плану заходів | Орієнтовна вартість, тис. грн. | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------|------|-------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | Разом |
| Програма розвитку мережі дошкільних навчальних закладів (?) | 300 | 5350 | 5350 | 11000 |
| Покращення фізичного виховання молоді, шляхом модернізації спортзалів в сільських школах області | 500 | 1000 | 1500 | 3000 |
| Розвиток підприємницької освіти та профорієнтація для молоді | - | 1500 | 2000 | 3500 |
| Створення на базі професійно-технічних навчальних закладів нових навчально-практичних центрів за галузями | 500 | 1000 | 1500 | 3000 |

РЕКОМЕНДАЦІЇ

«Укрупнення окремих заходів Плану, орієнтованих на спільні завдання Стратегії»

| Назва проекту | Орієнтовна вартість проекту, тис. грн. | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------|-------|-------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | Разом |
| Обґрунтування механізмів підтримки розвитку кластерів та індустріальних парків | 30 | 30 | - | 60 |
| Створення сільськогосподарського виробничого кластеру | 200 | 1 800 | 5 000 | 7 000 |
| Створення індустріального парку у промисловій зоні м. Борислава | 200 | 400 | 500 | 1 100 |
| Всього 9 позицій по кластерах та парках | | | | |
| Створення на базі професійно-технічних навчальних закладів нових навчально-практичних центрів за галузями | 500 | 1 000 | 1 500 | 3 000 |

РЕКОМЕНДАЦІЇ

«Зменшення загального обсягу фінансування Плану заходів до реалістичних масштабів з метою забезпечення цього фінансування з коштів ДФРР, програм Секторальної бюджетної підтримки ЄС, коштів регіональних цільових програм»



Перелік технічних завдань на 241 проект – 46,5 млрд. грн., у тому числі – 6,9 млрд. грн. на 2017 рік, що складає більше половини обласного бюджету (12,9 млрд. грн.).

Реалістичний бюджет – 1 млрд. грн. на 3 роки

РЕКОМЕНДАЦІЇ

«В обов'язковому порядку вказувати в описі програми які цілі та завдання програми відповідають операційним цілям та завданням Стратегії з відповідним обґрунтуванням»

Із 41-єї регіональної програми Львівщини на 2017 рік тільки 6 програм (15%) задекларували прив'язку до Стратегії:

Програма розвитку освіти Львівщини, Програма підвищення конкурентоспроможності, Безпечна Львівщина, Програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва, Програма розвитку дорожньої інфраструктури, Електронна Львівщина

Навіть посилення у вступній частині опису РЦП на державну чи регіональну стратегії часто є декларативним і ще не означають конкретну прив'язку цілей, завдань і заходів програми до стратегічних та операційних цілей і завдань регіональної стратегії

РЕКОМЕНДАЦІЇ

«Поширити практику включення до програм заходів по реалізації державних цільових програм та субвенцій»

Програма розвитку освіти Львівщини на 2017 рік (витяг)

I. Інфраструктура освіти

| Назва завдання | Перелік заходів завдання | Фінансування | | Очікуваний результат |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------|------------------|-----------------------------------------------------|
| | | Джерела | Обсяги, тис. грн | |
| 1.1. Забезпечити відповідність інфраструктури ЗОШ потребам і запитам населення | 1.1.3. Придбання шкільних автобусів | ДБ* | 15469,3 | Закуплені автобуси на суму 20 млн. грн. |
| 1.2. Забезпечити доїзд осіб з особливими потребами до навчальних закладів | 1.2.1. Придбання спеціальних автобусів (з відповідним обладнанням) | ОБ | 6000,0 | Закуплені 3 спеціальні автобуси на суму 6 млн. грн. |

*на умовах співфінансування, згідно розпорядження КМУ № 827-р від 16.11.2016.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

«Поширити практику кооперації з Програмою «Обласний конкурс ініціатив громад» в частині реалізації конкурсних заходів» (якщо стосується)

Динаміка фінансових показників за пріоритетом «Освітня галузь та дошкільні навчальні заклади» конкурсу ініціатив громад

| Роки | 2013 | | 2014-2015 | | 2016 | | 2017 | |
|------------------------------------------|------|-------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Джерела фінансування | ОБ | МБ | ОБ | МБ | ОБ | МБ | ОБ | МБ |
| Загальна сума (тис. грн) | 6250 | 10100 | 16950 | 28100 | 53976 | 77916 | 80000 | 92000 |
| Бюджет освітнього пріоритету (тис. грн.) | 2700 | 4200 | 10100 | 16900 | 24193 | 36851 | 37350 | 42300 |
| Відсоток освітнього пріоритету (%) | 43% | - | 60% | - | 45% | - | 47% | - |

Бюджет програми «Розвиток освіти Львівщини» у 2017 році складає **77,9 млн. грн.** (у тому числі із врахуванням державної освітньої субвенції), а бюджет освітньої компонента в конкурсі ініціатив громад - **79,7 млн. грн.**

РЕКОМЕНДАЦІЇ

«Поширити практику включення до складу співвиконавців окремих заходів програм, орієнтованих на досягнення комплексних завдань відповідних структурних підрозділів обласної держадміністрації»

| Назва завдання | Перелік заходів завдання | Виконавець заходу | Бюджет тис. грн |
|----------------|--------------------------|-------------------|-----------------|
|----------------|--------------------------|-------------------|-----------------|

Програма розвитку освіти Львівщини - 2017

| | | | |
|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------|-------|
| 1.1. Забезпечити відповідність інфраструктури ЗОШ | 1.1.4. Покращення спортивної інфраструктури навчальних закладів | Департамент освіти і науки | 4 500 |
|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------|-------|

Програма «Спортивний майданчик» - 2017

| | | | |
|----------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|--------|
| 1. Облаштування спортивних майданчиків | 1. Облаштування спортивних майданчиків | Управління фізичної культури та спорту | 21 000 |
|----------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|--------|

| Назва завдання | Перелік заходів завдання | Виконавець заходу | тис. грн |
|----------------|--------------------------|-------------------|----------|
|----------------|--------------------------|-------------------|----------|

"Електронна Львівщина" - 2016

| | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------|
| 2. Упровадження технологій е-урядування в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування області | 2.4. Створення та розвиток регіональної геоінформаційної системи, автоматизованої системи моніторингу соціально-економічного розвитку. | Департамент архітектури та розвитку містобудування | 177,8 |
| | 2.5. Створення, та розвиток офіційних веб-сайтів та веб-порталів місцевих органів влади | Департамент внутрішньої та інформаційної політики | 100,0 |
| | 2.6. Впровадження електронних систем в галузі освіти | Департамент освіти і науки | 300,0 |
| | 2.7. Впровадження електронних систем в галузі охорони здоров'я | Департамент охорони здоров'я | 500,0 |
| | 2.8 Впровадження системи енергомоніторингу для управління енергетивністю в області | Департамент економічної політики | 100,0 |