

Аналітична записка

# Аналіз можливостей та потреби співробітництва територіальних громад в межах Зони приміського впливу Львова

Автори: Тарас БАРАНЕЦЬКИЙ

Рецензент: Олександр ВОЛОШИНСЬКИЙ



## Вступ

Місто Львів – є важливим адміністративним, освітнім та культурним центром західної України. За останні десятиліття розвиток міста викликав формування навколо нього урбанізованої зони, яка охопила велику кількість довколишніх сіл та кілька міст-супутників Львова.

На сьогоднішній день місто Львів та навколишні території мають цілий ряд спільних викликів та можливостей, які доцільно вирішувати за допомогою міжмуніципального співробітництва. Особливо гостро питання співробітництва постало зараз, коли в процесі формування об'єднаних територіальних громад, органи місцевого самоврядування отримують значно ширші повноваження та значно більші ресурси для їх реалізації.

Дослідження присвячене визначенню можливостей та потреб співробітництва територіальних громад в межах *зони приміського впливу Львова (далі – Зона впливу)* на основі аналізу поточного стану соціально-економічного розвитку Львова та близьких до міста територій трьох навколишніх районів – Жовківського, Пустомитівського та Яворівського.

## Система розселення

Згідно з Генеральною схемою планування території України, Львів розглядається, як центр Львівської надобласної, Львівської обласної і Львівської надрайонної систем розселення. Місто розташоване на перетині основних осей планувального каркасу області – Схід-Захід та Північ-Південь, які формуються міжнародними транспортними коридорами А-3 (Брюссель – Ахен – Кельн – Дрезден – Вроцлав – Катовіце – Краків – Львів – Київ) та А-5 (Венеція – Трієст/Копер – Любляна – Марибор – Будапешт – Ужгород – Львів – Київ). На перетині цих осей формується урбанізоване ядро, яка займає лідируюче положення в структурі планувального каркасу області<sup>1</sup>. Це т. зв. зона приміського впливу Львова (далі – Зона впливу).

Аналізуючи рівень освітленості території на основі космічних фотознімків, зроблених NASA в кінці 2016 року, можна зробити висновок, що вже згадуване «ядро» обмежується Кільцевою дорогою (Львівською об'їзною).



Джерело: <https://worldview.earthdata.nasa.gov>

<sup>1</sup> [http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/ug/01\\_genplan.pdf](http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/ug/01_genplan.pdf)



Площа *Зони впливу* (разом з самим містом) близько 473 км<sup>2</sup> (2,2% території області), на її території проживає трохи більше 830 тис. осіб (33% всього населення області). Вона включає окремі території Жовківського, Пустомитівського та Яворівського районів – разом 20 органів місцевого самоврядування та понад 40 населених пунктів, з яких 3 міста – Львів (центр екосистеми), Винники, Дубляни та 2 селища (додаток 1).

Чисельність міського населення становить близько 770 тис. осіб (730 тис. осіб – Львів) – 93% всього населення екосистеми та майже половину всього міського населення Львівської області. Щільність населення в різних частинах коливається від 4900 осіб/км<sup>2</sup> (у м. Львові) до 30 осіб/км<sup>2</sup> та в середньому дорівнює 1760 осіб/км<sup>2</sup> – більш, ніж у 15 разів вища, ніж в середньому по Львівській області.

### Дорожня мережа і транспортне сполучення

Місто Львів є значним транспортним вузлом, у якому поєднані всі види транспорту, крім водного. Через місто проходять автошляхи державного значення, зокрема міжнародні:

- М-06 (Київ – Житомир – Рівне – Львів – Ужгород – Чоп);
- М-09 (Львів – Рава-Руська);
- М-10 (Львів – Краківець);
- М-11 (Львів – Мостиська);
- М-12 (Стрий – Львів – Тернопіль – Вінниця – Кіровоград – Знам'янка);

та національні:

- Н-02 (Львів – Тернопіль);
- Н-09 (Мукачеве – Івано-Франківськ – Рогатин – Львів);
- Н-10 (Стрий – Івано-Франківськ – Чернівці – Мамалига);
- Н-13 (Львів – Самбір – Ужгород);
- Н-17 (Львів – Радехів – Луцьк).

Усі перелічені автошляхи державного значення в межах 30-кілометрової віддаленості від меж міста, за інформацією сайту [www.uaroads.com](http://www.uaroads.com), зараз знаходяться у відмінному чи нормальному стані.

В значно гіршому стані перебувають більшість автомобільних доріг місцевого значення. Про це також свідчить аналіз звернень на «Гарячу лінію області». Зокрема, за результатами 2016-

2017 років найпроблемнішими є дороги місцевого значення в Пустомитівському та Яворівському районах, суттєво менше скаржаться на дороги в Жовківському районі.

Також через місто Львів проходять магістральні залізничні колії: Львів – Красне – Здолбунів, Львів – Рава-Руська, Львів – Мостиська, Львів – Самбір та Львів – Стрий. На сьогодні в проміжку між 7:00 та 10:00 год. до Львова прибуває 18, а у проміжку між 18:00 та 21:00 год. зі Львова відправляється 13 приміських поїздів<sup>2</sup>.

За інформацією департаменту дорожнього господарства, транспорту та зв'язку Львівської обласної державної адміністрації<sup>3</sup>, в області діє 441 приміський та міжміський внутрішньообласний автобусний маршрут, який сполучає Львів з навколишніми населеними пунктами (орієнтовно 1,1 тис. пасажирських транспортних засобів). Найкращим є сполучення з населеними пунктами т. зв. Жовківсько-Радеківського напрямку – майже 120 автобусних маршрутів, найгіршим – з Перемишлянсько-Жидачівським – 34 автобусних маршрути (лише 64 транспортні засоби).

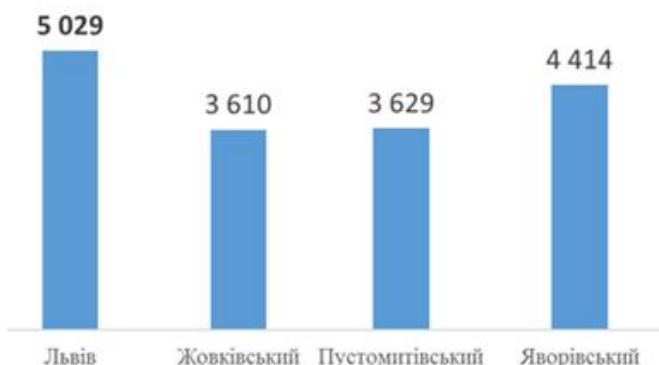
Незважаючи на формально великий задекларований автопарк на приміських маршрутах, дійсно безперейними та надійними є лише кілька маршрутів (наприклад, лише на 16-и маршрутах задекларовано більше 10 транспортних засобів). Крім того, у місті Львові не до кінця вибудована система пересадок пасажирів з приміського на міський транспорт (найпроблемнішим є Перемишлянсько-Жидачівський напрямок). При цьому, частина майже 20-и приміських маршрутів в межах Львова функціонують, як міські.

На початку жовтня 2016 року вступило в дію рішення виконавчого комітету Львівської міськради, згідно з яким кінцевими зупинками усіх приміських маршрутів громадського транспорту визначені найближчі від в'їзду у місто автостанції. Таких автостанцій було визначено 6. Рішення пояснювалось необхідністю розвантажити місто від транзитного транспорту. Проте воно спричинило колапс з пасажирськими перевезеннями, оскільки, на міські маршрути в той час виходило, як правило, на 100-150 транспортних засобів менше, ніж передбачалося. Рішення про перенесення кінцевих зупинок приміських автобусних маршрутів наразі призупинене. Проте дуже актуальною залишається проблема ефективного «співіснування» міського та приміського пасажирського транспорту та забезпечення перевезення пасажирів в години-пік.

## Маятникова міграція

*Щоденна трудова міграція.* За результатами 2016 року середньооблікова кількість штатних працівників у місті Львові становила майже 240 тис. осіб (51% всіх зареєстрованих працівників у Львівській області), середня нарахована заробітна плата становила 5 029 грн<sup>4</sup>. (див. рисунок).

### Середньомісячна нарахована заробітна плата у 2016 році, грн.



Джерело: Головне управління статистики у Львівській області

<sup>2</sup> <http://railway.lviv.ua/schedule/suburban/>

<sup>3</sup> [http://loda.gov.ua/departament\\_rozvytku\\_infrastruktury\\_dorozhnoho\\_hospodarstva\\_ta\\_palyvno\\_enerhetychnoho\\_kompl\\_eksu](http://loda.gov.ua/departament_rozvytku_infrastruktury_dorozhnoho_hospodarstva_ta_palyvno_enerhetychnoho_kompl_eksu)

<sup>4</sup> [http://www.lv.ukrstat.gov.ua/ukr/si/express/2017/v0703\\_37.pdf](http://www.lv.ukrstat.gov.ua/ukr/si/express/2017/v0703_37.pdf)

Як видно з рисунку, в середньому у Львові офіційна заробітна плата є вищою, ніж в «приміських» районах на 15-20%.

На кінець січня 2017 року, за даними Львівського міського центру зайнятості, кількість зареєстрованих безробітних становила 3862 особи та зменшилась порівняно з кінцем січня 2016 року на 24%. Навантаження зареєстрованих безробітних на одне вільне робоче місце (вакантну посаду) на кінець січня 2017 року становило 2 особи (в області – 5 осіб).<sup>5</sup>

У таблиці наведена інформація про середньооблікову кількість офіційно зареєстрованих працівників та кількість населення у віці 17-60 років (найбільш працездатне населення).

	Чисельність постійного населення у віці 17-60 років, тис. осіб	Середньооблікова кількість штатних працівників, тис. осіб	Співвідношення між чисельністю постійного населення та штатними працівниками
Львів	480,9	239,9	0,50
Жовківський	69,9	12,1	0,17
Пустомитівський	71,7	17,5	0,24
Яворівський	78,6	15,3	0,19

*Джерело: Головне управління статистики у Львівській області*

Відповідно до співставлень, у Львові кожен другий постійний мешканець потенційно є штатним працівником та працює у своєму місті, в той час як лише кожен четвертий-шостий житель близьких до Львова районів «працює вдома».

З усього наведеного вище можна зробити висновок про значний рівень щоденної трудової міграції до міста Львова з навколишніх районів.

*Щоденна освітня міграція.* Місто Львів є також значним освітнім центром Львівської області та західної України. За інформацією Головного управління статистики у Львівській області, у вищих навчальних закладах міста навчається майже 103 тис. студентів (майже 93% всіх студентів ВНЗ Львівщини), ще майже 11,4 тис. студентів – у професійно-технічних навчальних закладах міста<sup>6</sup>. Зараз у Львові функціонує 26 вищих навчальних закладів III-IV рівнів акредитації: 10 університетів, 7 інститутів та 5 академій, та 27 професійно-технічних училищ та коледжів I-II рівнів акредитації. Така «пропозиція» з боку навчальних закладів міста є вагомим фактором, який спонукає маятникову міграцію з навколишніх районів.

Ще одним фактором, який впливає на зростання показників щоденної освітньої міграції є відсутність загальноосвітніх шкіл та дошкільних установ та /або їх переповненість у суміжних з містом населених пунктах. Наприклад, у селах Пасіки-Зубрицькі, Скнилів, Сороки-Львівські, Лисиничі працюють школи I-II ст.<sup>7</sup> Тому часто для продовження шкільного навчання вибирається одна з міських шкіл. Схожою є ситуація з дошкільним вихованням – часто через відсутність місць діти навчаються в одному з львівських ДНЗ (як правило, біля місця роботи когось з батьків).

Згідно з попередніми результатами досліджень, проведеними Львівською міською радою у серпні-вересні 2016 року на основі аналізу трекінгу абонентів мобільного зв'язку, чисельність «денного» населення м. Львова зростає на 120-130 тис. осіб. При цьому кількість «нелів'ян», які перебували у місті більше 14 днів на місяць становила 45 тис. осіб, з них 40 тис. осіб – жителі Львівської області. Наразі триває збір даних, які дозволять визначити територію маятникових міграційних процесів навколо Львова.

<sup>5</sup> [http://www.lv.ukrstat.gov.ua/ukr/themes/99/2017/pp\\_LV\\_0117.pdf](http://www.lv.ukrstat.gov.ua/ukr/themes/99/2017/pp_LV_0117.pdf)

<sup>6</sup> <http://www.lv.ukrstat.gov.ua/dem/SWF/dani/lviv/graph05.html>

<sup>7</sup> [http://pustomyty-osvita.lviv.sch.in.ua/navchaljni\\_zakladi/zosh\\_i-ii\\_stupenya/](http://pustomyty-osvita.lviv.sch.in.ua/navchaljni_zakladi/zosh_i-ii_stupenya/)

## Наявність генеральних планів

Діючий генеральний план м. Львова розроблявся в 80-х роках ХХ ст. і був затверджений Львівською міською радою у 1993 році<sup>8</sup>. З того часу кілька разів відбувалось його коригування, зокрема перед початком підготовки міста до Євро-2012.

На думку головного архітектора міста, даний документ втратив свою актуальність<sup>9</sup>, тому нещодавно (з лютого 2017 року) розпочалася робота над новим генеральним планом. Робочі групи працюватимуть у трьох основних напрямках:

- сталий розвиток (далекоглядне, міцне та витривале місто для майбутніх поколінь),
- структура та різноманітність (якісна міська структура та міська різноманітність),
- центр метрополії (місто, як центр економічної активності, науки, досліджень та інновацій).

Також у вільному доступі (на сайті Львівської міської ради) розміщено близько 20 детальних планів територій та кілька проектів змін до них<sup>10</sup>.

За інформацією департаменту архітектури та розвитку містобудування Львівської обласної державної адміністрації<sup>11</sup>, на кінець 2016 року 77% населених пунктів забезпечені містобудівною документацією (1495 населених пунктів з 1928). Інформація про забезпечення аналізованих районів області містобудівною документацією наведена в таблиці (станом на кінець 2016 року).

	Розроблено генеральних планів населених пунктів, од.	Частка населених пунктів з розробленими генеральними планами, %	Стан розроблення детальних планів території районів
Жовківський	93	56,4	розроблено
Пустомитівський	70	67,3	розробляється / оновлюється
Яворівський	50	36,2	розроблено

*Джерело: Департамент архітектури та розвитку містобудування Львівської обласної державної адміністрації*

Як правило, в кожному з трьох аналізованих районів у 2015-2016 роках діяли відповідні районні програми щодо розробки генеральних планів населених пунктів (співфінансування з районного бюджету вартості розробки).

Станом на кінець 2016 року всі 3 міста, які входять до аналізованої екосистеми – Львів, Винники та Дубляни – мають розроблені генеральні плани.

## Водопостачання та водовідведення

**Водопостачання.** Основним джерелом постачання міста Львова водою є підземні води з 17-и водозаборів зі 180-ма свердловинами ЛМКП «Львівводоканал», що розташовані на відстані від 20 км до 110 км від міста. У місто вода подається магістральними водогонами, довжиною 654 км. Цілодобове водопостачання отримують 82,5% мешканців м. Львова. 17,5% населення м. Львова користуються свердловинами, криницями.

Ключовим водозабором для міста є Стрийський (території Жулинської, Гірненської та Семигинівської сільських рад), з нього місто отримує близько 50% води (200 тис. куб м. на добу). ЛМКП «Львівводоканал» забезпечує постачання води у майже 100 населених пунктах, зокрема 32 села т. зв. депресивної лійки (населені пункти Стрийського, Яворівського, Городоцького, Золочівського та Жовківського районів, на якій внаслідок функціонування водозаборів

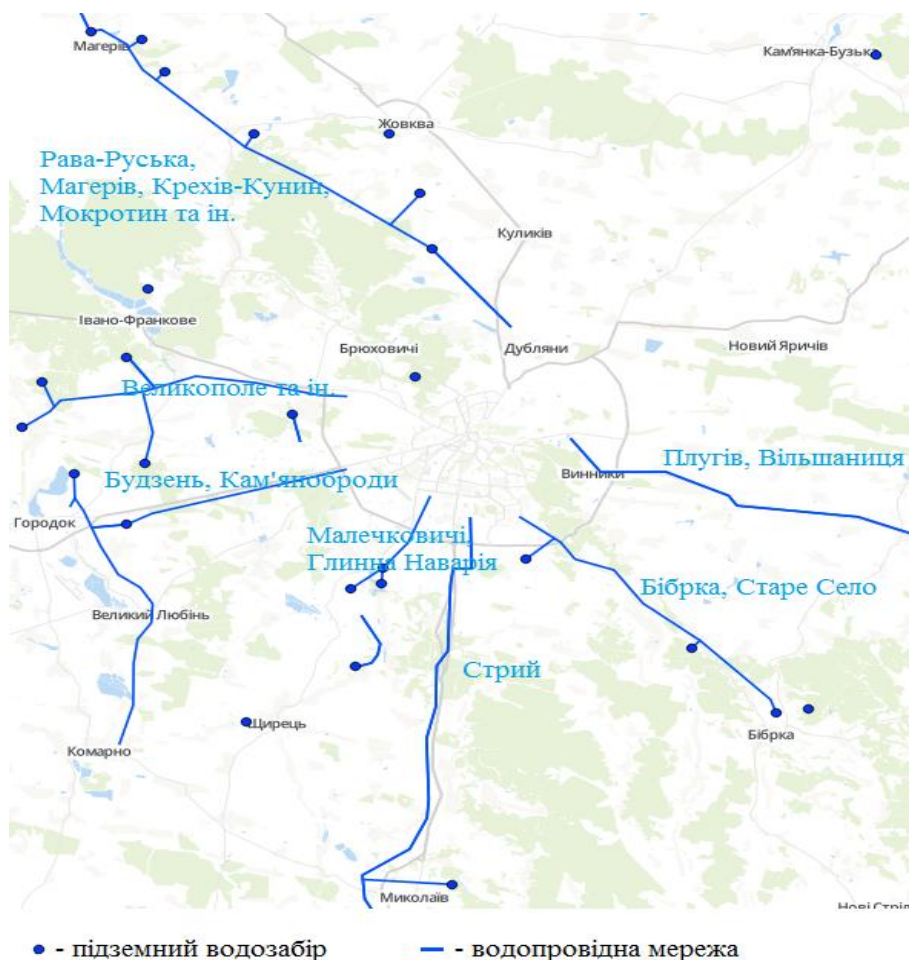
<sup>8</sup> [http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/01\\_genplan.pdf](http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/01_genplan.pdf)

<sup>9</sup> [http://tvoemisto.tv/news/yak\\_zminyuvatymut\\_generalnyy\\_plan\\_lvova\\_dosvid\\_ievropeyskyh\\_mist\\_83689.html](http://tvoemisto.tv/news/yak_zminyuvatymut_generalnyy_plan_lvova_dosvid_ievropeyskyh_mist_83689.html)

<sup>10</sup> <http://city-adm.lviv.ua/lmr/detalni-plani-teritorij>

<sup>11</sup> [http://loda.gov.ua/upravlinnya\\_arhitektury\\_mistobuduvannya\\_ta\\_infrastrukturnyh\\_proektiv](http://loda.gov.ua/upravlinnya_arhitektury_mistobuduvannya_ta_infrastrukturnyh_proektiv)

відбувається пониження рівня водоносних пластів (водоносного горизонту), що призводить до зникнення або значного зниження рівня води у верхніх водоносних пластах).



Централізованим водопостачанням забезпечені далеко не всі населені пункти в суміжних зі Львовом районах, зокрема, в Пустомитівському районі це 32 населені пункти (близько 30%).

**Водовідведення.** Територія м. Львова розділяється Великим Європейським водорозділом на два основних басейни каналізування – Балтійський і Чорноморський. Система водовідведення міста складається з майже 765 км каналізаційних мереж, 15 каналізаційних насосних станцій і каналізаційних очисних споруд<sup>12</sup>.

Центральна частина міста має загально-сплавну систему каналізування, яка транспортує на очисні споруди побутові і дощові стоки. У нових районах міста система каналізування роздільна. Через складність рельєфу дощові стоки випускаються на відкриту місцевість у різних районах міста. Каналізаційні стоки з частини міста, що розташована у Чорноморському басейні, за допомогою каналізаційно-насосних станцій та напірних колекторів перекачуються через вододіл у загально-сплавну каналізаційну систему міста на міські очисні споруди.

Очисні споруди потужністю 490 тис. м<sup>3</sup>/добу (у середньому очищається стоків 435 тис. м<sup>3</sup>/добу) розташовані у північно-східній частині міста і займають площу 117 га. На очисних спорудах здійснюється механічна і повна біологічна очистка стоків міста.

<sup>12</sup> Сайт ЛМКП «Львівводоканал» (<http://lvivvodokanal.com.ua>)

У випадку необхідності збільшення потужностей планувалося розширення очисних споруд (5-а черга), зокрема пропонується освоєння нової ділянки в районі с. Миклашів<sup>13</sup>.

Протяжність міської каналізаційної мережі становить 570 км. Забезпечення території міста каналізаційною мережею становить близько 85%. Неканалізованими залишаються близько 100 вулиць (приблизно 3 тис. будинків, 13 тис. мешканців).

У районах навколо Львова більшість населених пунктів не є каналізованими, за виключенням міст та найбільших сіл. Зокрема, протягом 2015-2016 років проводилось будівництво каналізаційних мереж та колекторів сіл та селищ Зимна Вода, Сокольники, Муроване (всі – Пустомитівський район), Рясна-Руська (Яворівський район), розробляється проектна документація щодо каналізування села Давидів.

## Об'єкти спільного використання

*Міський полігон ТПВ* функціонував з 1959 року. Він розташований на землях Грибовицької сільської ради Жовківського району та знаходився в постійному користуванні Львівської міської ради до 30 травня 2016 року. Від межі міста до полігону відстань 5 км, а до найближчих сіл Збиранка і Великі Грибовичі – 1 км. Загальна площа полігону становить 38,8 га. Потужність складування (товща) змінюється від 3 до 10 м, в окремих місцях до 50 м. Річне накопичення побутових відходів складало близько 240 тис. тонн в рік<sup>14</sup>.

Крім відходів міста Львова на міський полігон звозилися ТПВ від населених пунктів Жовківського, Кам'янка-Бузького, Пустомитівського, частини Миколаївського та Яворівського районів.

З 1959 року до грудня 1991 року на міський полігон безконтрольно вивозилися і захоронювалися промислові та побутові відходи, а також в межах полігону організовані сховища гудронів Львівського дослідного нафтомаслозаводу. У цей період відбулося найбільше забруднення довкілля від фільтрату, який природнім шляхом без будь-яких бар'єрів потрапляв на прилеглу територію.

У відповідності до дозвільної документації допустимий обсяг захоронення відходів на Львівському сміттєзвалищі складав 10,4 млн. тонн. Станом на 1 червня 2016 року обсяг захоронених відходів на Львівському сміттєзвалищі становив більш як 11 млн. тонн, що перевищує допустимий обсяг відходів<sup>15</sup>.

У межах Програми поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2014-2018 роки був розроблений план заходів щодо поетапного закриття та рекультивації міського полігону. Загальна кошторисна вартість підготовчих робіт, технічної та біологічної рекультивації складала 213,2 млн. грн. Тривалість проведення рекультивації полігону складала 10 років (до 2023 року). Необхідною умовою рекультивації та закриття міського полігону для захоронення ТПВ було вирішення таких проблемних питань:

- виділення нової земельної ділянки під полігон ТПВ за участі Львівської обласної ради та Львівської обласної державної адміністрації, місцевих громад;
- будівництво сміттєпереробного комплексу та сучасного полігону ТПВ у рамках інвестиційного проекту чи дольової участі у його фінансуванні з державного, обласного та міського бюджетів;
- фінансово-організаційна участь прилеглих територій Львівської області, які буде обслуговувати сміттєпереробний комплекс та новий полігон ТПВ.

Наразі всі три перелічені вище проблеми є невирішеними, а вивіз та складування ТПВ з даної території відбувається на дрібні локальні сміттєзвалища та несистемно.

Станом на кінець 2016 року всі населені пункти прилеглих до Львова районів охоплені централізованим вивозом ТПВ.

<sup>13</sup> [http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/01\\_genplan.pdf](http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/01_genplan.pdf)

<sup>14</sup> Програма поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2014-2018 роки (ухвала ЛМР №4132 від 18 грудня 2014 року)

<sup>15</sup> Експертний звіт ДП «Укрдержбудекспертиза» №00-0861-13/13 від 2013 року



Іншими об'єктами спільного користування громад Зони впливу є великі регіональні транспортні хаби – *Головний залізничний вокзал та Міжнародний аеропорт «Львів» ім. Данила Галицького*. Обидва об'єкти знаходяться у державній власності та, як правило, їх функціонування не є саме по собі фактором, який впливає на маятникову міграцію.

Потенційно важливим об'єктом спільного користування буде *міське кладовище*. Наразі діючим кладовищем у Львові є лише Голосківське (площа близько 75 га). «Запас» даного кладовища становить близько 3-х років. На деяких інших кладовищах дозволені лише підзахоронення. Потенційними територіями, на яких можна розмістити міські кладовища раніше вбачались ділянки в Миклашівській, Лисиничівській та Сороки-Львівській сільських радах (Мурованська та Підберізцівська потенційні ОТГ), а також землі нинішньої Давидівської ОТГ (для розширення Сихівського кладовища)<sup>16</sup>. На початку 2000-х років була підписана, але не виконана угода про те, що Сокільницька сільська рада передає місту Львову ділянку площею 40 га, яка розташована в районі злітної смуги Львівського аеропорту під будівництво міського кладовища при умові будівництва школи для с. Сокільники<sup>17</sup>.

### Електоральні настрої

На позачергових парламентських виборах 2014 року, аналізована територія входила до складу 5-и одномандатних виборчих округів, 3 з яких є повністю міськими (місто Львів), а ще один складається з частини території міста Львова та Пустомитівського району. Результати кандидатів-переможців по даних округах наведені в таблиці.

№ в/о	Територія в/о	Кандидати-переможці (суб'єкт висування)	Результат, %
115	Сихівський та частина Личаківського району м. Львова	Дмитро Добродомов (самовисуванець)	42,50
116	Залізничний та частина Шевченківського району м. Львова	Ірина Подоляк (Самопоміч)	41,20
117	Галицький, Франківський та частина Шевченківського району м. Львова	Оксана Юринець (БПП)	42,55
118	Частина Личаківського району м. Львова та Пустомитівський район	Богдан Дубневич (БПП)	43,32
122	Жовківський та Яворівський райони	Володимир Парасюк (самовисуванець)	56,56

*Джерело: Центральна виборча комісія*

На чергових місцевих виборах 2015 року на аналізованій території був 21 виборчий округ, зокрема 16 – на території Львівської міської ради (Додаток 2).

На «міських» округах перемогли висуванці Об'єднання «Самопоміч». Причому всі 14 депутатів «Самопоміч» (крім першого кандидата) обрані виключно в «міських» округах. На «приміських» округах перемогли висуванці від БПП-«Солідарність», за виключенням одного округу в Жовківському районі, де переміг висуванець «Народного контролю».

Таке політичне представництво в основному політичному органі області поглиблює суперечності по лінії: «партія міста» – «партія приміських територій».

### Врахування зони впливу м. Львова в проекті Перспективного плану

Відповідно до Перспективного плану формування спроможних громад Львівської області, Львівська міська ОТГ планується у складі:

<sup>16</sup> [http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/01\\_genplan.pdf](http://city-adm.lviv.ua/lmr/images/stories/arhitect/123/01_genplan.pdf)

<sup>17</sup> [http://www8.city-](http://www8.city-adm.lviv.ua/inteam/uhvaly.nsf/(SearchForWeb)/E14F1A4CC8D56998C22570B3004C7B97?OpenDocument)

[adm.lviv.ua/inteam/uhvaly.nsf/\(SearchForWeb\)/E14F1A4CC8D56998C22570B3004C7B97?OpenDocument](http://www8.city-adm.lviv.ua/inteam/uhvaly.nsf/(SearchForWeb)/E14F1A4CC8D56998C22570B3004C7B97?OpenDocument)



- Львівської міської ради;
- Винниківської міської ради;
- Брюховицької селищної ради;
- Рудненської селищної ради.

Тобто, згідно з даним документом, територія Львівської міської ради після адміністративно-територіальної реформи не зміниться.

Згідно з Перспективним планом, схваленим у 2015 році Львівською обласною радою, на території 3-х наближених до Львова районів передбачалося майже 50 об'єднаних громад. Зокрема, 17 – у Жовківському, 15 – у Пустомитівському, 13 – у Яворівському. З них Кабінет Міністрів України затвердив близько десяти, як правило, ті, які передбачалося сформувати навколо міст та селищ. Протягом 2016 року Перспективний план був доопрацьований, зокрема в частині Жовківського, Пустомитівського та Яворівського районів (рисунок).



Влітку 2016 року народний депутат від Пустомитівського виборчого округу виступив з ініціативою створення єдиної Пустомитівської ОТГ. Більшість сільських рад надали позитивні рішення, але через відмови окремих сільських рад та формування Давидівської ОТГ процес зупинився.

Після того як проект «єдиної Пустомитівської ОТГ» провалився, Львівська міська рада вийшла з ініціативою формування Львівської агломерації. Даний процес був неопублічний. Міський голова зібрав голів навколишніх органів місцевого самоврядування та запропонував їм проект Меморандуму про співпрацю. Наскільки відомо, жоден такий Меморандум підписаний не були.

Львівська обласна рада схвалила зміни до Перспективного плану в частині районів наближених до Львова (проти чого виступала Львівська міська рада та фракція «Самопоміч»).

Як видно з рисунку, території 8-ми потенційних ОТГ безпосередньо межують з територією Львівської міської ради. На сьогодні вже створена та функціонує Давидівська сільська ОТГ (перші вибори відбулися 18 грудня 2016 року).

15 березня 2017 року Львівська обласна державна адміністрація надала позитивний висновок щодо відповідності рішень про добровільне об'єднання для ще трьом потенційним ОТГ Пустомитівського району – Зимновідській, Мурованській та Підберізькій.

Як бачимо, на сьогоднішній день, *Зона впливу Львова* не врахована в проекті Перспективного плану Львівської області, а навколо обласного центру продовжують формуватися об'єднані громади.

## Висновки

Місто Львів є важливим економічним, освітнім, культурним центром західної України, потужним транспортним вузлом, який знаходиться на перетині двох міжнародних транспортних коридорів: А-3 (Брюссель – Ахен – Кельн – Дрезден – Вроцлав – Катовіце – Краків – Львів – Київ) та А-5 (Венеція – Трієст/Копер – Любляна – Марибор – Будапешт – Ужгород – Львів – Київ). На перетині цих осей формується урбанізоване ядро, яке займає лідируюче положення в структурі планувального каркасу області. Це т. зв. зона приміського впливу Львова.

Аналізуючи рівень освітленості території на основі космічних фотознімків, зроблених NASA в кінці 2016 року, можна зробити висновок, що вже згадуване «ядро» обмежується Кільцевою дорогою (Львівською об'їзною).

Площа *Зони впливу* (разом з самим містом) близько 473 км<sup>2</sup> (2,2% території області), на її території проживає трохи більше 830 тис. осіб (33% всього населення області). Щільність в середньому дорівнює 1760 осіб/км<sup>2</sup> – більш, ніж у 15 разів вища, ніж в середньому по Львівській області.

Місто Львів сполучається з навколишніми територіями розгалуженою мережею маршрутів громадського транспорту – автомобільного (441 маршрут) та залізничного (близько 30 маршрутів приміських поїздів). Проте, на сьогодні існує проблема сполучення міста з населеними пунктами Перемишлянсько-Жидачівського напрямку та «співіснування» міських та приміських маршрутів.

Розвинений ринок праці міста Львова та значна мережа навчальних закладів (в т. ч. вищих) є факторами, які зумовлюють значну маятникову міграцію. За попередніми оцінками рівень маяткової міграції до/з Львова становить близько 40 тис. осіб.

На сьогодні 98% житлового фонду міста Львова мають централізоване водопостачання, а 85% вулиць є каналізованими. Забезпеченість централізованим водопостачання та каналізацією населених пунктів близьких до міста районів є значно гіршою – як правило, вони наявні лише в містах та найбільших селах (в Пустомитівському районі централізоване водопостачання наявне в третини населених пунктів).

Протягом останніх 25-30-ти років найважливішим об'єктом спільного користування всіх територіальних громад не лише *Зони впливу* був міський полігон ТПВ – Грибовицьке сміттєзвалище, ресурс якого вже давно вичерпаний і яке навіть після закриття несе екологічну загрозу. Наразі надзвичайно актуальними є питання визначення земельної ділянки під майбутній сміттєпереробний завод та полігон, а також рекультивация вже закритого сміттєзвалища. На сьогодні також існує проблема з пошуком земельної ділянки під нове міське кладовище.

У межах Львова та його *зони приміського впливу* розміщені (повністю або частково) 5 виборчих округів до Верховної Ради (3 з яких є повністю міськими (місто Львів) та 21 до Львівської обласної ради (16 є міськими). На «міських» округах до обласної ради перемогли висуванці Об'єднання «Самопоміч». Причому всі 14 депутатів «Самопоміч» (крім першого кандидата) обрані виключно в «міських» округах. На «приміських» округах перемогли висуванці від БПП-«Солідарність», за виключенням одного округу в Жовківському районі. Таке політичне представництво поглиблює суперечності по лінії: «партія міста» – «партія приміських територій».

Відповідно до Перспективного плану, територія Львівської міської ради після реалізації адміністративно-територіальної реформи залишиться без змін, а навколо міста передбачені 8 потенційних ОТГ. На сьогодні вже створена та функціонує Давидівська сільська ОТГ (перші вибори відбулися 18 грудня 2016 року). В середині березня Львівська облдержадміністрація надала позитивний висновок щодо відповідності рішень про добровільне об'єднання для ще трьох потенційним ОТГ Пустомитівського району.

Таким чином, на сьогодні цілком реальною видається ситуація «затискання» міста ОТГ суміжних районів.

## Рекомендації щодо напрямів потенційного співробітництва громад в межах Зони впливу Львова

1. *Поводження з ТПВ.* Наразі це питання пошуку відповідної ділянки для розміщення сміттєпереробного комплексу та полігону, його облаштування та рекультивація вже закритого міського полігону у Жовківському районі. В короткостроковому періоді найгострішим (не лише для міста Львова) є питання розміщення ТПВ на локальних полігонах.

2. *Водопостачання та водовідведення.* Спільне використання водозаборів, водогонів, міських каналізаційних мереж та очисних споруд (де є для цього технічна можливість).

3. *Громадський транспорт.* Формування спільних схем руху громадського транспорту (або узгодження між собою міської та міжміської). Також потенційне продовження існуючих маршрутів електротранспорту до суміжних з містом населених пунктів (наприклад, тролейбусної лінії до с. Давидів чи трамвайної до с. Сокольники).

Реалізації цих трьох напрямів потенційного співробітництва в межах *Зони впливу Львова* мало б передувати узгодження інтересів громад у *сфері просторового та стратегічного планування, а також формування елементів спільної інвестиційної політики.*

Перелік органів місцевого самоврядування,  
території яких входять в зону впливу м. Львова

Район	Орган місцевого самоврядування	Чисельність населення, осіб	Кількість населених пунктів	Площа загальна, га
Жовківський	Грибовицька с. р.	2 359	3	1 553,1
Жовківський	Дублянська м. р.	11 932	3	2 522,0
Жовківський	Малехівська с. р.	3 000	1	579,1
Пустомитівський	Давидівська ОТГ	11 197	12	7 847,7
Пустомитівський	Зимноводівська с. р.	9 673	1	1 332,9
Пустомитівський	Зубрянська с. р.	2 485	1	1 067,4
Пустомитівський	Лапаївська с. р.	3 793	2	337,5
Пустомитівський	Лисиничівська с. р.	5 185	2	1 866,2
Пустомитівський	Підберізцівська с. р.	1 151	1	1 816,1
Пустомитівський	Скнилівська с. р.	1 118	1	531,0
Пустомитівський	Сокільницька с. р.	5 773	1	1 607,1
Пустомитівський	Солонківська с. р.	4 262	3	2 596,0
Пустомитівський	Сороко-Львівська с. р.	5 790	2	1 600,8
Пустомитівський	Ямпільська с. р.	2 229	2	1 657,8
Яворівський	Бірківська с. р.	3 031	3	2 022,2
Яворівський	Рясне-Руська с. р.	2 387	2	1 261,3
Львів	Львівська м. р.	728 122	1	14 895,0
Львів	Винниківська м. р.	16 778	1	667,0
Львів	Рудненська сел.р.	6 008	1	1 120,0
Львів	Брюховицька сел.р.	6 928	1	419,0
		<b>833 201</b>	<b>44</b>	<b>47 299,2</b>

Джерело: Львівська обласна державна адміністрація

Результати основних партій на виборах до Львівської обласної ради  
у 2015 році (по території Зони впливу Львова)

№ в/о	Місто/Район	Результати основних партій, %			
		Самопоміч	БПП	Свобода	Народний контроль
1	Львів	25,4			
2	Львів	26,8			
3	Львів	22,8			
4	Львів	24,4			
5	Львів (Винники)	20,3			
6	Львів	26,2			
7	Львів	29,3			
8	Львів	26,8			
9	Львів	25,2			
10	Львів	25,5		21,6	
11	Львів	25,9			
12	Львів	25,8			
13	Львів (Брюховичі)	24,3			
14	Львів	24,0			
15	Львів	28,1			
16	Львів	26,8			
46	Жовківський				25,6
58	Пустомитівський		20,5		19,9
61	Пустомитівський		24,0		
62	Пустомитівський		28,9		
84	Яворівський		18,8		

Джерело: Центральна виборча комісія