

Регіональні цільові програми Львівської області: конкурсна складова



Регіональні цільові програми Львівської області: конкурсна складова



Фонд сприяння демократії
Посольства Сполучених Штатів Америки в Україні



Видання підготовлене експертами
Громадської організації «Європейський діалог»
за підтримки Фонду сприяння демократії Посольства США в Україні

Автори:

**Олександр СОФІЙ,
Дмитро ПОСИПАНКО,
Тарас БАРАНЕЦЬКИЙ,
Микола КРАТ**

Рецензії:

**Валентина МОСКАЛЕНКО,
Руслана РУДНІЦЬКА**

Проект здійснений за підтримки Фонду сприяння демократії Посольства США в Україні.

Погляди авторів не обов'язково збігаються з офіційною позицією уряду США.

This project was supported by the Democracy Grants Program of the U.S. Embassy in Ukraine.
The views of the authors do not necessarily reflect the official position of the U.S. Government.

ЗМІСТ

Резюме	
Вступ	6
1. Мета та методологія дослідження.....	8
2. Питання дослідження	10
2.1. Нормативно-правове забезпечення конкурсної складової.....	11
2.2. Актуальність і вплив конкурсної складової на досягнення цілей стратегічного розвитку регіону і цілей РЦП зокрема	17
2.3. Фінансовий потенціал конкурсної складової	21
2.4. Прозорість процесу реалізації конкурсної складової.....	25
2.5. Оцінка і моніторинг результатів конкурсної складової.....	29
2.6. Публічність процесу реалізації конкурсної складової	33
3. Висновки	35
4. Моделі реформування конкурсної складової регіональних цільових програм.....	39
5. Рекомендації.....	45
Додатки	
Додаток 1.....	47
Додаток 2.....	48
Додаток 3	54
Додаток 4.....	58
Додаток 5.....	62
Додаток 6.....	66
Додаток 7	70
Додаток 8.....	74
Додаток 9.....	79
Додаток 10.....	91

Резюме

На сьогодні одним із ключових інструментів розвитку в Україні на регіональному рівні є регіональні цільові програми. Ще донедавна ситуація із регіональними програмами, зокрема на Львівщині, була вкрай незадовільною – значна кількість програм, частина з яких не дофінансовувалась; відсутність системи оцінки та моніторингу; фрагментарний публічний доступ до інформації про програми, а особливо – щодо їх виконання.

Починаючи із 2016 року, ситуація на Львівщині різко покращилась – скорочена кількість програм, низка програм укрупнена в комплексні програми. Також збільшився обсяг їх гарантованого фінансування. Ряд програм почали розвивати конкурсну складову за прикладом Програми проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку, яка із 2011 року апробувала ряд важливих елементів проведення конкурсів, що дало змогу відпрацювати нормативну базу, різко збільшити загальний обсяг фінансування, зробити програму публічною і прозорою, а в кінцевому результаті – завоювати довіру з боку всіх зацікавлених сторін, в першу чергу громад.

У цій ситуації доцільно проаналізувати характер та якість конкурсної складової інших регіональних цільових програм. Відповісти на запитання – якою мірою конкурси посилюють

ефективність програм та сприяють досягненню стратегічних цілей програм та регіональної стратегії, чи доцільно нарощувати обсяги їх фінансування та чи потрібно уніфікувати умови і вимоги їх проведення.

Оцінка конкурсних складових (КС) регіональних цільових програм (РЦП) проводилась за рядом показників, які були згруповані в такі категорії:

- 1) нормативно-правове забезпечення КС;
- 2) актуальність і вплив КС на досягнення цілей стратегічного розвитку регіону і цілей РЦП зокрема;
- 3) фінансовий потенціал КС;
- 4) прозорість процесу реалізації КС;
- 5) оцінка і моніторинг результатів КС;
- 6) публічність процесу реалізації КС.

Відповідно до цих категорій були сформувані питання дослідження. Основний висновок дослідження – більшість проблем проведення конкурсів стосуються «технічних» аспектів і в жодній мірі не ставлять під сумнів доцільність наявності в складі регіональних цільових програм конкурсної складової; конкурси є важливою складовою програм та стратегії розвитку регіону і їх потрібно розвивати.

За результатами дослідження та експертного обговорення були розроблені три можливі моделі реформування системи конкурсів в області, здійснений їх порівняльний аналіз на основі сильних і слабких сторін кожної та визначена модель, яку на сьогодні можна вважати оптимальною і згідно з якою були напрацьовані конкретні рекомендації, ключовими з яких можна назвати такі:

- 1) розробити документ «Положення про проведення конкурсів», що матиме рамковий характер і визначатиме ключові вимоги, яких мають дотримуватись ініціатори розроблення обласних (бюджетних) цільових програм в частині конкурсної складової;
- 2) ініціатори конкурсів з різних програм можуть реалізувати спільні конкурси, якщо вони слугують досягненню спільних (близьких) цілей цих програм чи спільних цілей Стратегії розвитку Львівщини до 2020 року. При цьому, можна використовувати Обласний конкурс ініціатив громад на його умовах;
- 3) для комплексної оцінки ефективності конкурсів та програм в цілому, визначити департамент економічної політики Львівської облдержадміністрації,

який в рамках своїх завдань має здійснювати узагальнення інформаційних матеріалів про хід виконання в області програм та конкурсів. Для виконання цих функцій надати департаменту відповідні повноваження і ресурси;

- 4) для покращення зворотного зв'язку із потенційними учасниками конкурсів, їх навчання і надання консультаційної допомоги, ініціатори конкурсів зобов'язані проводити відповідні заходи, які мають бути профінансовані із обласного бюджету у межах відповідних бюджетних призначень;
- 5) для покращення публічності процесу ініціатори конкурсів зобов'язані оприлюднювати на офіційних сайтах обласної ради та облдержадміністрації інформацію згідно з відповідними вимогами.

Важливо відзначити, що проведене дослідження є складовою частиною комплексного аналізу політики регіонального розвитку у Львівській області, яку проводить ГО «Європейський діалог» по окремих питаннях регіонального розвитку. У кінцевому результаті це дасть можливість сформувати цілісну картину стану політики регіонального розвитку Львівщини в умовах становлення сучасної моделі державної регіональної політики в Україні.

Вступ

Європейський Союз понад 30 років реалізовує політику свого розвитку шляхом децентралізації, вивівши на перший план майже 300 регіонів. Така регіональна політика стала центральною для ЄС – управлінські рішення приймаються децентралізовано в рамках загальної концепції, затвердженої на центральному рівні; регіональні програми розвитку формуються на місцевому рівні в рамках попередньо погодженої національної та регіональних стратегій розвитку.

На сьогодні одним із ключових інструментів розвитку в Україні на регіональному рівні є регіональні цільові програми. Ще донедавна ситуація із регіональними програмами, зокрема на Львівщині, була вкрай незадовільною – значна кількість програм, частина з яких не дофінансовувалась; відсутність системи оцінки та моніторингу; фрагментарний публічний доступ до інформації про програми, а особливо – щодо їх виконання.

Починаючи із 2016 року, ситуація на Львівщині різко покращилась – скорочена кількість програм, низка програм укрупнена в комплексні програми за галузевою ознакою (медицина, освіта, соціальна допомога, агропромисловий комплекс тощо), які об'єднали кілька напрямів. При цьому, в рамках однієї програми виконавцями ок-

ремих заходів, об'єднаних спільними цілями могли виступати різні галузеві структури. Також збільшився обсяг гарантованого фінансування програм. Ряд програм почали розвивати конкурсну складову.

Ідею конкурсів у Львівській області започаткувала Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку, яка із 2011 року апробувала ряд важливих елементів – організацію проведення конкурсного відбору заявок; механізми кооперації ресурсів обласного бюджету, коштів громад, неурядових організацій, бізнесу; навчання учасників програми основам планування та проектного менеджменту. Щороку проводилась оцінка ефективності програми¹, відповідно вносились зміни, що дало можливість відпрацювати нормативну базу, строго дотримуватись термінів реалізації, різко збільшити загальний обсяг фінансування, зробити програму публічною і прозорою, а в кінцевому результаті – завоювати довіру з боку всіх зацікавлених сторін, в першу чергу громад.

На сьогодні у Львівській області діє 42 регіональні цільові програми (далі – РЦП), з них 14 (33%) містять конкурсну складову (далі – КС). Загальна характеристика конкурсної складової РЦП Львівщини у 2016-2017 роках наведена у таблиці 1.

¹ – <http://dialog.lviv.ua/oblasniy-konkurs-initsiativ-gromad-neobhidnist-zmin/>

РЦП – регіональні цільові програми

КС – конкурсна складова

ТАБЛИЦЯ 1

Характеристики	2016	2017
Загальна кількість РЦП	40	42
Загальний бюджет РЦП (млн. грн.)	885,0	1 045,6
Кількість РЦП з КС	15	14
Кількість конкурсів	23	31
Бюджет КС (млн. грн)	96,2	119,6
Співвідношення бюджету КС до бюджету РЦП (%)	12,5	11,5

Як видно із **таблиці 1**, у 2016-2017 роках достатньо стабільними були кількість програм із КС (15 – у 2016 році, 14 – у 2017 році) та їх бюджети (12,5% – у 2016 році, 11,5% – у 2017 році). При цьому, намітилась тенденція збільшення кількості конкурсів (21 – у 2016 році, 31 – у 2017 році). Ряд РЦП, зокрема Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки, збільшила кількість конкурсів із 4-х у 2016 році до 12-и у 2017 році, а ряд програм у 2017 році почали на 100% реалізовуватись на конкурсній основі.

У цій ситуації доцільно проаналізувати характер та якість конкурсної складової у регіональних цільових програмах. Відпо-

вісти на запитання – якою мірою конкурси посилюють ефективність РЦП та сприяють досягненню стратегічних цілей РЦП, чи доцільно нарощувати обсяги їх фінансування, та чи потрібно уніфікувати умови і вимоги їх проведення.

Особливого значення ці питання набувають в умовах галузевих реформ, боротьби із корупцією, зміни парадигми державної політики регіонального розвитку, процесу децентралізації та пов'язаних з цим факторів – появи нових суб'єктів регіонального розвитку – об'єднаних територіальних громад, зміни статусу районів та областей, перерозподілі повноважень та ресурсів органів виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Мета та методологія дослідження

Метою даного дослідження є оцінка конкурсних складових регіональних цільових програм Львівської області.

У ході проведеного дослідження, за підтримки Фонду сприяння демократії Посольства США в Україні, були використані відкриті матеріали, у тому числі статистичні дані, розміщені на офіційних сайтах Львівської обласної ради та обласної державної адміністрації, які містять детальну і систематизовану інформацію щодо стратегічних документів області та регіональних цільових програм, а також попередні аналітичні матеріали ГО «Європейський діалог» з даної проблематики, зокрема:

- ▶ «Регіональні цільові програми в контексті становлення політики регіонального розвитку на прикладі Львівської області»² – питання співвідношення соціальної і розвиткової складових регіональних цільових програм;
- ▶ «Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку: що далі?»³ – питання деталізованої оцінки якості Програми проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у 2017 році.

Для проведення оцінювання конкурсної складової (КС) регіональних цільових програм (РЦП) були розроблені 27 показників. Відповідно до цих показників аналізувалась уся наявна інформація щодо кожної КС РЦП. Відповідність кожному із показників оцінювалася в 1 бал, невідповідність – 0 балів. Для унаочнення результатів вираховувалось процентне співвідношення фактичної суми балів по даному показнику до максимально можливої суми балів за даним показником. Із наявної кількості конкурсів – 23 (2016 рік) та 31 (2017 рік) були проаналізовані 18 та 27 відповідно, з огляду на причини, які наведені у ДОДАТКУ 1.

Для більш якісної оцінки КС РЦП був здійснений поглиблений аналіз Програми проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку, як однієї з кращих конкурсних програм, за 48-ма показниками оцінки якості.

Матеріали дослідження також були доповнені результатами трьох фокус-груп з цільовими аудиторіями: представниками Львівської обласної ради та обласної державної адміністрації; представниками місцевих громад, у тому числі – об'єднаних територіальних громад; представниками неурядових

2 – <http://dialog.lviv.ua/regionalni-tsilovi-programi-v-konteksti-stanovlennya-politiki-regionalnogo-rozvitku-na-prikladi-lvivskoyi-oblasti/>

3 – <http://dialog.lviv.ua/oblasniy-konkurs-mikroproektiv-mistsevogo-rozvitku-shho-dali/>

організацій, діяльність яких дотична до політики регіонального розвитку, питань розвитку громад, процесу децентралізації.

Результати дослідження були винесені на експертне обговорення у форматі дебатів за участю голів постійних депутатських комісій Львівської обласної ради, керівників структурних підрозділів Львівської облдержадміністрації, голів об'єднаних територіальних громад та експертів з питань регіонального розвитку.

За результатами дослідження та експертного обговорення були розроблені три можливі моделі реформування системи конкурсів в області, здійснений порівняльний аналіз цих моделей на основі сильних і слабких сторін кожної моделі та визначена модель, яку на сьогодні можна вважати оптимальною і згідно з якою були напрацьовані конкретні рекомендації.

Пропонується, що ці рекомендації мають стати основою для розробки документу «Положення про проведення конкурсів у Львівській області», як у власному праві, або ж як невід'ємна складова діючих нормативних документів.

Проект «Положення про проведення кон-

курсів у Львівській області» був винесений на обговорення у форматі розширеного круглого столу за участю представників Львівської та Харківської областей – голів постійних депутатських комісій обласних рад, керівників структурних підрозділів облдержадміністрацій, голів об'єднаних територіальних громад та експертів з питань регіонального розвитку.

Напрацьовані рекомендації адресуються ключовим суб'єктам регіональної політики у Львівській області – обласній державній адміністрації та обласній раді, районним радам та їх виконавчим органам, радам об'єднаних територіальних громад. При цьому варто зауважити, що досліджена тема є актуальною для всіх областей України з огляду на процес реформ в країні, в першу чергу – регіонального розвитку, децентралізації та боротьби з корупцією. Відповідно, запропоновані рекомендації, як і досвід Львівщини, можуть бути використані іншими регіонами в питаннях оптимізації політики регіонального розвитку та підвищення ефективності регіональних цільових програм в частині реалізації конкурсних складових.

Питання дослідження

Оцінка конкурсних складових (КС) регіональних цільових програм (РЦП) проводилась за рядом показників, які згруповані в такі категорії:

- 1) нормативно-правове забезпечення КС;
- 2) актуальність і вплив КС на досягнення цілей стратегічного розвитку регіону і цілей РЦП зокрема;
- 3) фінансовий потенціал КС;
- 4) прозорість процесу реалізації КС;
- 5) оцінка і моніторинг результатів КС;
- 6) публічність процесу реалізації КС.

Відповідно до цих категорій і були сформовані питання дослідження.

Нормативно-правове забезпечення конкурсної складової регіональних цільових програм

Загальна характеристика

Порядок розроблення обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання (надалі – Порядок) затверджений розпорядженням голови Львівської обласної державної адміністрації № 700 від 15 жовтня 2012 року⁴. Зазначений Порядок розроблений відповідно до Методичних рекомендацій щодо порядку формування РЦП, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджених наказом Міністерства економіки України від 4 грудня 2006 року № 367⁵. Зазначені документи чітко регламентують зміст і процес розробки, затвердження та виконання РЦП. Однак не регламентують порядок розробки та виконання конкурсної складової, якщо така має місце.

З метою вдосконалення процедури обговорення і затвердження обласних програм та забезпечення дієвого контролю за станом і результатом їх виконання у Львівській обласній раді був розроблений Порядок обговорення і внесення на засідання сесій обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання. Цей Порядок був затверджений рішенням Львівської обласної ради № 272 від 25 жовтня 2016 року⁶. Фактично цей Порядок лише доповнив і уточнив норми Порядку від 15 жовтня 2012 року. Серед доповнень Порядку опосередковано було

визначено поняття «конкурсна складова» (п. 15), а саме: «Головний розпорядник коштів у термін не пізніше одного місяця, а в разі необхідності проведення конкурсного відбору – двох місяців, після прийняття сесією обласної ради програми подає на розгляд профільної постійної комісії пропозиції щодо напрямів використання бюджетних коштів та/або переліків об'єктів на виконання заходів програми, яка їх погоджує, за винятком включення таких напрямів і переліків до затверджених сесією обласної ради програм».

З огляду на відсутність офіційних вимог щодо забезпечення розробки і реалізації КС, розробники РЦП на свій розсуд формують пакет регламентних документів. При цьому, склад цих документів, який затверджується на рівні структурного підрозділу облдержадміністрації, досить фрагментарний, що дає змогу проводити конкурси з порушеннями. Так із 18-ти конкурсів (2016 рік), які реалізовували структурні підрозділи облдержадміністрації, 7 конкурсів не мали належного нормативно-правового забезпечення. У двох випадках, незважаючи на вимоги реалізації були затверджені рішеннями Львівської обласної ради, конкурси були реалізовані шляхом «ручного» розподілу коштів (департамент культури, національностей і ре-

4 – Розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації № 700/0/5-12 «Про затвердження Порядку розроблення обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання»

5 – Наказ Міністерства економіки України № 367 від 4 грудня 2006 року «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання»

6 – Рішення Львівської обласної ради №272 від 25 жовтня 2016 «Про затвердження Порядку обговорення і внесення на розгляд обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання»

лігій та департамент освіти і науки облдержадміністрації).

У рамках дослідження для оцінки нормативно-правового забезпечення КС РЦП були запропоновані показники, які фіксували наявність порядку проведення КС, як обов'язкової складової опису РЦП та затвердженої рішенням уповноважено-

го органу; наявність вимог конкурсу (до складу учасників, термінів для подання заявок, форм подачі заявок тощо).

Оцінка нормативно-правового забезпечення КС за показниками

У таблиці 2 відображена відповідність КС РЦП показникам нормативно-правового

ТАБЛИЦЯ 2

Показник	2016	2017
Наявність порядку проведення конкурсу	83%	89%
Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	61%	89%
Наявність заявки встановленого зразка та інших необхідних матеріалів (додатків)	78%	89%
Наявність опису вимог до учасників конкурсу	83%	78%
Наявність термінів для подання заявок і реалізації проекту	100%	100%

забезпечення у 2016-2017 роках.

Як видно із таблиці 2, дотримання значених вище показників забезпечення конкурсної складової РЦП покращилось у 2017 році. Однак, сам факт недотримання цих показників навіть порівняно малою кількістю РЦП (11-22%) свідчить про недостатній рівень забезпечення нормативно-правових вимог щодо проведення конкурсів.

При цьому також треба враховувати, що зміст і наповнення нормативних документів в розрізі кожної РЦП дуже відрізняються – від Програми проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку (ОКІГ), яка максимально відповідає наве-

деним показникам, до Програми розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки, зокрема пріоритет «Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі», де конкурсні кошти були розподілені по районах, які в свою чергу провели конкурси на основі «орієнтовних критеріїв визначення кращого опорного навчального закладу» згідно з наказом директора департаменту освіти і науки Львівської облдержадміністрації від 11.03.2016 №08-01/79.

Незважаючи на максимальне значення показника «Наявність термінів для подання

заявок і реалізації проекту», терміни проведення конкурсів по різних програмах дуже відрізняються, як правило – у поточному році, що зв'язано із бюджетним процесом – затвердженням бюджетів програм в період лютий-травень поточного року. Це створює проблеми для співфінансування проектів з боку місцевих бюджетів і громад та реалізації проектів.

Також, по більшості програм відсутні органи, співвідповідальні за реалізацію КС (наприклад, конкурсна рада) в частині формування пріоритетів, відбору переможців

тощо. Як правило, всі функції менеджменту КС частково покладаються на профільні депутатські комісії обласної ради (в частині визначення переможців) та працівників структурних підрозділів облдержадміністрації (в частині реалізації КС). При цьому, у більшості випадків відсутні нормативно-правові документи, які регламентують їх роботу.

Детальна інформація щодо відповідності КС РЦП показникам нормативно-правового забезпечення за 2016-2017 роки в розрізі кожної програми наведена в ДОДАТКУ 2.



РЕЗУЛЬТАТИ ФОКУС-ГРУП

В таблиці 3 представлена зведена інформація щодо результатів фокус-груп по даному питанню.

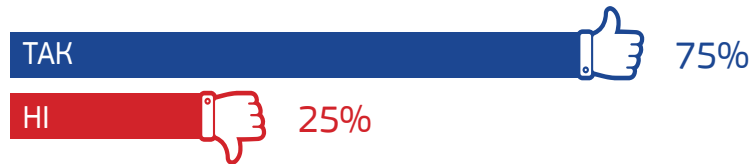
ТАБЛИЦЯ 3

Чи доцільно уніфікувати Порядок проведення для всіх конкурсів?



Коментарі: має бути загальне (рамкове) Положення для всіх конкурсів, затверджене рішенням обласної ради. А конкурсні умови можуть затверджуватись розпорядженнями голови облдержадміністрації

Чи доцільно запровадити єдиний механізм подачі заявок?



Чи потрібно запровадити єдиний термін подачі заявок (в поточному році на наступний рік)?



Коментарі: в ідеалі – так (чим швидше, тим більше часу в конкурсантів на реалізацію проектів). Однак подання великої кількості проектів в один час може знизити їхню якість і розпорошити увагу заявників. Існує проблема із термінами затвердження РЦП та узгодженням цього механізму із бюджетним процесом



Якщо ТАК. До якої дати?

Коментарі: до 1 грудня або до кінця поточного року

Хто має затверджувати склад конкурсної ради?

(обласна рада, облдержадміністрація, структурний підрозділ облдержадміністрації)?

Відповіді розділились:

- ▶ облдержадміністрація
- ▶ структурний підрозділ облдержадміністрації
- ▶ обласна рада
- ▶ обласна рада та облдержадміністрація разом

З ким має погоджуватись склад конкурсної ради?

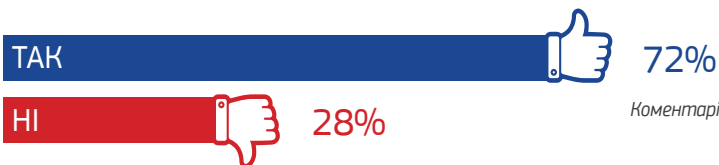
Відповіді розділились:

- ▶ з постійними комісіями обласної ради
- ▶ з обласною радою
- ▶ з профільною комісією обласної ради
- ▶ зі структурним підрозділом облдержадміністрації
- ▶ з головою облдержадміністрації
- ▶ з інститутами громадянського суспільства

Хто має входити до складу конкурсної ради?

Більшість відповідей: до складу конкурсних рад мають входити представники облдержадміністрації, обласної ради та неурядових організацій – ІГС (експерти в певній галузі). Кожній групі має виділятися третина місць. При цьому, треба сформувати пул неурядових організацій та експертів, з яких можна відбирати представників до різних РЦП

Чи має конкурсна рада оцінювати проектні заявки?



Коментарі: дві відповіді були, що проектні заявки мають оцінювати експерти, а конкурсна рада лише затверджувати їхні результати



Попередні висновки

- 1 Нормативно-правове забезпечення регіональних цільових програм (РЦП) регламентується двома ключовими документами: Порядком розроблення обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, затвердженим головою Львівської облдержадміністрації у 2012 році, та Порядком обговорення і внесення на засідання сесій обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, затвердженим рішенням Львівської обласної ради у 2016 році. У цих документах конкурсна складова (КС) не виділяється.
- 2 З огляду на відсутність офіційних вимог щодо забезпечення розробки і реалізації конкурсних складових (КС) розробники РЦП на свій розсуд формують пакет регламентних документів, зміст і наповнення яких в розрізі кожної програми дуже відрізняються. При цьому, у значній кількості програм (40%) регламентні документи мають фрагментарний і узагальнений характер, затверджуються на рівні виконавця конкурсу (структурного підрозділу облдержадміністрації), що призводить до порушення самої ідеї конкурсів і заміною їх «ручним» розподілом коштів обласного бюджету.
- 3 У 2017 році (в порівнянні із попередніми роками) посилюється контроль за дотриманням норм проведення конкурсів (затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом, наявності заявки встановленого зразка та інших необхідних матеріалів).
- 4 Терміни проведення конкурсів по більшості програм проводяться у поточному році, що зв'язано із затвердженням бюджетів програм в період лютий-травень поточного року.
- 5 У більшості програм функції менеджменту КС покладаються на профільні депутатські комісії обласної ради та працівників структурних підрозділів облдержадміністрації. При цьому, у більшості випадків відсутні нормативно-правові документи, які регламентують їх роботу.
- 6 Заслужують на увагу результати фокус-груп, які акцентують потребу у створенні рамкового Положення для всіх конкурсів, затвердженого рішенням обласної ради; оголошення єдиних термінів подачі заявок – орієнтовно від жовтня до середини грудня поточного року (на наступний рік); формування органів, відповідальних за реалізацію КС по кожній програмі на пропорційній основі із депутатів обласної ради, представників облдержадміністрації та незалежних експертів.

Актуальність і вплив КС на досягнення цілей стратегічного розвитку регіону і цілей РЦП зокрема

Загальна характеристика

Введення в склад РЦП конкурсу означає, що до її операційних заходів, які повністю визначаються виконавцем програми і сприяють досягненню поставлених цілей програми, додаються заходи (проекти), які теж мають слугувати досягненню цілей програми. Однак, конкурсні заходи залежать вже не тільки від виконавця (як правило структурного підрозділу облдержадміністрації, який визначає пріоритети конкурсу, умови, кошти грантів), а й від учасників конкурсу – органів місцевого самоврядування, райдержадміністрацій, неурядових організацій, громад. При цьому, учасники, виходячи із власних інтересів та місцевих проблем, можуть по різному розуміти поставлені пріоритети та цілі програми. Відповідно, від ясності і чіткості означення цілей і завдань конкурсної складової, в значній мірі залежить не тільки ефект конкурсу, але й ефективність РЦП та регіональної стратегії розвитку в цілому.

Примітка. Як правило, конкурси проводяться на умовах співфінансування, що дає можливість виконавцям РЦП збільшувати обсяги фінансування програми за рахунок місцевих бюджетних і небюджетних коштів. Цей фактор є достатньо вагомим стимулом для багатьох програм збільшувати кількість конкурсів, а для більшої мотивації учасників формулювати «популярні» пріоритети, які учасники активно підтримуватимуть. При цьому, важливо пам'ятати – для чого створюється конкурс, чи сприяє досягненню цілей програми та стратегії регіонального розвитку.

Щодо відповідності КС цілям самої РЦП, то співставлення пріоритетів КС та цілей РЦП засвідчило їх 100% відповідність. Протилежна ситуація спостерігається при співставленні пріоритетів КС (цілей РЦП) із цілями стратегічного розвитку регіону, зокрема операційними цілями та завданнями Стратегії розвитку Львівщини до 2020 року. Дослідження «Регіональні цільові програми в контексті становлення політики регіонального розвитку на прикладі Львівської області»⁷ продемонструвало, що із 42-х РЦП Львівщини у 2017 році тільки 6 програм (14,3%) задекларували відповідність Стратегії розвитку Львівщини, а саме: Програма розвитку освіти Львівщини, «Безпечна Львівщина», Програма підвищення конкурентоспроможності, Комплексна Програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва, Програма розвитку дорожньої інфраструктури, «Електронна Львівщина».

Однак, зазначене дослідження використовувало тільки формальне співставлення – наявність посилання в описі РЦП на державну чи регіональну стратегії. У рамках цього дослідження для оцінки актуальності і впливу КС РЦП були запропоновані показники, які характеризують чіткість пріоритетів конкурсів; їх іноваційність; відповідність цілям регіональної стратегії розвитку та цілям місцевих стратегічних документів; охоплення учасників та розвиток соціального (людського) потенціалу.

7 – <http://dialog.lviv.ua/regionalni-tsilovi-programi-v-konteksti-stanovlennya-politiki-regionalnogo-rozvitku-na-priklad-i-lvivskoyi-oblasti/>

Оцінка актуальності і впливу КС за показниками

У таблиці 4 відображено відповідність КС РЦП показникам актуальності і впливу КС за 2016-2017 роки.

ТАБЛИЦЯ 4

Наявність пріоритетних завдань конкурсу



Вимога щодо наявності іноваційності проекту, нових рішень



Відповідність пріоритетів конкурсу цілям регіональної стратегії розвитку та цілям місцевих стратегічних документів (стратегії розвитку, плани соціально-економічного розвитку тощо)



Спектр учасників конкурсів (органи виконавчої влади, місцевого самоврядування, неурядові організації, державні установи, ініціативні групи) та їх ролі в проекті*



* Відсоток програм, в яких учасниками конкурсів можуть бути не лише органи місцевого самоврядування

Наявність навчання та консультування учасників конкурсу**



** Відсоток програм, які декларують навчання та консультування учасників конкурсу

Як видно із таблиці 4, найбільш оптимістично виглядає лише показник наявності пріоритетних завдань конкурсів. При цьому, як правило, обґрунтування їх вибору відсутнє.

Вимога щодо наявності іноваційності проекту, нових рішень присутня в незначній мірі. При цьому, термін «іноваційність» трактується дуже загально (наприклад – «креативність заходів», «нові форми роботи» тощо).

Одиничні випадки чіткої вимоги до пріоритетів щодо відповідності пріоритетів конкурсу цілям регіональної стратегії розвитку та цілям місцевих стратегічних документів. Як зазначалось вище – вибір пріоритетів не обґрунтовується.

Як правило, конкурси орієнтовані на вузьке коло заявників – органи місцевого самоврядування, хоча із змісту заявок зро-

зуміло, що учасниками проекту є набагато ширша аудиторія – громадяни, неурядові організації, підприємці. Виключенням є програма «Обласний конкурс ініціатив громад», участь в якій може брати максимально широке коло учасників (органи самоорганізації населення, громадські організації, благодійні фонди, ініціативні групи, сільські, селищні ради, ради об'єднаних територіальних громад (ОТГ), міські ради, структурні підрозділи райдержадміністрацій та міських рад), що, в кінцевому результаті, стало однією із причин популярності та довіри до програми.

Незадовільною є ситуація із навчанням учасників конкурсу. По мірі можливостей надаються консультації. Єдина програма – «Обласний конкурс ініціатив громад», проводить таку роботу на системній основі упродовж часу свого існування (7 років). При цьому, ця компонента означена, як одне із основних завдань програми ОКІГ в цілому – розвиток соціального (людського) капіталу.

Детальна інформація щодо відповідності КС РЦП показникам актуальності і впливу за 2016-2017 роки в розрізі кожної програми наведена в ДОДАТКУ 3.



РЕЗУЛЬТАТИ ФОКУС-ГРУП

У таблиці 5 представлена зведена інформація щодо результатів фокус-груп по даному питанню.

ТАБЛИЦЯ 5

Чи мають бути означені механізми вибору пріоритетів?



Коментарі: пріоритети мають бути обґрунтовані попередньо проведеним аналізом ситуації в галузі

Які критерії закладати при виборі пріоритетів?

Переважає більшість висловились за:

- ▶ попередній аналіз
- ▶ орієнтацію на сталість проекту
- ▶ якомога ширше охоплення населення
- ▶ наявність ефекту для всієї області

Чи доцільно вводити поняття «іноваційність» для проектних заявок?



Коментарі: має бути, але не для всіх конкурсів. Поняття «іноваційність» повинно бути чітко визначеним і прописаним. Можна надавати перевагу проектам, які відповідають такому поняттю, але не встановлювати, як один з критеріїв

Чи доцільно вводити вищу оцінку (додавання балів) за іноваційність?



Коментарі: доцільно, оскільки це дасть можливість поширювати досвід, кращі практики

Чи доцільно регламентувати проведення навчання чи консультацій із роз'ясненнями умов конкурсів?



Якщо ТАК – чи окремо по кожній програмі? Чи спільно для всіх?

Переважає більшість висловились за проведення окремих навчань для кожного курсу, у тому числі – індивідуальних консультацій



Попередні висновки

- 1 Пріоритети конкурсів у більшості програм визначені, однак обґрунтування їх вибору, відповідність цілям регіональної стратегії розвитку та цілям місцевих стратегічних документів відсутнє, що ускладнює оцінку актуальності і впливу КС на регіональний розвиток чи вирішення тих чи інших соціальних проблем.
- 2 Вимога щодо наявності іноваційності проекту, нових рішень присутня в незначній мірі. При цьому, результати фокус-груп свідчать, що цьому показнику надається особлива увага з боку всіх категорій учасників.
- 3 Вузько означена аудиторія учасників конкурсів не сприяє популяризації конкурсів, призводить до меншої кількості можливих заявок, не сприяє розвитку партнерства на місцях при вирішенні спільних проблем.
- 4 Навчання та консультації учасників конкурсів не проводиться постійно і на системній основі, що не сприяє підвищенню якості проектів та розвитку соціального капіталу. При цьому, результати фокус-груп свідчать, що цьому показнику надається особлива увага з боку всіх категорій учасників.

2.3

Фінансовий потенціал КС

Загальна характеристика

Як видно із таблиці 1, бюджет конкурсних програм, зокрема у 2016-2017 роках, складав понад 96 млн. грн. та 119,6 млн. грн. відповідно, що становило 12,5% та

11,5% від загального бюджету РЦП Львівщини. Діапазон відношення бюджету КС до бюджету самих конкурсних програм різко коливався від 100% до 0,8%, що демонструє таблиця 6.

ТАБЛИЦЯ 6

Назва програми	Назва заходу, що передбачає проведення конкурсу	Обсяг фінансування (тис. грн.)/(%)	
		2016	2017
Програма проведення обласного конкурсу мікро-проектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	54 000,0 (100%)	70 000,0 (100%)
Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів області	-	10 000,0 (100%)
Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області	Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	-	10 000,0 (100%)
Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки	Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	-	3 000,0 (100%)
Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	850,0 (2,0%)	1 000,0 (0,8%)
	Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»	500,0 (1,2%)	-

Важливо також відзначити, що діапазон фінансування (співфінансування) одного проекту з обласного бюджету в рамках кожної із РЦП дуже різниться. Так, у 2017 році були надані:

- у рамках Регіональної програми з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки – 4 гранти на суму 1 250,8 тис. грн. (в діапазоні від 100 до 500 тис. грн.);

- ▶ у рамках Комплексної програми підтримки та розвитку агропромислового виробництва у Львівській області на 2016-2020 роки – 21 грант (право на одержання кредитів на реалізацію бізнес-планів) на суму 8 180,6 тис. грн. (в середньому – 389,5 тис. грн.);
- ▶ у рамках Комплексної програми соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки – 16 грантів на суму 372,6 тис. грн. (в середньому – 23,3 тис. грн.);
- ▶ у рамках Обласної програми «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки –

35 грантів на суму 600,0 тис. грн. (в середньому – 17,1 тис. грн.).

У ДОДАТКУ 4 наведена детальна інформація щодо фінансового ресурсу для проведення конкурсів у межах обласних цільових програм у 2016-2017 роках.

У рамках дослідження для оцінки фінансового ресурсу КС РЦП були запропоновані показники, які в значній мірі впливають на фінанси конкурсів та їх менеджмент – ясність і зрозумілість механізмів фінансування проекту, в т.ч. співфінансування; регламентація співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів; наявність фінансування адміністрування конкурсу.

Оцінка фінансового потенціалу КС за показниками

У таблиці 7 відображена відповідність КС РЦП показникам фінансового потенціалу КС за 2016-2017 роки.

ТАБЛИЦЯ 7

Наявність опису механізмів фінансування проекту, в т.ч. співфінансування

2016		67%
2017		56%

Регламентація співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів

2016		11%
2017		37%

Сума дофінансування з обласного бюджету на проект

2016		100%
2017		100%

Нааявність фінансування адміністрування конкурсу (оплата праці виконавчого органу, гонорари експертів, відрядження з моніторингу та оцінки, проведення навчань тощо)



Як видно із таблиці 7, ключовий елемент проведення конкурсів – ясність і зрозумілість фінансування проектів, в т.ч. співфінансування, що фіксується в описі КС РЦП, відсутній у майже половині програм. Як правило, механізм реалізації та порядок фінансування проектів здійснюється на загальних підставах фінансування, як конкурсних, так і неконкурсних заходів відповідної програми.

Відсутність чіткого опису механізмів фінансування проектів призводить до того, що в категорію «конкурси» зараховуються заходи, які не мають ознак конкурсів. Наприклад, у 2016 році проведення конкурсу на кращі бібліотеки області та закупівлі для них комп'ютерів чи іншого технічного обладнання регламентувалось Порядком проведення конкурсу, затвердженим наказом директора департаменту з питань культури, національностей та релігій. У Порядку було зазначено, що в рамках конкурсу можуть бути підтримані конкурсні пропозиції, які передбачають забезпечення придбання сучасних технічних засобів для надання культурних послуг: комп'ютерне обладнання; обладнання для презентацій та переглядів, а 300 тис. грн., які передбачені на проведення конкурсу, розподіляються пропорційно серед 20 районів області по 15 тис. грн. на один район. Аналогічні випадки присутні і в ряді інших КС РЦП.

Часто так звані «конкурси» більше нагадують процедури закупівель. Наприклад,

у 2016 році проведення конкурсу «Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ» регламентувалось Порядком здійснення соціального замовлення за рахунок бюджетних коштів, затвердженим постановою Кабміну №324 від 29.04.2013 року «Про затвердження Порядку здійснення соціального замовлення за рахунок бюджетних коштів». В оголошенні про проведення конкурсу було зазначено, що він «...проводиться відповідно до Порядку здійснення соціального замовлення за рахунок бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2013 р. №324 та наказу департаменту соціального захисту населення обласної державної адміністрації №23 від 25.03.2016 «Про затвердження складу конкурсної комісії щодо проведення конкурсу із залучення бюджетних коштів для надання соціальних послуг для ВІЛ-інфікованих та хворих на СНІД дітей» без гіперактивних посилань на ці документи. В оголошенні про результати проведення конкурсу зазначено, що «до департаменту соціального захисту було подано одну конкурсну пропозицію» і ця пропозиція була визнана переможцем конкурсу.

Дещо покращилась ситуація у 2017 році із регламентацією співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів. Однак, у більшості випадків цей показник не враховується, або формулюється дуже

загально (наприклад: враховується «залучення позабюджетних коштів», «наявність співфінансування» тощо). При цьому варто зауважити, що фактор чіткого розуміння громадами правил співфінансування не знижує їх інтерес до конкурсу, що демонструє приклад програми ОКІГ, у якій достатньо «жорсткі» умови співфінансування – 50/50%.

Незадовільною є ситуація із фінансуванням адміністрування конкурсу. Мається на увазі, що функції менеджменту КС забезпе-

чується працівниками виконавчих структур, а робота експертів по оцінці заявок (якщо таке має місце) – на волонтерських засадах. Єдина програма ОКІГ передбачає фінансування цих витрат упродовж останніх 3-х років, що дозволяє говорити про високу якість процесу, що підтверджується довірою до конкурсу з боку учасників.

Детальна інформація щодо відповідності КС РЦП показникам фінансового потенціалу КС за 2016–2017 роки в розрізі кожної програми наведена в ДОДАТКУ 5.

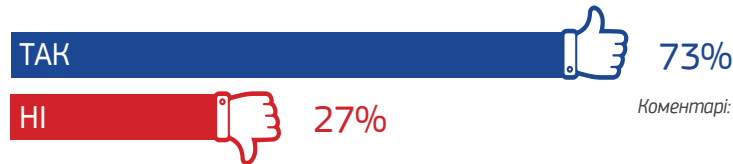


РЕЗУЛЬТАТИ ФОКУС-ГРУП

У таблиці 8 представлена зведена інформація щодо результатів фокус-груп по даному питанню.

ТАБЛИЦЯ 8

Чи доцільно вводити умови співфінансування проектних заявок?



Коментарі: потрібно вводити, але рівень співфінансування не має відігравати вирішальну роль при оцінюванні проектів або взагалі не оцінювати його. Передбачити обов'язкове співфінансування у відсотках в залежності від конкурсу, але не менше 10%

Яке оптимальне співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів?

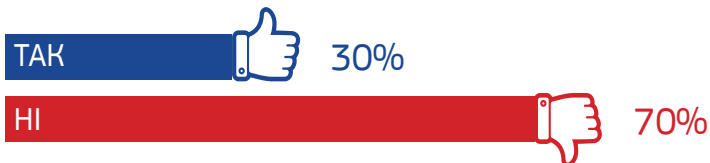
Відповіді розділились:

- ▶ індивідуально по кожному з конкурсів
- ▶ 70/30 (де 70% з обласного бюджету)
- ▶ 50/50
- ▶ 90/10 (де 90% з обласного бюджету)

Чи доцільно регламентувати вплив співфінансування на відбір проектних заявок?



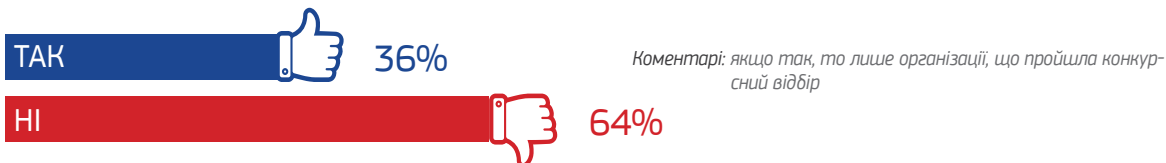
Чи доцільно вводити оцінку питомої ваги джерел дофінансування?



Чи доцільно вводити умови співфінансування проектних заявок?



Чи доцільно передавати функції адміністрування КС сторонній організації?



Попередні висновки

- 1 Ясність і зрозумілість механізмів фінансування проектів, в т.ч. співфінансування, є одним із ключових елементів проведення конкурсів. На сьогодні, цьому питанню в конкурсах РЦП не приділяється достатньої уваги. Часто під категорію конкурсів підпадають заходи, які мають характер закупівель чи розподілу коштів обласного бюджету на місця, часто в «ручному» режимі. Якщо врахувати, що сума конкурсних коштів в області складає більше



100 млн. грн., а максимальна сума дофінансування одного проекту досягає 500 тис. грн. (мінімальна – 17 тис. грн.), то стає зрозумілою роль чіткої регламентації процесу проведення конкурсів і прозорості механізмів виділення грантів з обласного бюджету.

- 2 Регламентація співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів відіграє важливу роль в якості проектів, оскільки виявляє реальну актуальність проблем шляхом залучення безпосередньо всіх учасників, зацікавлених у її вирішенні. При цьому, навіть «жорсткі» умови співфінансування не знижують інтерес до конкурсів.
- 3 Відсутність фінансування адміністрування КС та виконання на громадських засадах однієї із ключових компонент конкурсів – оцінки і відбору заявок, не сприяє загальній якості конкурсів, закладає основи корупції і конфлікту інтересів.

2.4

Прозорість процесу реалізації КС

Загальна характеристика

Прозорість процесу проведення конкурсів є однією із ключових характеристик, яка сильно впливає на: якість заявок; довіру до конкурсу і програми в цілому; довіру до виконавців конкурсу і програми; ефективний зворотній зв'язок з учасниками конкурсів. Основні складові, які забезпечують прозорість процесу – наявність опису повноважень органу, відповідального за реалізацію конкурсу (конкурсної ради чи комісії) та регламентація його роботи; наявність опису вимог до складу конкурсної комісії; врегу-

лювання поняття конфлікту інтересів членів конкурсної комісії; наявність ясних і зрозумілих критеріїв оцінювання проектних заявок та їх публічність; наявність експертних комісій для оцінювання проектних заявок та вимог до експертів, зокрема професійного рівня, механізмів добору експертів та врегулювання питання конфлікту інтересів. Принциповим питанням прозорості конкурсу можна вважати можливість оскарження заявниками результатів конкурсу в частині процедур проведення, адміністративної перевірки конкурсних заявок тощо.

Оцінка прозорості КС за показниками

У таблиці 9 відображено відповідність КС РЦП показникам прозорості за 2016-2017 роки.

ТАБЛИЦЯ 9

Наявність критеріїв оцінювання конкурсних заявок



Наявність експертних комісій для оцінювання конкурсних заявок



Врегулювання поняття конфлікту інтересів експертів та членів конкурсної комісії



Залучення громадськості до складу конкурсної комісії



Як видно із таблиці 9, критерії оцінювання конкурсних заявок відсутні у майже половині програм, а наявність експертних комісій та врегулювання поняття конфлікту інтересів експертів та членів конкурсної комісії знаходиться на низькій позначці – лише 17%. При цьому, намітилась тенденція щодо зменшення цих показників у 2017 році, особливо кількості експертних комісій – до 7%.

Не викликає ентузіазму і показник залучення громадськості до складу конкурсних комісій, який теж знизився у 2017 році із

56% до 33%, що на практиці означає більшу присутність в органах управління конкурсів (а часто і оцінки проектних заявок і відбору переможців) депутатів обласної ради і представників структурних підрозділів облдержадміністрації та зменшення ролі громадської участі при цьому.

При цьому важливо відзначити, що наявність громадськості, зокрема неурядових організацій, в складі органів управління конкурсів без наявності регламентуючих документів (Положення про орган управління, Положення про конфлікт інтересів тощо) не

гарантує якості і прозорості проведення конкурсу. Наприклад, у 2016 році проведення конкурсу «Дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення» регламентувалось Порядком проведення конкурсу, затвердженим розпорядженням голови облдержадміністрації №94 від 04.04.2014 «Про затвердження Порядку використання коштів обласного бюджету для дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення області». У Порядку було зазначено, що «одержувачами бюджетних коштів можуть бути громадські

(благодійні) організації, мікропроекти яких відібрані на конкурсній основі комісією». До складу конкурсної комісії входило 4 представники громадських організацій і водночас усі ці 4 громадські організації одержали фінансову підтримку в рамках цього конкурсу, тобто конфлікт інтересів не лише не врегульований, але й присутній у цьому конкурсі. У конкурсі щодо забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ, участь взяв лише один учасник, який став переможцем (у 2015 році цей учасник працював у структурі організатора конкурсу – департаменті соціального захисту населення облдержадміністрації).

Детальна інформація в розрізі кожної програми наведена в ДОДАТКУ 6.



РЕЗУЛЬТАТИ ФОКУС-ГРУП

У таблиці 10 представлена зведена інформація щодо результатів фокус-груп по даному питанню.

ТАБЛИЦЯ 10

Чи доцільно запроваджувати інститут зовнішніх експертів?



Коментарі: як правило, за інститут зовнішніх експертів висловились представники НУО, а проти – депутати обласної ради та представники структурних підрозділів облдержадміністрації

Якщо ТАК – які повноваження залишаються конкурсним радам?

Організаційні та остаточне затвердження результатів



Чи обов'язкове залучення громадськості до складу органу, відповідального за реалізацію КС (конкурсної ради)



Коментарі: як правило, за обов'язкове залучення громадськості до складу конкурсної ради висловились представники НУО, а проти – депутати обласної ради та представники департаментів облдержадміністрації з огляду на непрофесійність та відсутність розуміння з боку більшості НУО специфіки роботи органів влади



Попередні висновки

- 1 Прозорість процесу проведення конкурсів є однією із ключових характеристик, яка сильно впливає на якість КС та довіру до неї учасників конкурсів.
- 2 Можна вважати, що прозорість процесу проведення конкурсів у Львівській області знаходиться на низькому рівні – з огляду на відсутність у майже половини програм чітких критеріїв оцінювання, відсутності у переважній кількості конкурсів експертних комісій, значне переважання в органах управління конкурсами депутатів обласної ради і представників структурних підрозділів облдержадміністрації.
- 3 Водночас наявність громадськості, зокрема неурядових організацій, в складі органів управління конкурсів без наявності регламентуючих документів не гарантує прозорості проведення конкурсу та виникнення конфлікту інтересів.
- 4 Заслужують на увагу і результати проведення фокус-груп, які демонструють значну недовіру представників органів влади до громадськості, зокрема неурядових організацій, що призводить до зменшення їх представництва у ключових органах, які забезпечують прозорість процесу – конкурсних радах.

Оцінка і моніторинг результатів КС

Загальна характеристика

Як зазначалось в розділі 2.1, порядок моніторингу та звітності щодо виконання РЦП зафіксований у розпорядженні голови Львівської облдержадміністрації №700 від 15 жовтня 2012 року. З метою забезпечення дієвого контролю за станом і результатом виконання РЦП Львівською обласною радою був затверджений Порядок обговорення і внесення на засідання сесій обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання (рішення Львівської обласної ради №272 від 25 жовтня 2016 року). Незважаючи на жорсткі вимоги щодо моніторингу і оцінки результатів РЦП за переліком показників виконання заходів (затрати, продукти, ефективність, якість), фактичний моніторинг і оцінка, у тому числі конкурсних складових, здійснюється виключ-

но за показниками «затрати» та «продукти», які характеризують кількісну складову. Такий підхід, особливо для конкурсів, не дає можливості для якісної оцінки результатів, розвитку ефективної системи оцінки, як окремих конкурсів і програм, так і галузевих політик, і стратегії розвитку регіону в цілому.

Щодо оцінки конкурсних складових РЦП в питаннях моніторингу і оцінки у даному дослідженні були введені показники, які мали дати відповідь як саме забезпечується процес – наявність опису механізму моніторингу та оцінювання результатів конкурсу; наявність органу (осіб) відповідального за забезпечення проведення моніторингу та оцінювання результатів, опис його функцій, повноважень; наявність поточного моніторингу конкурсу; наявність підсумкових аналітичних звітів переможців конкурсу.

Оцінка процесу моніторингу та оцінювання КС за показниками

У таблиці 11 відображено відповідність КС РЦП показникам оцінки процесу моніторингу та оцінювання за 2016-2017 роки.

ТАБЛИЦЯ 11

Наявність механізму моніторингу та оцінювання результатів конкурсу



Необхідність подання підсумкових звітів переможцями конкурсу



Наявність поточного моніторингу конкурсу



Як видно із таблиці 11, всі конкурси охоплені поточним моніторингом, в значній мірі завдяки Порядку обговорення і внесення на засідання сесій обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання (рішення Львівської обласної ради №272 від 25 жовтня 2016 року). Однак, як зазначалось вище, цей моніторинг і оцінка стосуються в значній мірі кількісних показників, з особливою увагою до «засвоєних» коштів.

Насторожує факт різкого зниження у 2017 році показника «Наявність механізму моніторингу та оцінювання результатів

конкурсу (із 56% до 26%), що на практиці означає зниження ефективності системи моніторингу та оцінювання, продовження традицій лише кількісної оцінки результатів.

Аналогічне зниження у 2017 році показника «Необхідність подання підсумкових звітів переможцями конкурсу» (із 39% до 19%) свідчить про зменшення ролі зворотного зв'язку з громадами, продовження традицій до «засвоєння» коштів і вчасної здачі об'єкту, без аналізу досягнутих результатів в контексті розвитку громади тощо.

Детальна інформація в розрізі кожної програми наведена в ДОДАТКУ 7.

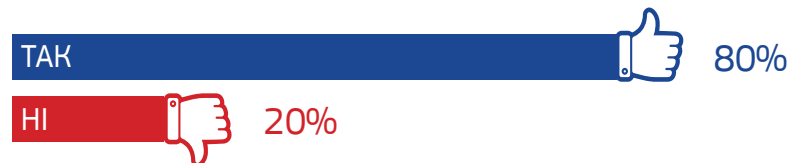


РЕЗУЛЬТАТИ ФОКУС-ГРУП

В таблиці 12 представлена зведена інформація щодо результатів фокус-груп по даному питанню.

ТАБЛИЦЯ 12

Чи доцільно регламентувати механізми моніторингу та оцінювання КС?



Чи доцільно змінювати наявний стан речей?



Коментарі: необхідно уніфікувати весь процес, включно зі звітністю конкурсантів



Якщо ТАК – то як саме?

Коментарі: Департамент економічної політики облдержадміністрації забезпечує проведення централізованого моніторингу та оцінювання РЦП. По окремих програмах/конкурсах ведеться внутрішній моніторинг з боку головних розпорядників коштів

Чи доцільно виділяти поточний моніторинг виконання КС складової в окреме право?



Коментарі: повинна бути спільна платформа для всіх програм і конкурсів



Попередні висновки

- 1 Усі конкурси охоплені поточним моніторингом на основі нормативних документів. Однак, цей моніторинг і оцінка стосуються в значній мірі кількісних показників, з особливою увагою до «засвоєних» коштів. При цьому, практично у всіх РЦП відсутній аналіз досягнутих результатів конкурсів в контексті розвитку громади та регіону.
- 2 Намітилась тенденція зниження ефективності системи моніторингу та оцінювання, зменшення ролі зворотного зв'язку з учасниками конкурсів.
- 3 Заслужують на увагу і результати проведення фокус-груп, які демонструють доцільність чіткої регламентації механізмів моніторингу та оцінювання КС, уніфікації процесу та розподілу ролей суб'єктів моніторингу та оцінювання

Публічність процесу реалізації КС

Загальна характеристика

У цілому публічність процесу реалізації РЦП на Львівщині є на високому рівні – інформація регулярно висвітлюється на офіційних сайтах обласної ради та облдержадміністрації:

- ▶ онлайн-платформі реалізації обласних програм, фінансування яких передбачене з обласного бюджету⁸;
- ▶ календарі використання коштів (ДФРР, субвенція з державного бюджету на розвиток окремих територій, мікропроекти, кошти обласних програм, місцевих бюджетів та інші)⁹;
- ▶ обласною радою на офіційному веб-сайті в розділі «Обласні програми»¹⁰.

Також інформація візуалізується на сайті обласної ради в розділі «Візуалізація»¹¹ за окремими тематичними напрямками.

Окремо на сайті обласної ради ведеться

розділ програми ОКІГ «Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку»¹², в якому подається різнопланова інформація щодо конкурсу, у тому числі – візуалізація мікропроектів, протоколи Конкурсної ради та інформація щодо моніторингу мікропроектів (угоди з підрядними організаціями, стан реалізації мікропроекту на поточну дату та сума витрачених коштів в розрізі кожного із джерел фінансування).

Однак, щодо оцінки конкурсних складових РЦП в питаннях публічності у даному дослідженні були введені показники, які мали розширити спектр оцінки, зокрема – наявність заходів щодо отримання інформації від зацікавленого кола осіб (формування пріоритетів, удосконалення механізмів реалізації тощо), оприлюднення різнопланової інформації (оголошення про початок конкурсу, порядку та умов проведення конкурсу, інформації про критерії оцінювання учасників конкурсу, повної інформації про переможців конкурсу).

Оцінка публічності процесу реалізації КС за показниками

У таблиці 13 відображено відповідність КС РЦП показникам оцінки публічності процесу за 2016-2017 роки.

ТАБЛИЦЯ 13

Оприлюднення оголошення про початок конкурсу на офіційних сайтах облдержадміністрації або обласної ради



8 – <http://airtable.com/shroCNK716nBqaEg6/tblf9x0COOaaKIBYE>

9 – http://oda.gov.ua/upload/users_files/22/upload/Program_calendar

10 – <http://www.oblrada.lviv.ua/oblprograms>

11 – <http://visualization.oblrada.lviv.ua/>

12 – <http://www.oblrada.lviv.ua/microproekty>

Оприлюднення порядку та умов проведення конкурсу



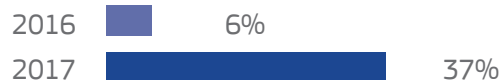
Оприлюднення інформації про усіх учасників конкурсу та подані проектні заявки



Публічна презентація учасниками проектних пропозицій



Оприлюднення інформації про критерії оцінювання проектних заявок



Оприлюднення повної інформації про переможців конкурсу



Як видно із таблиці 13, практично всі конкурси оприлюднюють оголошення про початок конкурсу на офіційних сайтах, а більше половини – порядок та умови проведення конкурсів.

Однак, із оприлюдненням інформації щодо учасників конкурсу, поданих проектних заявок та переможців конкурсу ситуація значно гірша. При цьому, спостерігається навіть зниження у 2017 році відповідних показників.

Значно покращилась ситуація із публічною презентацією учасниками своїх проектних пропозицій – в основному за рахунок Комплексної програми розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки, яка по всіх своїх конкурсах (12 із 31) підвищила значення показника із 6% (2016 рік) до 37% (2017 рік).

Детальна інформація в розрізі кожної програми наведена в ДОДАТКУ 8.

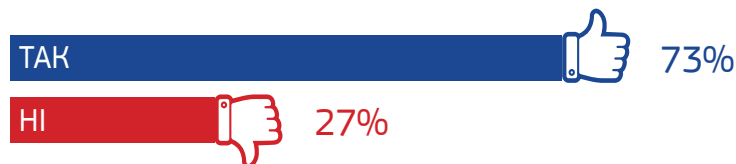


РЕЗУЛЬТАТИ ФОКУС-ГРУП

В таблиці 14 представлена зведена інформація щодо результатів фокус-груп по даному питанню.

ТАБЛИЦЯ 14

Чи доцільне обов'язкове проведення заходів щодо отримання інформації від зацікавленого кола осіб?



Якщо ТАК – у якому форматі?

Опитування, відкриті обговорення, опитування на сайті, круглі столи, соцмережі, неформальні зустрічі, публічне звітування конкурсантів і формування рекомендацій



Попередні висновки

- 1 В цілому публічність процесу реалізації РЦП на Львівщині є на високому рівні – інформація регулярно висвітлюється на офіційних сайтах обласної ради та облдержадміністрації. В основному всі конкурси оприлюднюють інформацію щодо термінів проведення конкурсів і тільки більше половини конкурсів оприлюднюють інформацію щодо порядку та умов їх проведення.
- 2 Незадовільною є ситуація із висвітленням інформації щодо самого процесу проведення конкурсів – учасників конкурсів, проектних заявок, переможців конкурсів та результатів поточної оцінки і моніторингу реалізації проектів.
- 3 Заслугує на увагу ініціатива проведення публічних презентацій учасниками своїх проектних пропозицій, яка започаткована у ряді РЦП.
- 4 Заслужують на увагу і результати проведення фокус-груп, які демонструють бажання всіх зацікавлених сторін у обов'язковому проведенні заходів щодо отримання інформації від зацікавленого кола осіб в сучасних форматах, що має на меті посилити зворотній зв'язок із учасниками конкурсів.



Висновки

- ▶ Нормативно-правове забезпечення регіональних цільових програм (РЦП) регламентується двома ключовими документами: Порядком розроблення обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, затвердженим розпорядженням голови Львівської облдержадміністрації у 2012 році, та Порядком обговорення і внесення на засідання сесій обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, затвердженим рішенням Львівської обласної ради у 2016 році. У цих документах конкурсна складова (КС) не виділяється і не регламентується.
- ▶ З огляду на відсутність офіційних вимог щодо забезпечення розробки і реалізації конкурсних складових (КС), розробники РЦП на свій розсуд формують пакет регламентних документів, зміст і наповнення яких в розрізі кожної програми дуже відрізняються. При цьому, під категорію конкурсів підпадають заходи, які мають характер закупівель чи розподілу коштів обласного бюджету на місця, часто в «ручному» режимі.
- ▶ Результати фокус-груп акцентують потребу на створенні рамкового Положення для всіх конкурсів, затвердженого рішенням обласної ради; оголошення єдиних термінів подачі заявок – орієнтовно від жовтня до середини грудня поточного року (на наступний рік); формування органів, відповідальних за реалізацію КС по кожній програмі на пропорційній основі із депутатів обласної ради, представників облдержадміністрації та громадських фахівців.
- ▶ Пріоритети КС у більшості РЦП визначені, однак обґрунтування їх вибору, відповідність цілям регіональної Стратегії розвитку та цілям місцевих стратегічних документів відсутнє, що ускладнює оцінку актуальності і впливу КС на регіональний розвиток чи вирішення тих чи інших соціальних проблем.
- ▶ Вузько означена аудиторія учасників КС та відсутність навчання і консультацій учасників конкурсів не сприяє популяризації КС, приводить до меншої кількості можливих заявок, не сприяє розвитку партнерства на місцях, не сприяє розвитку соціального (людського) капіталу.
- ▶ Ясність і зрозумілість механізмів фінансування проектів, в т.ч. співфінансування, є одним із ключових елементів проведення конкурсів. На сьогодні, цьому питанню в КС РЦП не приділяється достатня увага. Якщо врахувати, що сума конкурсних



- коштів в області складає понад 100 млн. грн., а максимальна сума дофінансування одного проекту досягає 500 тис. грн. (мінімальна – 17 тис. грн.), то стає зрозумілою роль чіткої регламентації процесу проведення конкурсів і прозорості механізмів виділення грантів з обласного бюджету.
- ▶ Регламентація співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів відіграє важливу роль в якості проектів, оскільки виявляє реальну актуальність проблем шляхом залучення безпосередньо всіх учасників, зацікавлених у її вирішенні.
 - ▶ Відсутність фінансування адміністрування КС та виконання на громадських засадах однієї із ключових компонент КС – оцінки і відбору заявок, не сприяє загальній якості конкурсів, закладає основи корупції і конфлікту інтересів.
 - ▶ Прозорість процесу проведення КС РЦП є однією із ключових характеристик, яка сильно впливає на якість КС та довіру до неї учасників конкурсів.
 - ▶ Прозорість процесу проведення конкурсів у Львівській області знаходиться на низькому рівні – з огляду на відсутність у майже половини РЦП чітких критеріїв оцінювання, відсутності у переважній більшості конкурсів експертних комісій, значне переважання в органах управління конкурсами депутатів обласної ради і представників облдержадміністрації. При цьому важливо відзначити, що наявність громадськості, зокрема неурядових організацій, в складі органів управління конкурсів без наявності регламентуючих документів не гарантує прозорості проведення конкурсів та виникнення конфлікту інтересів.
 - ▶ Результати проведення фокус-груп демонструють значну недовіру представників органів влади до громадськості, зокрема неурядових організацій, що призводить до зменшення їх представництва у ключових органах, які забезпечують прозорість процесу – конкурсних радах.
 - ▶ Усі конкурси РЦП охоплені поточним моніторингом на основі нормативних документів. Однак, цей моніторинг і оцінка стосуються в значній мірі кількісних показників, з особливою увагою до «засвоєних» коштів. При цьому, практично у всіх РЦП відсутній аналіз досягнутих результатів конкурсів в контексті розвитку громади та регіону.
 - ▶ Намітилась тенденція зниження ефективності системи моніторингу та оцінювання результатів КС, зменшення ролі зворотного зв'язку з учасниками конкурсів.



- ▶ Результати проведення фокус-груп демонструють доцільність чіткої регламентації механізмів моніторингу та оцінювання КС, уніфікації процесу та розподілу ролей суб'єктів моніторингу та оцінювання.
- ▶ Публічність процесу реалізації РЦП в цілому на Львівщині є на високому рівні – інформація регулярно висвітлюється на офіційних сайтах обласної ради та облдержадміністрації. В основному всі КС оприлюднюють необхідну інформацію щодо термінів проведення конкурсів і лише трохи більше половини конкурсів оприлюднюють інформацію щодо порядку та умов їх проведення.
- ▶ Незадовільною є ситуація із висвітленням інформації щодо самого процесу проведення конкурсів – учасників конкурсу, поданих проектних заявок, переможців конкурсу та результатів поточної оцінки і моніторингу реалізації проектів.
- ▶ Результати проведення фокус-груп демонструють бажання всіх зацікавлених сторін в обов'язковому проведенні заходів щодо посилення ролі зворотного зв'язку із учасниками конкурсів в сучасних форматах.

Таким чином, підсумовуючи всі зазначені вище висновки, можемо констатувати, що ці висновки більше стосуються «технічних» аспектів проведення конкурсів і в жодній мірі не ставлять під сумнів доцільність наявності в складі регіональних цільових програм конкурсної складової.

На запитання, сформульоване у вступі цього дослідження – якою мірою конкурси посилюють ефективність РЦП та сприяють досягненню стратегічних цілей РЦП, чи доцільно нарощувати обсяги їх фінансу-

вання та чи потрібно уніфікувати умови і вимоги їх проведення, можна однозначно дати відповідь, що конкурси є важливою складовою РЦП та стратегії розвитку регіону і їх потрібно розвивати. При цьому, доцільність нарощування обсягів їх фінансування, уніфікації умов і вимог їх проведення (параметри, які посилюють ефективність РЦП) будуть визначатися конкретним типом моделі КС РЦП, найбільш оптимальної для регіону на сьогоднішньому етапі розвитку.

Моделі реформування КС РЦП, пропоновані дослідженням

Зазначені висновки щодо оцінки конкурсних складових (КС) регіональних цільових програм (РЦП) у Львівській області дають можливість сформулювати три можливі моделі реформу-

вання системи конкурсів в області, ключові характеристики яких наведені в таблиці 15, а сильні і слабкі сторони – в таблицях 17-19.

ТАБЛИЦЯ 15

Перша модель «Все залишається як є»	Друга модель «Єдиний обласний Конкурс»	Третя модель «Оптимізація КС»
РЦП самостійно розробляють і реалізують КС, керуючись наявними нормативними документами	Всі конкурсні складові РЦП об'єднуються в єдиний конкурс	РЦП самостійно розробляють і реалізують КС, керуючись наявними нормативними документами, доповненими рамковим документом, який визначає ключові вимоги, які мають бути дотримані РЦП в частині конкурсної складової
«Правила гри» – умови, процедури тощо кожної КС індивідуальні	Визначені єдині «правила гри» – умови, процедури тощо	«Правила гри» – умови, процедури тощо кожної КС індивідуальні. При цьому, діє рамковий документ, який визначає ключові вимоги, які мають бути дотримані РЦП в частині конкурсної складової
Відповідальними за реалізацію КС є профільні депутатські комісії обласної ради та структурні підрозділи облдержадміністрації	Сформована єдина Конкурсна комісія, яка є співвиконавцем реалізації КС в частині формування пріоритетів, забезпечення процесу проведення конкурсів, відбору переможців, контролю за їх виконанням	Відповідальними за реалізацію КС є профільні депутатські комісії обласної ради та структурні підрозділи облдержадміністрації. В окремих випадках можуть створюватися Конкурсні ради в частині формування пріоритетів, забезпечення процесу проведення конкурсів, відбору переможців, контролю за їх виконанням
	Виконавцями КС є структурні підрозділи органів виконавчої влади на місцях	Виконавцями КС є структурні підрозділи органів виконавчої влади на місцях. В окремих випадках функції менеджменту (чи їх частина) можуть делегуватися недержавним організаціям
Пріоритети КС враховують галузеву специфіку	Задля врахування галузевої специфіки конкурс розділяється на ЛОТИ, які можуть дещо відрізнитися між собою	Пріоритети КС враховують галузеву специфіку і відповідають цілям РЦП і регіональної стратегії

У процесі формулювання характеристик моделей також були використані результати поглибленого аналізу (здійсненого в рамках цього дослідження) програми «Обласний конкурс ініціатив громад Львівської області» (ОКІГ), як однієї з кращих конкурс-

них програм, за показниками оцінки якості для більш повної характеристики пропонувананих моделей. Найбільш вагомі напрацювання програми ОКІГ, які були використані для аналізу сильних і слабких сторін всіх трьох моделей наведені у таблиці 16.

ТАБЛИЦЯ 16

Категорія: нормативно-правове забезпечення	
Порядок проведення	▶ Наявність порядку проведення, як обов'язкової складової опису програми, затвердженої рішенням обласної ради
Терміни проведення	▶ Наявність чітко визначених термінів для подання заявок, визначення переможців ▶ Узгодженість з бюджетним процесом на всіх рівнях
Відповідальні органи	▶ Наявність органу, відповідального за реалізацію процесу (конкурсна рада – КР), до якого входять представники різних секторів – депутати Львівської обласної ради (за поданням голів фракцій, не більше ніж 9 осіб), представники виконавчого апарату Львівської обласної ради (за поданням керуючого справами обласної ради, не більше ніж 5 осіб), представники Львівської облдержадміністрації (за поданням голови облдержадміністрації, не більше ніж 5 осіб), а також представники громадських організацій (за згодою, але не більше ніж 5 осіб). ▶ Наявність регламентуючих документів: повноваження, регламент роботи КР ▶ Наявність виконавчого органу програми – Секретаріату та регламентування його функцій
Відбір проектів	▶ Наявність експертної комісії (ЕК) для оцінювання проектних заявок ▶ Наявність процедур формування ЕК, регламенту роботи, запобігання конфлікту інтересів та вимог до кваліфікації експертів ▶ Наявність шкали оцінювання та її регулярне оновлення за результатами поточного конкурсу, висновків експертів та відгуків з місць ▶ Наявність Порядку оскарження заявниками результатів конкурсу
Категорія: актуальність і вплив	
Пріоритети	▶ Наявність чітко визначених пріоритетів ▶ Щорічна модернізація пріоритетів ▶ Досвід інтеграції з іншими РЦП в частині проведення конкурсів*
Розвиток людського потенціалу	▶ Наявність навчання та консультування учасників конкурсу ▶ Навчання експертів

Категорія: фінансовий потенціал

Механізм фінансування	▶ Наявність регламентованого механізму фінансування проекту, в т.ч. співфінансування, який при потребі модернізується
Співфінансування	▶ Значний фінансовий ресурс співфінансування з обласного бюджету ▶ Наявність зрозумілих умов співфінансування проектних заявок, у т.ч. легалізованим «натуральним» внеском громад ▶ Оцінка співфінансування при відборі проектних заявок та оцінка питомої ваги кожного із джерел дофінансування (надання бонусних балів за власний внесок громади і залучені кошти спонсорів)
Адміністративний супровід	▶ Наявність фінансування адміністрування конкурсу (оплата праці секретаріату)
Експертні комісії	▶ Наявність оплати праці експертів

Категорія: оцінка і моніторинг результатів

Процедури	▶ Наявність регламентованого механізму моніторингу та оцінювання проміжних і кінцевих результатів конкурсу
Моніторинг та оцінка	▶ Наявність Секретаріату, відповідального за забезпечення моніторингу та оцінювання результатів. Регламентування його функцій, повноважень

Категорія: публічність процесу

Зворотний зв'язок	▶ Наявність заходів щодо отримання зворотної інформації від громад, експертів щодо процесу ▶ Наявність процедур оскарження результатів конкурсу
-------------------	--

** У 2013 році була розроблена нова редакція Програми розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки, в якій був передбачений механізм кооперації заходів програми з іншими РЦП. Згідно з цим механізмом в програмі ОКІГ на 2013 рік був передбачений новий пріоритет «Освітні заклади (енергозбереження)», який одразу успішно стартував – бюджет пріоритету склав 43,2% загального бюджету ОКІГ (2,7 млн. грн. із 6,25 млн. грн). При цьому, до складу Конкурсної ради ОКІГ був введений представник департаменту освіти і науки Львівської ОДА.*

На сьогодні освітній пріоритет лідирує серед інших пріоритетів ОКІГ, як за кількістю поданих заявок, так і за кількістю переможців. При цьому, зміст пріоритету постійно розширюється – від «енергозбереження» (2013 рік) до «реконструкції,

капітального ремонту, енергозбереження, придбання обладнання та інвентаря середніх та позашкільних навчальних закладів» (2017 рік).

Детальна інформація результатів поглибленого аналізу наведена в ДОДАТКУ 9.

Перша модель «Все залишається як є»

У даному варіанті кожна із РЦП самостійно розробляє і реалізує КС, керуючись наявними нормативними документами,

затвердженими Львівською облдержадміністрацією та Львівською обласною радою.

ТАБЛИЦЯ 17

Позитиви	Негативи
<ul style="list-style-type: none">▶ Відсутність радикальних змін, відпрацьовані і звичні процедури▶ Мінімальні людські і фінансові затрати. Розробку і супровід КС забезпечують самі виконавці РЦП – структурні підрозділи облдержадміністрації та їх партнери; нагляд і контроль – профільні комісії обласної ради.▶ Врахування специфічних галузевих потреб▶ Можливість динамічних змін у разі потреби (зміна пріоритетів, коштів конкурсів тощо)▶ Оперативний моніторинг – працівники профільних структурних підрозділів облдержадміністрації та депутати обласної ради добре орієнтуються в галузі, знають ситуацію на місцях, часто бувають з візитами в громадах і районах▶ Можливість запроваджувати досвід окремих процедур, норм успішних РЦП, зокрема суто конкурсної програми ОКІГ	<ul style="list-style-type: none">▶ Конкурси проводяться в різний час. Як правило, в поточному році, що створює проблеми для співфінансування проектів з боку місцевих бюджетів і громад та реалізації проектів в поточному році▶ Опертя виключно на обласний бюджет. Відсутність прогнозування залучення коштів від учасників конкурсів▶ Різноплановість процедур і результатів моніторингу, що ускладнює комплексну оцінку ефективності конкурсів, РЦП і регіональної Стратегії розвитку в цілому▶ Недостатнє залучення громадськості до прийняття управлінських рішень, що закладає основи корупції і конфлікту інтересів▶ Наявність громадськості в складі органів управління конкурсів без наявності регламентуючих документів створює умови виникнення конфлікту інтересів▶ Відсутність галузевих команд експертів та оцінка і відбір проектних заявок представниками органів влади, що не сприяє довірі учасників до результатів конкурсів▶ Вузька аудиторія учасників конкурсів, що не сприяє розвитку партнерства на місцях▶ Недостатній рівень зворотного зв'язку з учасниками конкурсів▶ Відсутність навчання та консультування учасників конкурсів, що не сприяє розвитку соціального капіталу на місцях, можливості готувати значимі проекти до програм МТД

Друга модель «Єдиний обласний Конкурс»

У даному варіанті всі конкурсні складові РЦП об'єднуються в єдиний конкурс, можливо на основі успішно діючої програми ОКІГ (як це має місце на сьогодні в інтеграції програми ОКІГ та конкурсної складової Програми розвитку освіти Львівщини на 2017-

2020 роки). Задля врахування певної специфіки галузевих конкурсів Єдиний конкурс розділяється на ЛОТИ, які можуть дещо відрізнитися між собою (наприклад допустимі бюджети проектів та обсяги співфінансування, окремі вимоги до учасників тощо).

ТАБЛИЦЯ 18

Позитиви	Негативи
<ul style="list-style-type: none">▶ Єдині «правила гри» (нормативне забезпечення, процедури тощо), які апробувалися упродовж років в рамках програми ОКІГ▶ Комплексна оцінка ефективності програм щодо відповідності Стратегії розвитку Львівщини▶ Координація із державними цільовими програмами, національними та міжнародними конкурсами проектів▶ Єдина Конкурсна комісія, сформована за пропорційним представництвом органів влади та неурядових організацій тощо▶ Мінімізація корупційної складової▶ Наявність єдиного Секретаріату, який за відпрацьованими процедурами ефективно здійснює менеджмент конкурсів▶ Єдині терміни проведення▶ Єдині механізми фінансування▶ Наявність експертних груп для оцінки проектних заявок, сформованих за ЛОТАМИ із числа досвідчених та професійних експертів	<ul style="list-style-type: none">▶ Громіздкість та інерційність процесу менеджменту (наявність ЛОТІВ із специфічними вимогами, врахування окремих галузевих особливостей тощо)▶ Громіздкість та інерційність процесу фінансового менеджменту (значний фінансовий ресурс, який на сьогодні сягає близько 120 млн. грн., необхідність його розбивки по ЛОТАХ з різними бюджетами проектів тощо)▶ Стислі терміни проведення конкурсів диктують необхідність «сезонного» розширення штату технічного органу забезпечення процесу (Секретаріату) при проведенні прийому, оцінки та відбору проектів, а в подальшому – моніторингу реалізації та підготовки змін на наступний рік▶ Фінансові затрати на утримання єдиного Секретаріату▶ Фінансові затрати на оплату праці експертів▶ Значне навантаження на Конкурсну комісію, яка працює на громадських засадах

Третя модель «Оптимізація КС»

Дана модель повторює першу модель, основу якої складають окремі конкурси в рамках діючих РЦП. При цьому, із другої

моделі беруться ті нововведення, які максимально дозволяють зменшити негативи першої моделі.

ТАБЛИЦЯ 19

Позитиви	Негативи
<ul style="list-style-type: none">▶ Відсутність радикальних змін, відпрацьовані і звичні процедури▶ Єдині рамкові «правила гри» (нормативне забезпечення, процедури, механізми тощо), які апробувались упродовж років в успішних обласних конкурсах▶ Єдині терміни проведення конкурсів▶ Незначні людські і фінансові затрати на адміністрування▶ Врахування специфічних галузевих потреб▶ Можливість динамічних змін у разі потреби (зміна пріоритетів, коштів конкурсів тощо)▶ Комплексна оцінка ефективності програм, відповідності Стратегії розвитку Львівщини▶ Координація із державними цільовими програмами, національними та міжнародними конкурсами проектів▶ Наявність експертних груп для оцінки проектних заявок із числа досвідчених та професійних експертів в складі органів оцінки та відбору проектних заявок чи спеціально створених експертних груп▶ Оперативний моніторинг▶ Можливість запроваджувати досвід окремих процедур, норм успішних КС РЦП▶ Мінімізація корупційної складової при проведенні конкурсів та уникнення конфлікту інтересів	<ul style="list-style-type: none">▶ Необхідність створення єдиної координаційної структури (на базі департаменту економічної політики Львівської ОДА тощо) для:<ul style="list-style-type: none">▶ комплексної оцінки ефективності КС РЦП▶ координації КС із програмами державної допомоги та міжнародної технічної допомоги▶ Фінансові затрати на оплату зовнішніх експертів▶ Фінансові затрати на проведення заходів для підвищення рівня зворотного зв'язку з учасниками конкурсів▶ Фінансові затрати на навчання та консультування учасників конкурсів

Як видно із порівняння результатів (слабких і сильних сторін) кожної із трьох можливих моделей реформування КС РЦП оптимальним варіантом на сьогоднішньому етапі для Львівщини можна вважати модель «Оптимізація», яка дозволяє використовувати сильні сторони наявного стану речей (перша модель) та ввести окремі інновації із моделі радикальних змін (друга модель) та створити єдину рамкову систему проведення конкурсів, яка дозволяє максимально проявити індивідуальні особливості кожного із галузевих конкурсів.



Рекомендації

Пропоновані рекомендації формуються на основі вибраної моделі «Оптимізація» реформування КС РЦП із врахуванням позитивного досвіду програми ОКІГ.

При формулюванні рекомендацій також

були враховані ключові результати проведених фокус-груп для різносекторних категорій (органи влади, неурядові організації та громади), які викладені в ДОДАТКУ 10.

Пропоновані рекомендації

1. Розробити документ «Положення про проведення конкурсів» (далі – Положення), як невід’ємну частину таких нормативно-правових актів:

- ▶ Порядок розроблення обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання (розпорядження голови Львівської облдержадміністрації № 700 від 15 жовтня 2012 року);
- ▶ Порядок обговорення і внесення на засідання сесій обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання (рішення Львівської обласної ради № 272 від 25 жовтня 2016 року).

в частині розроблення, обговорення, внесення на засідання сесій обласної ради конкурсної складової обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання.

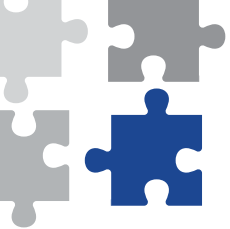
2. Положення повинно мати рамковий характер і визначати ключові вимоги, яких мають дотримуватись ініціатори розроблення обласних (бюджетних) цільових програм (далі – програм) в частині конкурсної складової (далі – конкурс). Положення визначає такі обов’язкові вимоги:

- ▶ формулювання основних завдань та очікуваних результатів конкурсу із обов’язковим вказанням ключових показників оцінювання результатів;
- ▶ конкретне визначення термінів подачі проектних заявок (1 листопада – 20 грудня поточного року), визначення переможців (1 квітня наступного року);
- ▶ формулювання пріоритетів конкурсу із обґрунтуванням вибору цих пріоритетів та відповідності цілям програми, Стратегії розвитку Львівської області до 2020 року та Плану заходів із її впровадження на період 2016–2018 роки (в подальшому – на період 2019–2020 років);
- ▶ опис механізму реалізації конкурсу із вказанням відповідального органу (конкурсна рада/комісія, профільна комісія обласної ради тощо) та виконавців (посадових осіб структурного підрозділу облдержадміністрації);



- ▶ орган, відповідальний за реалізацію конкурсу, має керуватись окремим положенням із вказанням своїх повноважень, регламенту роботи та складу учасників, до якого обов'язково мають входити представники громадського сектору із числа фахівців, компетентних в сфері дії програми.
- ▶ формулювання ключових умов проведення конкурсу, а саме:
 - чітко визначене коло учасників конкурсу (ініціаторів, замовників, партнерів),
 - гранична сума бюджету проектної заявки, умови співфінансування (якщо таке має місце),
 - визначені допустимі і недопустимі витрати по проекту;
- ▶ формулювання процедур проведення конкурсу, зокрема форми подачі проектних заявок, реєстрації чи відмови у реєстрації тощо;
- ▶ рекомендується, щоб форма подачі заявки була наближена до вимог національних конкурсів та конкурсів міжнародної технічної допомоги. Обов'язковими складовими проектної заявки мають бути:
 - реєстраційна картка проекту,
 - актуальність проекту,
 - мета і завдання проекту,
 - перелік заходів проекту,
 - результати проекту та показники їх досягнення,
 - бюджет проекту та джерела його фінансування,
 - організації-партнери, співвиконавці проекту,
 - відповідні додатки (за вимогами ініціатора конкурсу), але з обов'язковим розрахунком статей бюджету проекту та підтвердженням джерел його наповнення;
- ▶ формулювання порядку фінансування конкурсу із вказанням основних суб'єктів, задіяних в механізмі фінансування та їх функцій і відповідальності;
- ▶ формулювання критеріїв та шкали оцінювання проектних заявок;
- ▶ з метою проведення оцінки проектів орган, відповідальний за реалізацію конкурсу, може (але не обов'язково) створювати експертну комісію, яка в своїй роботі керується окремим Положенням. Обов'язковою умовою залучення експерта до експертної комісії є професійність в сфері інтересів програми та досвід проектного менеджменту, відсутність конфлікту інтересів. Робота експертів має оплачуватися із обласного бюджету у межах відповідних бюджетних призначень.
- ▶ формулювання механізмів оцінки і моніторингу реалізації підтриманих проектів (за ключовими показниками оцінювання результатів) та механізму контролю за процесом.

3. Ініціатори конкурсів з різних програм можуть реалізувати спільні конкурси, якщо вони слугують досягненню спільних (близьких) цілей цих програм чи спільних цілей Стратегії розвитку Львівщини до 2020 року. При цьому, можна використати конкурсну програму ОКІГ на її умовах і процедурах.



4. Для комплексної оцінки ефективності конкурсів та програм в цілому, визначити департамент економічної політики Львівської облдержадміністрації, який в рамках своїх завдань має здійснювати узагальнення інформаційних матеріалів про хід виконання в області програм та конкурсів. Для виконання цих функцій надати департаменту відповідні повноваження і ресурси.
5. Для покращення зворотного зв'язку із потенційними учасниками конкурсів, їх навчання і надання консультаційної допомоги, ініціатори конкурсів зобов'язані проводити відповідні заходи, які мають бути профінансовані із обласного бюджету у межах відповідних бюджетних призначень.
6. Для покращення публічності процесу ініціатори конкурсів зобов'язані оприлюднювати на офіційних сайтах обласної ради та облдержадміністрації таку інформацію:
 - ▶ у частині підготовки проведення конкурсу:
 - основні завдання та очікувані результати конкурсу;
 - пріоритети конкурсу;
 - терміни подачі проектних заявок та оголошення результатів конкурсу;
 - вимоги до учасників конкурсу;
 - гранична сума бюджету проектної заявки та умови співфінансування (якщо таке має місце);
 - критерії та шкалу оцінювання проектних заявок по конкурсу;
 - форми заявок та перелік необхідних додатків;
 - вимоги до подання і реєстрації проектних заявок;
 - контакти для довідки і прізвища відповідальних осіб;
 - дати проведення навчальних заходів.
 - ▶ у частині реалізації та завершення проектів обов'язки оприлюднення результатів поточного моніторингу і оцінки:
 - покладаються на департамент економічної політики Львівської облдержадміністрації;
 - для зручності користування звести на єдину платформу відповідну інформацію з різних рубрик та сайтів, які на сьогодні висвітлюють поточний стан реалізації проектів (рубрики: «онлайн-платформа реалізації обласних програм», «календар використання коштів» – офіційний сайт Львівської облдержадміністрації; рубрики: «обласні програми», «обласний конкурс ініціатив громад» – офіційний сайт Львівської обласної ради) в зрозумілій та наочній формі, доступній для пересічного громадянина;
 - ініціатори конкурсів мають право подавати розширену інформацію щодо реалізації своїх конкурсів (фото, візуалізація, аналітичні довідки) включно із рішеннями органів, відповідальних за реалізацію конкурсів.

Регіональні цільові програми Львівщини, які не брались до уваги при дослідженні якості конкурсної складової

2016 рік

Щорічний конкурс територіальних громад області у сфері інформатизації та е-урядування з подальшою підтримкою кращих проектів у рамках Програми «Електронна Львівщина» на 2015-2017 роки, оскільки у 2016 році на його проведення не передбачене фінансування.

Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу спортивних проектів у районах) на суму 3 млн. грн. у рамках Програми розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки, оскільки за інформацією департаменту освіти і науки Львівської обласної державної адміністрації конкурс не проводився, а 3 млн. грн., які були на це передбачені, скеровані субвенціями районним бюджетам та

бюджетам об'єднаних територіальних громад відповідно до розпорядження голови обласної державної адміністрації № 225 від 22 квітня 2016 року.

Конкурс кінопроектів з метою розвитку та збагачення української кіношколи у рамках Програми розвитку та популяризації української мови та культури, історичної свідомості громадян в Україні та за кордоном, оскільки за інформацією, одержаною від департаменту з питань культури, національностей та релігій Львівської обласної державної адміністрації, конкурс не проводився, а департамент скерував ці кошти (100 тис. грн.) на проведення IX Міжнародного фестивалю короткометражних фільмів «Всюди кіно» ГО «Wiz-Art» (40 тис. грн.), Третього пітчінгу кінопроектів (30 тис. грн.) та

Другого кіно-медіа фестивалю для молоді «Кіномаршрут» у 2016 році Львів-Жовква (30 тис. грн.).

Підтримка на конкурсних засадах інноваційних проектів реорганізації комунальних ЗМІ у незалежні у рамках Регіональної програми сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки, оскільки конкурс не відбувся.

Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями та творчими спілками, у рамках Програми відновлення, збереження національної пам'яті та протокольних заходів у Львівській області, оскільки у 2016 році на його проведення не передбачене фінансування.

2017 рік

Щорічний конкурс територіальних громад області у сфері інформатизації та е-урядування з подальшою підтримкою кращих проектів у рамках Програми «Електронна Львівщина» на 2015-2017 роки, оскільки у 2017 році на його проведення не передбачене фінансування.

Конкурс кінопроектів з метою розвитку та збагачення української кіношколи у рам-

ках Комплексної програми розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки, оскільки він не був оголошений.

Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива» у рамках Програми охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки, оскільки у 2017 році на його проведення не передбачене фінансування.

Підтримка на конкурсних засадах інноваційних проектів реорганізації комунальних ЗМІ у незалежні у рамках Регіональної програми сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки, оскільки він не був оголошений.

Відповідність конкурсів в регіональних цільових програмах показникам нормативно-правового забезпечення за 2016-2017 роки

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Нормативно-правове забезпечення					УСЬОГО
		Наявність порядку проведення конкурсу	Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	Наявність заяви встановленого зраака та інших необхідних матеріалів	Наявність опису вимог до учасників конкурсу	Наявність термінів для подавання заявок і реалізації проєкту	
2016 рік							
Покращення навчально-матеріальної бази опорних загально-освітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі) ¹³	Програма розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки	0	0	0	0	1	1
Проведення конкурсу на кращі бібліотеки області та закупівля для них комп'ютерів чи іншого технічного обладнання ¹⁴	Програма поповнення бібліотечних фондів та бібліотечних проєктів на 2016 рік	1	0	1	1	1	4
Проведення конкурсу на кращі народні доми області та забезпечення їх сучасними технічними засобами ¹⁵	Програма підтримки народних домів	1	0	1	1	1	4
Проведення конкурсу серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів ¹⁶		1	0	1	1	1	4

13 – Конкурс проводився на підставі наказу директора департаменту освіти і науки № 08-01/79 від 11.03.2016, у якому визначені терміни проведення конкурсу, затверджені орієнтовні критерії для проведення конкурсу, затверджений склад конкурсної комісії. Крім цього, керівників районних органів управління освіти зобов'язано забезпечити організацію і проведення першого етапу конкурсу відповідно до Положення про освітній округ (нова редакція), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» №79 від 20.01.2016. Жодної інформації про перебіг конкурсу не було оприлюднено. Про те, як відбувався перший (районний) етап конкурсу, інформація відсутня. Конкурсна комісія повністю складалась із працівників департаменту освіти і науки

14 – Порядок проведення конкурсу затверджений наказом директора департаменту з питань культури, національностей та релігій. У Порядку зазначено, що в рамках конкурсу можуть бути підтримані конкурсні пропозиції, які передбачають забезпечення придбання сучасних технічних засобів для

надання культурних послуг: комп'ютерне обладнання; обладнання для презентацій та перелюків, а 300 тис. грн., які передбачені на проведення конкурсу, розподіляються пропорційно серед 20 районів області по 15 тис. грн. на один район, а перевага надаватиметься проєктам, які матимуть співфінансування з місцевих бюджетів чи інших джерел. Конкурсна комісія здійснює оцінювання поданих на конкурс матеріалів згідно з розробленою анкетною, однак в отриманні такої анкети департаментом було відмовлено

15 – Порядок проведення конкурсу затверджений наказом директора департаменту з питань культури, національностей та релігій. У Порядку зазначено, що в рамках конкурсу можуть бути підтримані конкурсні пропозиції, які передбачають забезпечення придбання сучасних технічних засобів для надання культурних послуг: комп'ютерне обладнання, обладнання для презентацій та перелюків, звукова музична апаратура, сценічне обладнання, музичні інструменти, а 1 млн. 900 тис. грн., які передбачені на проведення конкурсу розподіляються пропорційно серед 20 районів області та становить

95 тис. грн. на один район. Граничний обсяг фінансування за рахунок бюджетних коштів однієї конкурсної пропозиції становить суму, яка не перевищує 50 тис. грн. Перевага надаватиметься проєктам, які матимуть співфінансування з місцевих бюджетів чи інших джерел. Конкурсна комісія здійснює оцінювання поданих на конкурс матеріалів згідно з розробленою анкетною, однак в отриманні такої анкети департаментом було відмовлено

16 – Порядок проведення конкурсу затверджений наказом директора департаменту з питань культури, національностей та релігій. У Порядку зазначено, що в рамках конкурсу можуть бути підтримані конкурсні пропозиції, які передбачають забезпечення конкретного колективу художньої самодіяльності повним комплектом сценічного костюму або часткового оновлення наявного. Граничний обсяг фінансування за рахунок бюджетних коштів однієї конкурсної пропозиції становить суму, яка не перевищує 60 тис. грн. Конкурсна комісія здійснює оцінювання поданих на конкурс матеріалів згідно з розробленою анкетною, однак в отриманні такої анкети департаментом було відмовлено

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Нормативно-правове забезпечення					УСЬОГО
		Наявність порядку проведення конкурсу	Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	Наявність заявки встановленого зразка та інших необхідних матеріалів	Наявність опису вимог до учасників конкурсу	Наявність термінів для подання заявок і реалізації проекту	
2016 рік							
Фінансова підтримка шляхом компенсації відсотків за кредитами		1	1	1	1	1	5
Фінансова підтримка на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	1	1	1	1	5
Фінансова підтримка заходів із збереження та відтворення родючості ґрунтів ¹⁷		1	1	1	1	1	5
Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ ¹⁸	Комплексна програма надання медичної допомоги мешканцям Львівської області	1	1	1	1	1	5
Дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення ¹⁹	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	1	0	0	1	3
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями ²⁰	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	5
Підтримка регіонального кінематографу ²¹	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	0	0	0	1	1
Підтримка місцевих книговидавців ²²		1	1	1	1	1	5
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики ²³		1	1	1	1	1	5

17 – Усі 3 конкурси у рамках Комплексної програми підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області проводилися відповідно до розпорядження голови ОДА №423 від 24.06.2016 року «Про затвердження Порядку використання коштів обласного бюджету». Гіперпосилання на розділ, де міститься оголошення про початок проведення конкурсу та розпорядження, яким затверджений Порядок проведення конкурсу можна знайти на офіційному веб-сайті ОДА у новині під назвою «11 млн гривень – на фінансову підтримку аграрів»

18 – Конкурс проводився відповідно до Порядку здійснення соціального замовлення за рахунок бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету №324 від 29.04.2013 року «Про затвердження Порядку здійснення соціального замовлення за рахунок бюджетних коштів». В оголошенні про проведення конкурсу було лише зазначено, що він «...проводиться відповідно до Порядку здійснення соціального

замовлення за рахунок бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2013 р. №324 та наказу департаменту соціального захисту населення обласної державної адміністрації №23 від 25.03.2016 р. «Про затвердження складу конкурсної комісії щодо проведення конкурсу із залучення бюджетних коштів для надання соціальних послуг для ВІЛ-інфікованих та хворих на СНІД дітей» без гіперактивних посилань на ці документи. В оголошенні про результати проведення конкурсу зазначено, що «до департаменту соціального захисту було подано одну конкурсну пропозицію» і ця пропозиція була визнана переможцем конкурсу. Однак, варто зауважити, що переможець конкурсу подав декларацію за 2015 рік, як головний спеціаліст відділу оплати праці, охорони праці та соціально-трудовак відносин департаменту соціального захисту населення, який і організував цей конкурс. Департамент зоб'язав переможця конкурсу щомісячно звітувати про якість та кількість наданих соціальних послуг

19 – Порядок проведення конкурсу затверджений наказом директора депар'Порядок проведення конкурсу затверджений розпорядженням голови ОДА №94 від 04.04.2014 року «Про затвердження Порядку використання коштів обласного бюджету для дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення області». У Порядку лише зазначено, що «одержувачами бюджетних коштів можуть бути громадські (благодійні) організації, мікропроекти яких відібрані на конкурсній основі комісією». До складу конкурсної комісії входять 4 представники громадських організацій і водночас усі ці 4 громадські організації одержали фінансову підтримку в рамках цього конкурсу, тобто конфлікт інтересів не лише не врегульований, але й присутній у цьому конкурсі. Переможці конкурсу затверджуються розпорядженням голови ОДА

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Нормативно-правове забезпечення					Усього
		Наявність порядку проведення конкурсу	Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	Наявність заявки встановленого зразка та інших необхідних матеріалів	Наявність опису вимог до учасників конкурсу	Наявність термінів для подання заявок і реалізації проекту	
2016 рік							
Конкурс інвестиційних проєктів (мікрокредитування бізнесу) ²⁴	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	0	0	0	1	1	2
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт» ²⁵	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області	1	1	1	1	1	5
Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива» ²⁶	Програма проведення обласного конкурсу мікропроєктів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	0	1	1	1	4
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проєктів МТД на території області ²⁷	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	1	1	1	1	1	5
Обласний конкурс мікропроєктів місцевого розвитку ²⁸	Програма проведення обласного конкурсу мікропроєктів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	5
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		83%	61%	78%	83%	100%	

20 – Конкурс проводиться відповідно до Постанови Кабміну №1049 від 12.10.2011 року «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проєктів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка»

21 – Конкурс проводиться без належного нормативно-правового забезпечення. На офіційному сайті ОДА була оприлюднена лише інформація про початок конкурсу, про публічні презентації учасників конкурсу і його результати

22 – Порядок проведення конкурсу затверджений розпорядженням голови ОДА №291 від 09.07.2014 року «Про затвердження Положення про підтримку вітчизняного книговидання у 2014-2018 роках». Інформація про усіх переможців конкурсу оприлюднена в газеті «Ратуша» від 07-13.07.2016 року №25. На офіційному веб-сайті ОДА інформація відсутня

23 – Конкурс проводиться відповідно до Постанови Кабміну №1049 від 12.10.2011 року «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проєктів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка»

24 – В оголошенні про початок конкурсу зазначено «Детальні умови участі у конкурсній визначенні в положеннях Програми, яка розміщена на офіційній інтернет-сторінці Львівської обласної державної адміністрації». Однак, перейшовши за гіперпосиланням, не вдалося знайти ані детальних умов участі в конкурсній, ані Положення про конкурс. Експертна комісія складається із

9-ти осіб: по 3 особи від громадськості, департаменту економічної політики і постійної комісії обласної ради з питань будівництва, житлово-комунального господарства, енергоефективності, альтернативної енергетики, промисловості та інвестиційної політики

25 – Положення про проведення конкурсу затверджене рішенням Львівської обласної ради №890 від 22.10.2013 року «Про внесення змін в додаток до рішення від 05.04.2011 № 100 «Про затвердження Положення про щорічний обласний конкурс «Екологічно чистий населений пункт». Не зважаючи на те, що рішення обласної ради, яким затверджене Положення про проведення конкурсу, оприлюднене на сайті обласної ради, однак його пошук є складним і тривалим в часі. Склад конкурсної комісії затверджений розпорядженням голови обласної ради №102 від 18.02.2016 року «Про створення Конкурсної комісії для визначення підсумків конкурсу «Екологічно чистий населений пункт» і до нього не включений жоден представник громадськості

26 – Положення про проведення конкурсу затверджене наказом директора департаменту екології та природних ресурсів. Нелогічним виглядає те, що участь у конкурсній на кращу громадську ініціативу можуть брати сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад. Склад конкурсної комісії затверджений розпорядженням голови обласної ради №972 від 06.07.2016 року «Про створення Конкурсної комісії для реалізації конкурсу «Краща громадська екологічна ініціатива»

27 – Порядок співфінансування проєктів міжнародної технічної допомоги затверджений рішенням обласної ради №160 від 26.04.2016 року «Про внесення змін до обласних програм та показників обласного бюджету на 2016 рік». Склад конкурсної комісії затверджений розпорядженням голови обласної ради №713 від 25.05.2016 року «Про створення Програмної ради з питань співфінансування проєктів міжнародної технічної допомоги з обласного бюджету». До її складу включений лише 1 представник громадськості

28 – Програма проведення конкурсу затверджена рішенням Львівської обласної ради №52 від 12.01.2016 року «Про затвердження Програми проведення обласного конкурсу мікропроєктів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки». До складу конкурсної комісії включені 4 представники громадськості (із 23-х членів комісії)

29 – Усі порядки проведення конкурсів у галузі культури затверджені рішенням Львівської обласної ради «Про затвердження Комплексної програми розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки». Усі конкурси оголошені в один день одним повідомленням на офіційному сайті ОДА, у якому є гіперпосилання на усі порядки проведення цих конкурсів. Окрім цього, на офіційному сайті ОДА оприлюднене ще одне повідомлення, у якому міститься лише інформація про завершення прийому заявок на усі конкурси у галузі культури та про кількість заявок поданих на кожен з конкурсів

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Нормативно-правове забезпечення					УСЬОГО
		Нааявність порядку проведення конкурсу	Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	Нааявність заяви встановленого зразка та інших необхідних матеріалів	Нааявність опису вимог до учасників конкурсу	Нааявність термінів для подання заявок і реалізації проекту	
2016 рік							
Конкурс для презентації потенціалу Львівщини в країнах проживання української діаспори (Польща, Словаччина, Угорщина), транскордонна співпраця	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	1	1	1	1	1	5
Конкурс на кращі народні доми області для забезпечення їх глядацькими кріслами, одягом для сцени, сценічним обладнанням		1	1	1	1	1	5
Конкурс серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		1	1	1	1	1	5
Конкурс на кращі бібліотеки області для надання фінансової підтримки на придбання комп'ютерного обладнання, сучасних технічних засобів		1	1	1	1	1	5
Конкурс на кращі нові музейні проекти		1	1	1	1	1	5
Конкурс на кращі музеї в області для забезпечення їх сучасними технічними засобами		1	1	1	1	1	5
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки на придбання музичних інструментів		1	1	1	1	1	5
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки для забезпечення їх комп'ютерами та іншими сучасними технічними засобами		1	1	1	1	1	5
Конкурс мистецьких проектів серед громадських організацій Львівщини		1	1	1	0	1	4
Конкурс мистецьких проектів серед творчих спілок Львівщини		1	1	1	0	1	4
Конкурс проектів національних товариств Львівщини ²⁹	1	1	1	0	1	4	
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу, фізичних осіб шляхом компенсації відсотків за кредитами (позиками), залученими у банківських установах чи кредитних спілках в національній валюті	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	1	1	1	1	5
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів на реалізацію бізнес-планів		1	1	1	1	1	5
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання в галузі сільського господарства у вигляді дотації на площу угідь, на яких проводимуться заходи із збереження та відтворення родючості ґрунтів ³⁰		1	1	1	1	1	5

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Нормативно-правове забезпечення					Усього
		Наявність порядку проведення конкурсу	Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	Наявність заяви встановленого зразка та інших необхідних матеріалів	Наявність опису вимог до учасників конкурсу	Наявність термінів для подання заявок і реалізації проекту	
2017 рік							
Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області ³¹	Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	1	1	1	0	1	4
Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж ³²	Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області	0	0	0	0	1	1
Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області ³³	Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки	0	0	0	0	1	1
Розвиток потенціалу громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області шляхом дофінансування на конкурсних засадах їх мікропроектів ³⁴	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	1	1	1	1	5
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями ³⁵	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	5
Підтримка регіонального кінематографу ³⁶	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	0	0	1	1	2
Підтримка місцевих книговидавців ³⁷		1	1	1	1	1	5
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики ³⁸		1	1	1	1	1	5

30 – Усі порядки проведення конкурсів у галузі агропромислового розвитку затверджені розпорядженням голови ОДА №249 від 30.03.2017 року «Про затвердження напрямів та Порядку використання коштів обласного бюджету». Усі три конкурси оголошені в один день одним повідомленням на офіційному сайті ОДА, у якому є гіперпосилання на розділ, де оприлюднені усі розпорядчі документи щодо цих конкурсів. Окрім цього, на офіційному сайті ОДА оприлюднене ще одне повідомлення, у якому міститься лише інформація про перебіг конкурсу

31 – Порядок проведення конкурсу інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів затверджений рішенням Львівської обласної ради «Про затвердження Програми зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки». Жодної інфор-

мації про початок проведення конкурсу на офіційному сайті Львівської ОДА немає

32 – Програма не передбачає конкурсного розподілу бюджетних коштів, однак на сайті Львівської ОДА 30 січня 2017 року оприлюднене оголошення про початок конкурсного відбору інвестиційних проектів у рамках реалізації цієї програми (http://loda.gov.ua/news?news-date-from=01.01.2017&news-date-to=21.08.2017&news_departments=12&id=25682). Окрім цього, 24 квітня 2017 року на офіційному сайті Львівської ОДА з'явилося ще одне повідомлення про підсумки проведення конкурсу (http://loda.gov.ua/news?news-date-from=01.01.2017&news-date-to=21.08.2017&news_departments=12&id=27242). Жодної іншої інформації про конкурс не виявлено

33 – Програма не передбачає конкурсного розподілу бюджетних коштів, однак на сайті Львівської ОДА 30 березня 2017 року оприлюднене оголошення про початок конкурсного відбору проектів у рамках реалізації цієї програми (http://loda.gov.ua/news?news-date-from=01.01.2017&news-date-to=21.08.2017&news_departments=12&id=26813). Жодної іншої інформації про конкурс не виявлено.

34 – Порядок проведення конкурсу затверджений розпорядженням голови ОДА №254 від 31.03.2017 року «Про затвердження Порядку проведення конкурсу та використання коштів обласного бюджету для дофінансування мікропроектів громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області». Переважна більшість інформації про проведення конкурсу оприлюднена на сайті Львівської ОДА, однак її пошук дуже складний

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Нормативно-правове забезпечення					УСЬОГО
		Наявність порядку проведення конкурсу	Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	Наявність заяви встановленого зразка та інших необхідних матеріалів	Наявність опису вимог до учасників конкурсу	Наявність термінів для подання заявок і реалізації проекту	
2017 рік							
Конкурс на відбір інвестиційних проектів розвитку малого бізнесу	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	1	1	1	1	5
Конкурс на відбір інвестиційних проектів фізичними особами-підприємцями, які зареєстровані громадянами України з офіційною пропискою на території Львівської області, що мають статус учасника АТО ³⁵		1	1	1	1	1	5
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт» ⁴⁰	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	5
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області ⁴¹	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	1	1	1	1	1	5
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку ⁴²	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	5
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		89%	89%	89%	78%	100%	

35 – Конкурс проводиться відповідно до Постанови Кабміну №1049 від 12.10.2011 року «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка»

36 – Конкурс проводився без належного нормативно-правового забезпечення. На офіційному сайті ОДА була оприлюднена лише інформація про початок конкурсу, про публічні презентації учасників конкурсу і загальні результати

37 – Порядок проведення конкурсу затверджений розпорядженням голови ОДА №291 від 09.07.2014 року «Про затвердження Положення про підтримку вітчизняного книговидавництва у 2014-2018 роках»

38 – Конкурс проводиться відповідно до Постанови Кабміну №1049 від 12.10.2011 року «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка»

39 – Обидва конкурси інвестиційних проектів, які проводить департамент економічної політики, відбуваються відповідно до рішення Львівської обласної ради «Про затвердження Програми підвищення конкурентоспроможності Львівської області у новій редакції»

40 – Положення про проведення конкурсу затверджене рішенням Львівської обласної ради №890 від 22.10.2013 року «Про внесення змін в додаток до рішення від 05.04.2011 № 100 «Про затвердження Положення про щорічний обласний конкурс «Екологічно чистий населений пункт». Оголошення про

початок конкурсу і оголошення про результати конкурсу оприлюднені на офіційному сайті Львівської обласної ради. На сайті ОДА теж було одне повідомлення про проведення цього конкурсу, у якому містилось гіперпосилання на текст рішення згідно з яким і проводиться конкурс

41 – Порядок співфінансування проектів міжнародної технічної допомоги затверджений рішенням обласної ради №160 від 26.04.2016 року «Про внесення змін до обласних програм та показників обласного бюджету на 2016 рік». На офіційному сайті ОДА є лише одне повідомлення щодо проведення даного конкурсу (http://loda.gov.ua/news?news_departments=19&id=28306)

42 – Програма проведення конкурсу затверджена рішенням Львівської обласної ради №52 від 12.01.2016 року «Про затвердження Програми проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки»

ДОДАТОК 3

Відповідність конкурсів в регіональних цільових програмах показникам актуальності і впливу за 2016-2017 роки

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Актуальність і вплив					
		Наявність пріоритетних завдань конкурсу	Наявність навчання та консультування учасників конкурсу	Відповідність пріоритетів конкурсу цілям регіональної Стратегії розвитку	Максимальний спектр учасників конкурсу	Вимога щодо наявності інноваційності проекту	УСЬОГО
2016 рік							
Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі)	Програма розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки	0	0	1	0	0	1
Проведення конкурсу на кращі бібліотеки області та закупівля для них комп'ютерів чи іншого технічного обладнання	Програма поповнення бібліотечних фондів та бібліотечних проектів на 2016 рік	0	0	0	0	0	0
Проведення конкурсу на кращі народні доми області та забезпечення їх сучасними технічними засобами	Програма підтримки народних домів	0	0	0	0	0	0
Проведення конкурсу серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		0	0	0	0	0	0
Фінансова підтримка шляхом компенсації відсотків за кредитами	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	0	0	0	0	1
Фінансова підтримка на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів		1	0	0	0	0	1
Фінансова підтримка заходів із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	0	0	0	0	1
Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ	Комплексна програма надання медичної допомоги мешканцям Львівської області	1	0	0	0	0	1

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Актуальність і вплив					
		Нааяність пріоритетних завдань конкурсу	Нааяність навчання та консультування учасників конкурсу	Відповідність пріоритетів конкурсу цілям регіональної Стратегії розвитку	Максимальний спектр учасників конкурсу	Вимога щодо наявності іновачійності проекту	УСЬОГО
2016 рік							
Дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	0	0	0	0	1
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	1	0	0	0	2
Підтримка регіонального кінематографу	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	0	0	0	0	0
Підтримка місцевих книговидавців		1	0	0	0	0	1
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	1	0	0	0	2
Конкурс інвестиційних проектів (мікрокредитування бізнесу)	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	0	0	0	0	1
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	1	0	0	0	0	1
Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»		1	0	0	0	0	1
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	0	0	0	0	0	0
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	5
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		67%	17%	11%	6%	6%	

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Актуальність і вплив					
		Нааяність пріоритетних завдань конкурсу	Нааяність навчання та консультування учасників конкурсу	Відповідність пріоритетів конкурсу цілям регіональної Стратегії розвитку	Максимальний спектр учасників конкурсу	Вимога щодо наявності іновачійності проекту	УСЬОГО
2017 рік							
Конкурс для презентації потенціалу Львівщини в країнах проживання української діаспори (Польща, Словаччина, Угорщина), транскордонна співпраця		0	0	0	0	0	0
Конкурс на кращі народні доми області для забезпечення їх глядацькими кріслами, одягом для сцени, сценічним обладнанням		0	0	0	0	0	0
Конкурс серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		0	0	0	0	0	0
Конкурс на кращі бібліотеки області для надання фінансової підтримки на придбання комп'ютерного обладнання, сучасних технічних засобів		0	0	0	0	0	0
Конкурс на кращі нові музейні проекти	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	1	0	0	0	0	1
Конкурс на кращі музеї в області для забезпечення їх сучасними технічними засобами		1	0	0	0	0	1
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки на придбання музичних інструментів		0	0	0	0	0	0
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки для забезпечення їх комп'ютерами та іншими сучасними технічними засобами		0	0	0	0	0	0
Конкурс мистецьких проектів серед громадських організацій Львівщини		0	0	0	0	0	0
Конкурс мистецьких проектів серед творчих спілок Львівщини		1	0	0	0	0	1
Конкурс проектів національних товариств Львівщини		0	0	0	0	0	0
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу, фізичних осіб шляхом компенсації відсотків за кредитами (позиками), залученими у банківських установах чи кредитних спілках в національній валюті	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	0	1	0	0	2
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів на реалізацію бізнес-планів		1	0	1	0	0	2
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання в галузі сільського господарства у вигляді дотації на площу угідь, на яких проводимуться заходи із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	0	1	0	0	2
Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області	Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	1	0	0	0	0	1

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Актуальність і вплив					
		Наявність пріоритетних завдань конкурсу	Наявність навчання та консультування учасників конкурсу	Відповідність пріоритетів конкурсу цілям регіональної Стратегії розвитку	Максимальний спектр учасників конкурсу	Вимога щодо наявності інноваційності проекту	УСЬОГО
2017 рік							
Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області	1	0	0	0	0	1
Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки	1	0	0	0	0	1
Розвиток потенціалу громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області шляхом дофінансування на конкурсних засадах їх мікропроектів	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	0	0	0	0	1
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	1	0	0	0	2
Підтримка регіонального кінематографу		0	0	0	0	0	0
Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	1	0	0	0	0	1
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	1	0	0	0	2
Конкурс на відбір інвестиційних проектів розвитку малого бізнесу	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	1	1	0	0	3
Конкурс на відбір інвестиційних проектів фізичними особами-підприємцями, які зареєстровані громадянами України з офіційною пропискою на території Львівської області, що мають статус учасника АТО		1	1	0	0	0	2
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	1	0	0	0	0	1
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	0	0	0	0	0	0
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	5
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		67%	17%	11%	6%	6%	

ДОДАТОК 4

Порівняльна таблиця фінансового ресурсу для проведення конкурсів у межах обласних цільових програм у 2016-2017 роках

№ з/п	Назва заходу, що передбачає проведення конкурсу	Назва обласної програми (2016/2017)	Головний розпорядник коштів (2016/2017)	Обсяг фінансування у 2016 році	Обсяг фінансування у 2017 році	Динаміка фінансування
1	Організація щорічних конкурсів територіальних громад області у сфері інформатизації та е-урядування з подальшою підтримкою кращих проектів	Програма «Електронна Львівщина» на 2015-2017 роки	Львівська обласна державна адміністрація / Управління господарсько-технічного забезпечення	0,00₴	0,00₴	0,00₴
2	Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі)	Програма розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки	Департамент освіти і науки	11 658 800,00₴	Проведення не передбачалось	-
3	Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу спортивних проектів у районах)			3 000 000,00₴	Проведення не передбачалось	0,00₴
4	Проведення конкурсу кінопроектів з метою розвитку та збагачення української кіношколи	Програма розвитку та популяризації української мови та культури, історичної свідомості громадян в Україні та за кордоном / Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	Департамент з питань культури, національностей та релігій	100 000,00₴	100 000,00₴	0,00₴
5	Проведення конкурсу для презентації потенціалу Львівщини в країнах проживання української діаспори (Польща, Словаччина, Угорщина), транскордонна співпраця	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки		Проведення не передбачалось	200 000,00₴	-
6	Проведення конкурсу на кращі народні доми області для забезпечення їх глядацькими кріслами, одягом для сцени, сценічним обладнанням	Програма підтримки народних домів / Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки		1 900 000,00₴	1 000 000,00₴	-900 000,00₴
7	Проведення конкурсу серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів			600 000,00₴	700 000,00₴	+100 000,00₴
8	Проведення конкурсу на кращі бібліотеки області для надання фінансової підтримки на придбання комп'ютерного обладнання, сучасних технічних засобів			Програма поповнення бібліотечних фондів та бібліотечних проектів на 2016 рік / Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	300 000,00₴	500 000,00₴

№ з/п	Назва заходу, що передбачає проведення конкурсу	Назва обласної програми (2016/2017)	Головний розпорядник коштів (2016/2017)	Обсяг фінансування у 2016 році	Обсяг фінансування у 2017 році	Динаміка фінансування		
9	Проведення конкурсу на кращі нові музейні проекти	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	Департамент з питань культури, національностей та релігій	Проведення не передбачалось	250 000,00₴	-		
10	Проведення конкурсу на кращі музеї в області для забезпечення їх сучасними технічними засобами			Проведення не передбачалось	250 000,00₴	-		
11	Проведення конкурсу на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки на придбання музичних інструментів			Проведення не передбачалось	600 000,00₴	-		
12	Проведення конкурсу на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки для забезпечення їх комп'ютерами та іншими сучасними технічними засобами			Проведення не передбачалось	250 000,00₴	-		
13	Конкурс мистецьких проєктів серед громадських організацій Львівщини			Проведення не передбачалось	250 000,00₴	-		
14	Конкурс мистецьких проєктів серед творчих спілок Львівщини			Проведення не передбачалось	100 000,00₴	-		
15	Конкурс проєктів національних товариств Львівщини			Проведення не передбачалось	150 000,00₴	-		
16	Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу, фізичних осіб шляхом компенсації відсотків за кредитами (позиками), залученими у банківських установах чи кредитних спілках в національній валюті			Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	Департамент агропромислового розвитку	1 500 000,00₴	1 500 000,00₴	0,00₴
17	Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів на реалізацію бізнес-планів					8 500 000,00₴	8 500 000,00₴	0,00₴
18	Фінансова підтримка суб'єктів господарювання в галузі сільського господарства у вигляді дотації на площу угідь, на яких проводимуться заходи із збереження та відтворення родючості ґрунтів					1 000 000,00₴	1 200 000,00₴	+200 000,00₴

№ з/п	Назва заходу, що передбачає проведення конкурсу	Назва обласної програми (2016/2017)	Головний розпорядник коштів (2016/2017)	Обсяг фінансування у 2016 році	Обсяг фінансування у 2017 році	Динаміка фінансування
19	Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області	Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	Департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства	Проведення не передбачалось	10 000 000,00€	-
20	Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області		Проведення не передбачалось	10 000 000,00€	-
21	Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки		Проведення не передбачалось	3 000 000,00€	-
22	Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ	Комплексна програма надання медичної допомоги мешканцям Львівської області	Департамент соціального захисту населення	136 800,00€	Конкурс провадився через систему Prozzogo	-
23	Розвиток потенціалу громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області шляхом дофінансування на конкурсних засадах їх мікропроектів	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки		330 600,00€	372 600,00€	+42 000,00€
24	Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки		590 000,00€	600 000,00€	+10 000,00€
25	Підтримка регіонального кінематографу			500 000,00€	400 000,00€	-100 000,00€
26	Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	Департамент внутрішньої та інформаційної політики	1 500 000,00€	1 500 000,00€	0,00€
27	Підтримка на конкурсних засадах інноваційних проектів реорганізації комунальних ЗМІ у незалежні			400 000,00€	400 000,00€	0,00€
28	Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики			200 000,00€	400 000,00€	+200 000,00€
29	Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями та творчими спілками	Програма відновлення, збереження національної пам'яті та протокольних заходів у Львівській області		0,00€	Проведення не передбачалось	-

№ з/п	Назва заходу, що передбачає проведення конкурсу	Назва обласної програми (2016/2017)	Головний розпорядник коштів (2016/2017)	Обсяг фінансування у 2016 році	Обсяг фінансування у 2017 році	Динаміка фінансування
30	Конкурс на відбір інвестиційних проєктів розвитку малого бізнесу			2 000 000,00₴	500 000,00₴	-1 500 000,00₴
31	Конкурс на відбір інвестиційних проєктів фізичними особами-підприємцями, які зареєстровані громадянами України з офіційною пропискою на території Львівської області, що мають статус учасника АТО	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	Департамент економічної політики	Проведення не передбачалось	1 500 000,00₴	-
32	Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	Департамент екології та природних ресурсів	850 000,00₴	1 000 000,00₴	+150 000,00₴
33	Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»			500 000,00₴	0,00₴	-500 000,00₴
34	Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проєктів МТД на території Львівської області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	Департамент міжнародної технічної допомоги та міжнародного співробітництва	6 078 000,00₴	4 420 000,00₴	-1 658 000,00₴
35	Обласний конкурс мікропроєктів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроєктів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	Департамент фінансів	54 000 000,00₴	70 000 000,00₴	+16 000 000,00₴

ДОДАТОК 5

Відповідність конкурсів в регіональних цільових програмах показникам фінансового потенціалу за 2016-2017 роки

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Фінансовий потенціал				
		Наявність опису фінансування проекту, в т.ч. співфінансування	Співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів	Наявність фінансування адміністрування конкурсу	Сума дофінансування з обласного бюджету на проєкт	Усього
2016 рік						
Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі)	Програма розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки	0	0	1	0	1
Проведення конкурсу на кращі бібліотеки області та закупівля для них комп'ютерів чи іншого технічного обладнання	Програма поповнення бібліотечних фондів та бібліотечних проєктів на 2016 рік	0	0	1	0	1
Проведення конкурсу на кращі народні доми області та забезпечення їх сучасними технічними засобами	Програма підтримки народних домів	0	0	1	0	1
Проведення конкурсу серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		0	0	1	0	1
Фінансова підтримка шляхом компенсації відсотків за кредитами	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	0	1	0	2
Фінансова підтримка на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів		1	0	1	0	2
Фінансова підтримка заходів із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	0	1	0	2

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Фінансовий потенціал				Усього
		Наявність опису фінансування проекту, в т.ч. співфінансування	Співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів	Наявність фінансування адміністрування конкурсу	Сума дофінансування з обласного бюджету на проект	
2016 рік						
Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ	Комплексна програма надання медичної допомоги мешканцям Львівської області	1	0	1	0	2
Дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	0	1	0	2
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	0	1	0	2
Підтримка регіонального кінематографу	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	0	1	0	1
Підтримка місцевих книговидавців		1	0	1	0	2
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	0	1	0	2
Конкурс інвестиційних проектів (мікрокредитування бізнесу)	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	0	1	1	0	2
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	1	0	1	0	2
Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»		1	0	1	0	2
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	1	0	1	0	2
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	4
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		67%	11%	100%	6%	

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Фінансовий потенціал				Усього
		Наявність опису фінансування проекту, в т.ч. співфінансування	Співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів	Наявність фінансування адміністрування конкурсу	Сума дофінансування з обласного бюджету на проєкт	
2017 рік						
Конкурс для презентації потенціалу Львівщини в країнах проживання української діаспори (Польща, Словаччина, Угорщина), транскордонна співпраця		0	0	1	0	1
Конкурс на кращі народні доми області для забезпечення їх глядацькими кріслами, одягом для сцени, сценічним обладнанням		0	0	1	0	1
Конкурс серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		0	0	1	0	1
Конкурс на кращі бібліотеки області для надання фінансової підтримки на придбання комп'ютерного обладнання, сучасних технічних засобів		0	0	1	0	1
Конкурс на кращі нові музейні проєкти		0	0	1	0	1
Конкурс на кращі музеї в області для забезпечення їх сучасними технічними засобами	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	0	0	1	0	1
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки на придбання музичних інструментів		0	0	1	0	1
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки для забезпечення їх комп'ютерами та іншими сучасними технічними засобами		0	0	1	0	1
Конкурс мистецьких проєктів серед громадських організацій Львівщини		0	0	1	0	1
Конкурс мистецьких проєктів серед творчих спілок Львівщини		0	0	1	0	1
Конкурс проєктів національних товариств Львівщини		0	0	1	0	1
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу, фізичних осіб шляхом компенсації відсотків за кредитами (позиками), залученими у банківських установах чи кредитних спілках в національній валюті		1	1	1	0	3
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів на реалізацію бізнес-планів	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	1	1	0	3
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання в галузі сільського господарства у вигляді дотації на площу угідь, на яких проводиться заходи із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	1	1	0	3

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Фінансовий потенціал				
		Наявність опису фінансування проекту, в т.ч. співфінансування	Співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів	Наявність фінансування адміністрування конкурсу	Сума дофінансування з обласного бюджету на проект	Усього
2017 рік						
Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області	Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	1	1	1	0	3
Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області	1	1	1	0	3
Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки	1	1	1	0	3
Розвиток потенціалу громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області шляхом дофінансування на конкурсних засадах їх мікропроектів	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	0	1	0	2
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	0	1	0	2
Підтримка регіонального кінематографу		0	0	1	0	1
Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	1	0	1	0	2
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	0	1	0	2
Конкурс на відбір інвестиційних проектів розвитку малого бізнесу		1	1	1	0	3
Конкурс на відбір інвестиційних проектів фізичними особами-підприємцями, які зареєстровані громадянами України з офіційною пропискою на території Львівської області, що мають статус учасника АТО	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	1	1	0	3
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	1	0	1	0	2
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	1	1	1	0	3
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	4
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		56%	37%	100%	4%	

Відповідність конкурсів в регіональних цільових програмах показникам прозорості за 2016-2017 роки

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Прозорість				УСЬОГО
		Нааявність критеріїв оцінювання учасників конкурсу	Нааявність експертних комісій для оцінювання учасників конкурсу	Врегулювання поняття конфлікту інтересів	Залучення громадськості до складу конкурсної комісії	
2016 рік						
Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі)	Програма розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки	1	0	0	0	1
Проведення конкурсу на кращі бібліотеки області та закупівля для них комп'ютерів чи іншого технічного обладнання	Програма поповнення бібліотечних фондів та бібліотечних проектів на 2016 рік	0	0	0	0	0
Проведення конкурсу на кращі народні доми області та забезпечення їх сучасними технічними засобами		0	0	0	0	0
Проведення конкурсу серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів	Програма підтримки народних домів	0	0	0	0	0
Фінансова підтримка шляхом компенсації відсотків за кредитами		1	0	0	1	2
Фінансова підтримка на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	0	0	1	2
Фінансова підтримка заходів із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	0	0	1	2
Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ	Комплексна програма надання медичної допомоги мешканцям Львівської області	1	0	0	1	2
Дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	0	0	0	0	0
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	0	1	1	3

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Прозорість				Усього
		Нааявність критеріїв оцінювання учасників конкурсу	Нааявність експертних комісій для оцінювання учасників конкурсу	Врегулювання поняття конфлікту інтересів	Залучення громадськості до складу конкурсної комісії	
2016 рік						
Підтримка регіонального кінематографу		0	0	0	1	1
Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	1	0	1	2
Підтримка на конкурсних засадах проєктів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	0	1	1	3
Конкурс інвестиційних проєктів (мікрокредитування бізнесу)	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	0	1	0	1	2
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	0	0	0	0	0
Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»		1	0	0	0	1
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проєктів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	0	0	0	0	0
Обласний конкурс мікропроєктів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроєктів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	4
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		50%	17%	17%	56%	
2017 рік						
Конкурс для презентації потенціалу Львівщини в країнах проживання української діаспори (Польща, Словаччина, Угорщина), транскордонна співпраця		0	0	0	1	1
Конкурс на кращі народні доми області для забезпечення їх глядацькими кріслами, одягом для сцени, сценічним обладнанням		1	0	0	0	1
Конкурс серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	1	0	0	0	1
Конкурс на кращі бібліотеки області для надання фінансової підтримки на придбання комп'ютерного обладнання, сучасних технічних засобів		1	0	0	0	1
Конкурс на кращі нові музейні проєкти		1	0	0	1	2

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Прозорість				УСЬОГО
		Нааявність критеріїв оцінювання учасників конкурсу	Нааявність експертних комісій для оцінювання учасників конкурсу	Врегулювання поняття конфлікту інтересів	Залучення громадськості до складу конкурсної комісії	
2017 рік						
Конкурс на кращі музеї в області для забезпечення їх сучасними технічними засобами		1	0	0	1	2
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки на придбання музичних інструментів		0	0	0	0	0
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки для забезпечення їх комп'ютерами та іншими сучасними технічними засобами	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	0	0	0	0	0
Конкурс мистецьких проектів серед громадських організацій Львівщини		0	0	0	0	0
Конкурс мистецьких проектів серед творчих спілок Львівщини		0	0	0	0	0
Конкурс проектів національних товариств Львівщини		0	0	0	1	1
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу, фізичних осіб шляхом компенсації відсотків за кредитами (позинами), залученими у банківських установах чи кредитних спілках в національній валюті		1	0	0	0	1
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів на реалізацію бізнес-планів	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	0	0	0	1
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання в галузі сільського господарства у вигляді дотації на площу угідь, на яких проводиться заходи із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	0	0	0	1
Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області	Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	1	0	0	0	1
Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області	0	0	0	0	0
Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки	0	0	0	0	0

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Прозорість				Усього
		Нааявність критеріїв оцінювання учасників конкурсу	Нааявність експертних комісій для оцінювання учасників конкурсу	Врегулювання поняття конфлікту інтересів	Залучення громадськості до складу конкурсної комісії	
2017 рік						
Розвиток потенціалу громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області шляхом дофінансування на конкурсних засадах їх мікропроектів	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	0	1	1	3
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	0	1	1	3
Підтримка регіонального кінематографу		0	0	0	0	0
Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	1	0	1	2
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	0	1	1	3
Конкурс на відбір інвестиційних проектів розвитку малого бізнесу	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	0	0	0	1
Конкурс на відбір інвестиційних проектів фізичними особами-підприємцями, які зареєстровані громадянами України з офіційною пропискою на території Львівської області, що мають статус учасника АТО		1	0	0	0	1
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	0	0	0	0	0
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	0	0	0	0	0
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	4
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		56%	7%	15%	33%	

ДОДАТОК 7

Відповідність конкурсів в регіональних цільових програмах показникам оцінки процесу моніторингу та оцінювання за 2016-2017 роки

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Моніторинг та оцінювання			
		Навність механізму моніторингу та оцінювання результатів конкурсу	Необхідність подання підсумкових звітів переможцями конкурсу	Навність поточного моніторингу конкурсу	УСЬОГО
2016 рік					
Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі)	Програма розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки	0	0	1	1
Проведення конкурсу на кращі бібліотеки області та закупівля для них комп'ютерів чи іншого технічного обладнання	Програма поповнення бібліотечних фондів та бібліотечних проектів на 2016 рік	0	0	1	1
Проведення конкурсу на кращі народні доми області та забезпечення їх сучасними технічними засобами		0	0	1	1
Проведення конкурсу серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів	Програма підтримки народних домів	0	0	1	1
Фінансова підтримка шляхом компенсації відсотків за кредитами		1	0	1	2
Фінансова підтримка на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	0	1	2
Фінансова підтримка заходів із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	0	1	2
Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ	Комплексна програма надання медичної допомоги мешканцям Львівської області	1	1	1	3
Дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	0	0	1	1
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	1	1	3

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Моніторинг та оцінювання			
		Нааявність механізму моніторингу та оцінювання результатів конкурсу	Необхідність подання підсумкових звітів переможцями конкурсу	Нааявність поточного моніторингу конкурсу	УСЬОГО
2016 рік					
Підтримка регіонального кінематографу		0	0	1	1
Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	0	1	1
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	1	1	3
Конкурс інвестиційних проектів (мікрокредитування бізнесу)	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	1	1	3
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	0	0	1	1
Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»		1	1	1	3
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	1	1	1	3
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	3
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		56%	39%	100%	
2017 рік					
Конкурс для презентації потенціалу Львівщини в країнах проживання української діаспори (Польща, Словаччина, Угорщина), транскордонна співпраця		0	0	1	1
Конкурс на кращі народні доми області для забезпечення їх глядацькими кріслами, одягом для сцени, сценічним обладнанням	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	0	0	1	1
Конкурс серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		0	0	1	1
Конкурс на кращі бібліотеки області для надання фінансової підтримки на придбання комп'ютерного обладнання, сучасних технічних засобів		0	0	1	1

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Моніторинг та оцінювання			
		Наявність механізму моніторингу та оцінювання результатів конкурсу	Необхідність подання підсумкових звітів переможцями конкурсу	Наявність поточного моніторингу конкурсу	Усього
2017 рік					
Конкурс на кращі нові музейні проекти		0	0	1	1
Конкурс на кращі музеї в області для забезпечення їх сучасними технічними засобами		0	0	1	1
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки на придбання музичних інструментів		0	0	1	1
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки для забезпечення їх комп'ютерами та іншими сучасними технічними засобами	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	0	0	1	1
Конкурс мистецьких проектів серед громадських організацій Львівщини		0	0	1	1
Конкурс мистецьких проектів серед творчих спілок Львівщини		0	0	1	1
Конкурс проектів національних товариств Львівщини		0	0	1	1
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу, фізичних осіб шляхом компенсації відсотків за кредитами (позиками), залученими у банківських установах чи кредитних спілках в національній валюті		0	0	1	1
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів на реалізацію бізнес-планів	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	0	0	1	1
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання в галузі сільського господарства у вигляді дотації на площу угідь, на яких проводимуться заходи із збереження та відтворення родючості ґрунтів		0	0	1	1
Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області	Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	0	0	1	1
Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області	0	0	1	1
Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки	0	0	1	1

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Моніторинг та оцінювання			
		Нааяність механізму моніторингу та оцінювання результатів конкурсу	Необхідність подання підсумкових звітів переможцями конкурсу	Нааяність поточного моніторингу конкурсу	УСЬОГО
2017 рік					
Розвиток потенціалу громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області шляхом дофінансування на конкурсних засадах їх мікропроектів	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	1	1	3
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	1	1	3
Підтримка регіонального кінематографу		0	0	1	1
Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	0	0	1	1
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	1	1	3
Конкурс на відбір інвестиційних проектів розвитку малого бізнесу		1	0	1	2
Конкурс на відбір інвестиційних проектів фізичними особами-підприємцями, які зареєстровані громадянами України з офіційною пропискою на території Львівської області, що мають статус учасника АТО	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	0	1	2
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	0	0	1	1
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	1	1	1	3
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	3
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		26%	19%	100%	

ДОДАТОК 8

Відповідність конкурсів в регіональних цільових програмах показникам публічності процесу за 2016-2017 роки

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Публічність						УСЬОГО
		Оприлюднення оголошення про початок конкурсу на сайті ЛОУДА або ЛОР	Оприлюднення порядку та умов проведення конкурсу	Оприлюднення інформації про усіх учасників конкурсу	Публічна презентація учасників конкурсу	Оприлюднення інформації про критерії оцінювання учасників конкурсу	Оприлюднення повної інформації про переможців конкурсу	
2016 рік								
Покращення навчально-матеріальної бази опорних загальноосвітніх навчальних закладів області (шляхом проведення конкурсу на кращий опорний заклад у районі)	Програма розвитку освіти Львівщини на 2013-2016 роки	0	0	0	0	0	0	0
Проведення конкурсу на кращі бібліотеки області та закупівля для них комп'ютерів чи іншого технічного обладнання	Програма поповнення бібліотечних фондів та бібліотечних проєктів на 2016 рік	1	1	0	0	0	0	2
Проведення конкурсу на кращі народні доми області та забезпечення їх сучасними технічними засобами	Програма підтримки народних домів	1	1	0	0	0	0	2
Проведення конкурсу серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		1	1	0	0	0	0	2
Фінансова підтримка шляхом компенсації відсотків за кредитами	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	0	1	0	0	0	0	1
Фінансова підтримка на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів		0	1	0	0	0	0	1
Фінансова підтримка заходів із збереження та відтворення родючості ґрунтів		0	1	0	0	0	0	1
Забезпечення надання соціальних послуг дітям, котрих торкнулася епідемія ВІЛ	Комплексна програма надання медичної допомоги мешканцям Львівської області	1	0	0	0	0	1	2

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Публічність						Усього
		Оприлюднення оголошення про початок конкурсу на сайті ЛОДА або ЛОР	Оприлюднення порядку та умов проведення конкурсу	Оприлюднення інформації про усіх учасників конкурсу	Публічна презентація учасників конкурсу	Оприлюднення інформації про критерії оцінювання учасників конкурсу	Оприлюднення повної інформації про переможців конкурсу	
2016 рік								
Дофінансування на конкурсних засадах мікропроектів, які фінансуються з різних джерел, щодо покращення якості життя соціально незахищених груп населення	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	1	0	0	0	1	3
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	0	1	1	0	1	4
Підтримка регіонального кінематографу	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області на 2014-2018 роки	1	0	0	1	0	1	3
Підтримка місцевих книговидавців		1	1	0	1	0	1	4
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики		1	0	1	1	0	1	4
Конкурс інвестиційних проектів (мікрокредитування бізнесу)	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	0	0	0	0	0	1
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	Програма охорони навколишнього природного середовища у Львівській області на 2016-2020 роки	1	0	0	0	0	1	2
Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»		1	1	0	0	0	0	2
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області	Регіональна програма з міжнародного і транскордонного співробітництва, європейської інтеграції на 2015-2018 роки	1	1	0	0	0	0	2
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки	1	1	1	1	1	1	6
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		78%	61%	17%	28%	6%	44%	

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Публічність						УСЬОГО
		Оприлюднення оголошення про початок конкурсу на сайті ЛЮДА або ЛОР	Оприлюднення порядку та умов проведення конкурсу	Оприлюднення інформації про усіх учасників конкурсу	Публічна презентація учасників конкурсу	Оприлюднення інформації про критерії оцінювання учасників конкурсу	Оприлюднення повної інформації про переможців конкурсу	
2017 рік								
Конкурс для презентації потенціалу Львівщини в країнах проживання української діаспори (Польща, Словаччина, Угорщина), транскордонна співпраця		1	1	0	0	0	0	2
Конкурс на кращі народні доми області для забезпечення їх глядацькими кріслами, одягом для сцени, сценічним обладнанням		1	1	0	0	1	0	3
Конкурс серед колективів художньої самодіяльності для надання їм фінансової підтримки на пошиття сценічних костюмів		1	1	0	0	1	0	3
Конкурс на кращі бібліотеки області для надання фінансової підтримки на придбання комп'ютерного обладнання, сучасних технічних засобів		1	1	0	0	1	0	3
Конкурс на кращі нові музейні проекти	Комплексна програма розвитку культури Львівщини на 2017-2020 роки	1	1	0	0	1	0	3
Конкурс на кращі музеї в області для забезпечення їх сучасними технічними засобами		1	1	0	0	1	0	3
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки на придбання музичних інструментів		1	1	0	0	0	0	2
Конкурс на кращі мистецькі школи для надання фінансової підтримки для забезпечення їх комп'ютерами та іншими сучасними технічними засобами		1	1	0	0	0	0	2
Конкурс мистецьких проектів серед громадських організацій Львівщини		1	1	0	0	0	0	2
Конкурс мистецьких проектів серед творчих спілок Львівщини		1	1	0	0	0	0	2
Конкурс проектів національних товариств Львівщини		1	1	0	0	0	0	2

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Публічність						Усього
		Оприлюднення оголошення про початок конкурсу на сайті ЛОДА або ЛОР	Оприлюднення порядку та умов проведення конкурсу	Оприлюднення інформації про усіх учасників конкурсу	Публічна презентація учасників конкурсу	Оприлюднення інформації про критерії оцінювання учасників конкурсу	Оприлюднення повної інформації про переможців конкурсу	
2017 рік								
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу, фізичних осіб шляхом компенсації відсотків за кредитами (позиками), залученими у банківських установах чи кредитних спілках в національній валюті		1	1	0	0	1	0	3
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання агропромислового комплексу на зворотній основі у вигляді пільгових кредитів на реалізацію бізнес-планів	Комплексна програма підтримки та розвитку агропромислового виробництва Львівської області	1	1	0	0	1	0	3
Фінансова підтримка суб'єктів господарювання в галузі сільського господарства у вигляді дотації на площу угідь, на яких проводимуться заходи із збереження та відтворення родючості ґрунтів		1	1	0	0	1	0	3
Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області	Програма зовнішнього освітлення населених пунктів Львівської області на 2017-2020 роки	0	0	0	0	0	0	0
Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	Програма «Питна вода» на 2012-2020 роки у Львівській області	1	0	0	0	0	0	1
Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	Програма газифікації населених пунктів Львівської області на 2016-2018 роки	1	0	0	0	0	0	1
Розвиток потенціалу громадських та благодійних організацій у вирішенні гострих соціальних проблем області шляхом дофінансування на конкурсних засадах їх мікропроектів	Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014-2017 роки	1	0	1	1	1	1	5
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм, розроблених громадськими організаціями	Обласна програма «Молодь Львівщини» на 2016-2020 роки	1	0	1	1	0	1	4
Підтримка регіонального кінематографу		1	0	0	1	0	0	2
Підтримка місцевих книговидавців	Регіональна програма сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Львівській області	1	1	0	1	0	1	4
Підтримка на конкурсних засадах проектів і програм громадських організацій та творчих спілок, спрямованих на вирішення завдань регіональної політики	на 2014-2018 роки	1	0	1	1	0	1	4

Назва конкурсу	Назва обласної регіональної цільової програми	Публічність						УСЬОГО
		Оприлюднення оголошення про початок конкурсу на сайті ЛЮДА або ЛОР	Оприлюднення порядку та умов проведення конкурсу	Оприлюднення інформації про усіх учасників конкурсу	Публічна презентація учасників конкурсу	Оприлюднення інформації про критерії оцінювання учасників конкурсу	Оприлюднення повної інформації про переможців конкурсу	
2017 рік								
Конкурс на відбір інвестиційних проектів розвитку малого бізнесу	Програма підвищення конкурентоспроможності Львівської області	1	0	0	0	0	0	1
Конкурс на відбір інвестиційних проектів фізичними особами-підприємцями, які зареєстровані громадянами України з офіційною пропискою на території Львівської області, що мають статус учасника АТО		1	0	0	0	0	0	1
Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»		1	0	0	0	0	1	2
Розробка із залученням незалежних експертів, подання, супровід та співфінансування проектів МТД на території області		1	1	0	0	0	0	2
Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку		1	1	1	1	1	1	6
УСЕРЕДНЕНИЙ ПОКАЗНИК		96%	63%	15%	22%	37%	22%	

Поглиблений аналіз Програми проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку у Львівській області на 2016-2020 роки за показниками оцінки якості

1. Аналіз програми ОКІГ за показниками оцінки якості.

ТАБЛИЦЯ 1

ПОКАЗНИК	ЗМІСТ ПОКАЗНИКА	АНАЛІЗ
Категорія: нормативно-правове забезпечення конкурсу		
Порядок проведення (ПП)	1. Наявність порядку проведення конкурсів, як обов'язкової складової опису програми, затвердженої рішенням уповноваженого органу	*Наявний ПП
Форма заявки з додатками	2. Наявність форми заявки встановленого зразка та інших необхідних матеріалів (додатків), затвердженої Рішенням уповноваженого органу (обласної ради, департаменту облдержадміністрації), необхідних для проведення конкурсу	*Наявна форма заявки з додатками
	3. Уніфікованість форм	*Форма стандартна. Окремі розділи модифікуються по мірі потреб
	4. Відповідність формам заявок МТД	*Відповідає. За винятком розділу «Логіко-структурна матриця»
Вимоги до заявників	5. Наявність опису вимог до заявників (учасників конкурсу)	*Наявні чіткі вимоги
	6. Коло заявників. Можливість участі «різносекторних» учасників	*Коло учасників включає всі категорії: органи самоврядування та виконавчої влади (на рівні районів), неурядові організації, ініціативні групи, державні структури)
Терміни проведення	7. Наявність чітко визначених термінів для подання заявок, визначення переможців. Узгодженість з бюджетним процесом	Термін подачі заявок – 30 грудня поточного року Визначення переможців – 1 березня наступного року 20 березня наступного року – підтвердження співфінансування
Відповідальний орган	8. Наявність органу, відповідального за реалізацію конкурсу (конкурсна рада, конкурсна комісія тощо)	*Конкурсна рада
Категорія: актуальність і вплив конкурсу		
Наявність пріоритетів	9. Наявність чітко визначених пріоритетів	*Наявні. Щорічно модифікуються (у разі потреби)
Якість пріоритетів	10. Відповідність пріоритетів конкурсу цілям регіональної Стратегії розвитку (регіональний розвиток)	*Опосередковано
	11. Відповідність пріоритетів конкурсу цілям місцевих стратегічних документів – стратегії розвитку, плани соціально-економічного розвитку тощо	*Опосередковано

ПОКАЗНИК	ЗМІСТ ПОКАЗНИКА	АНАЛІЗ
Іноваційність	12. Вимога щодо наявності іноваційності проекту, нових рішень	Відсутня
Учасники	13. Наскільки широкий спектр учасників (органи виконавчої влади, місцевого самоврядування, неурядові організації, державні установи, ініціативні групи)? 14. Їх ролі в проекті	*Передбачено формою заявки. *Вимога опису ролі учасників, особливо громади
Розвиток людського потенціалу	15. Наявність навчання та консультування учасників конкурсу	Наявні, у тому числі – виїзні
Категорія: фінансовий потенціал конкурсу		
Механізм фінансування	16. Наявність опису механізму фінансування проекту, в т.ч. співфінансування	*Наявний
Спів-фінансування	17. Наявність умов співфінансування проектних заявок	*Наявний
	18. Співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів	*Регламентовано (50/50)
	19. Вплив співфінансування на відбір проектних заявок	*Регламентовано.
	20. Оцінка питомої ваги кожного із джерел дофінансування – місцевих бюджетів, спонсорських внесків, внесків громадян	Враховується при оцінці заявки
Квотування коштів за пріоритетами	21. Наявність квотування коштів конкурсу за пріоритетами	Опосередковано. Квота визначається після отримання заявок з метою збереження принципу конкурентності
Вартість проекту	22. Максимальна вартість проекту, який подається на дофінансування	Обмежується із щорічним уточненням (2017 рік – не більше 400 тис. грн.)
	23. Сума дофінансування з обласного бюджету на проект	Чітко фіксована зі щорічним уточненням (2017 рік – не більше 200 тис. грн.)
Адміністративний супровід	24. Наявність фінансування адміністрування конкурсу (оплата праці виконавчого органу, гонорари експертів, відрядження з моніторингу та оцінки, проведення навчань тощо)	Наявна. Оплата праці працівників Секретаріату
Категорія: прозорість процесу		
Процедури	25. Наявність опису повноважень органу, відповідального за реалізацію конкурсу – конкурсної комісії. Наявність регламенту роботи конкурсної комісії	*Регламентовано
	26. Наявність опису вимог до складу конкурсної комісії	*Наявні вимоги: депутати ЛОР (не більше 9 осіб), виконавчий апарат ЛОР (не більше 5 осіб), Львівська ОДА (не більше 5 осіб), представники НУО (не більше 5 осіб).
	27. Врегулювання поняття конфлікту інтересів членів конкурсної комісії	Відсутнє
Оцінювання	28. Наявність критеріїв оцінювання проектних заявок. Якість критеріїв. Зрозумілість для учасників і експертів	*Наявні. Модифікуються у разі потреби
Експертні комісії	29. Наявність експертних комісій для оцінювання проектних заявок	*Наявні
	30. Наявність опису вимог до експертів	Наявні
	31. Наявність опису механізму відбору експертів та його дотримання	Наявний
	32. Забезпечення об'єктивного оцінювання	*Так. Оцінка заявки 3-ма експертами. Усереднення балів
	33. Врегулювання питання конфлікту інтересів.	*Підписання експертами Декларації неупередженості
	34. Наявність Порядку оскарження заявниками результатів конкурсу	*Наявний

ПОКАЗНИК	ЗМІСТ ПОКАЗНИКА	АНАЛІЗ
Залучення громадськості	35. Залучення громадськості до складу конкурсної ради	*Так. Представники НУО входять до складу конкурсної ради (20%).
Категорія: оцінка і моніторинг результатів		
Процедури	36. Наявність опису механізму моніторингу та оцінювання результатів конкурсу	*Наявний
Відповідальний орган	37. Наявність органу (осіб) відповідального за забезпечення проведення моніторингу та оцінювання результатів конкурсу. Опис його функцій, повноважень	*Наявний. Секретаріат
Поточний моніторинг	38. Наявність поточного моніторингу конкурсу	*Наявне: висвітлення на сайті програми, засідання конкурсної ради
Звітність	39. Наявність підсумкових аналітичних звітів переможців конкурсу	*Регламентовано
	40. Наявність звітів (аналітичних звітів) конкурсної ради/секретаріату щодо результатів реалізації конкурсу	*Регламентовано
Категорія: публічність процесу		
Оприлюднення інформації	41. Оприлюднення оголошення про початок і завершення конкурсу на офіційному сайті ЛОДА або ЛОР (інших засобах ЗМІ)	Наявне. На сайті програми http://www.oblrada.lviv.ua/microproekty та інших ЗМІ
	42. Оприлюднення порядку та умов проведення конкурсу	
	43. Оприлюднення складу конкурсної комісії	
	44. Оприлюднення інформації про подані заявки	
	45. Оприлюднення критеріїв оцінки оцінювання проектних заявок	
	46. Оприлюднення результатів оцінювання проектних заявок	
	47. Оприлюднення інформації про результати виконання заходів конкурсу	
Зворотній зв'язок	48. Наявність заходів щодо отримання інформації від зацікавленого кола осіб (формування пріоритетів, удосконалення механізмів реалізації тощо)	Наявне. На регулярній основі

* Документи, ухвалені рішеннями Львівської обласної ради



Попередні висновки

- 1 Програма ОКІГ на 96% відповідає запропонованим показникам (46 із 48).
- 2 Положення програми на 58% регламентовані і ухвалені рішеннями Львівської обласної ради.
- 3 Це дає підстави стверджувати про високу якість конкурсної програми ОКІГ і можливість використання її положень для розвитку конкурсної складової інших цільових регіональних програм.



- 4 За 7 років свого існування програма ОКІГ напрацювала нормативний інструментарій, який забезпечує її успішність і, який може бути використаний для формування нормативної бази конкурсних складових інших регіональних цільових програм.
- 5 Програма започаткувала ряд інновацій, які є унікальними для України – зокрема питання легалізації «натуральних» внесків громад в статусі співфінансування та врахування цього при оцінюванні заявок.
- 6 Програма синхронізувала процес подачі заявок та визначення переможців з бюджетним процесом, що дозволяє органам місцевого самоврядування чітко планувати свої фінансові ресурси на підтримку проектної діяльності. При цьому, дотримується головний принцип – подача заявок в поточному році на наступний (чого ще не можуть досягнуті вітчизняні конкурси, зокрема ДФРР).

2. Подальший розвиток програми ОКІГ

Пропоновані зміни до програми ОКІГ на 2018 рік

Незважаючи на зазначені досягнення ОКІГ, в програмі намітились вузькі місця, які вимагають певних корекцій. У таблиці 2 наведений опис основних проблем та пропонованих змін для їх вирішення, сильних і слабких місць кожної із пропонованих змін.

ТАБЛИЦЯ 2

НАЗВА ЗМІНИ	ПОЗИТИВИ	НЕГАТИВИ
Пріоритети		
Наявні пріоритети: <ul style="list-style-type: none">▶ Дошкільні навчальні заклади (ДНЗ)▶ Освітня галузь▶ Заклади охорони здоров'я▶ Народні доми▶ Вуличне освітлення▶ Інші пріоритети	<ul style="list-style-type: none">▶ «Традиційність»▶ Чітке розуміння конкурсантами	<ul style="list-style-type: none">▶ Ігнорування окремих важливих напрямів (наприклад процесу децентралізації, реформування галузей)▶ Дублювання з іншими регіональними програмами/конкурсними
МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ <i>Варіант 1</i> Введення галузевих пріоритетів, наприклад: <ul style="list-style-type: none">▶ Освіта▶ Медицина▶ Культура▶ Енергозбереження▶ Екологія▶ Інші пріоритети	<ul style="list-style-type: none">▶ Ясне галузеве чи тематичне розділення▶ Зменшення навантаження на пріоритет «Інше»	<ul style="list-style-type: none">▶ Перебування в одній категорії «гравців» з різними можливостями (наприклад ДНЗ-ЗОШ, ФАП-Поліклініка)

НАЗВА ЗМІНИ	ПОЗИТИВИ	НЕГАТИВИ
<p><i>Варіант 2</i> Щорічне затвердження найбільш актуальних пріоритетів <i>При цьому обов'язково має бути оцінка результатів попереднього року та широкі громадські обговорення</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Фінансування найбільш гострих проблем ▶ Щорічне уточнення пріоритетів 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Можливість дуже широкого діапазону проблем (пріоритетів), які залежать від конкретної громади ▶ У випадку звуження діапазону пріоритетів – відхід від принципу «вирішення проблем, актуальних для громади»
Категорії подавачів		
<p>Найвні категорії подавачів</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ ОСН, ГО, БФ, ініціативні групи, сільські, селищні ради, ради ОТГ, міські ради. ▶ В окремих випадках – відповідні структурні підрозділи РДА та міських рад <p><i>При цьому розпорядником коштів виступають виключно органи місцевої влади</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Демократичність – повний спектр можливих учасників ▶ Єдині «правила гри» для різних учасників ▶ Виключається подача заявон без відома місцевих органів влади, які в подальшому відповідають за результати проекту (наприклад, утримання об'єкту) 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Перебування в одній категорії «гравців» з різними можливостями (наприклад місто Львів – сільська рада) ▶ «Другорядність» категорії (ОСН, ГО, БФ, ініціативні групи). Оскільки розпорядником коштів виступають виключно органи місцевої влади, які можуть диктувати свої правила гри іншим учасникам/партнерам проекту
<p>МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ Введення категорій подавачів:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Сільські ради ▶ Селищні, міські ради міст районного значення ▶ Районні ради, міські ради міст обласного значення та ОТГ ▶ Міжмуніципальне співробітництво <p><i>При цьому конкурс (рейтингування) проводиться в рамках кожної категорії</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Розведення по категоріях «гравців» з різними можливостями ▶ Мотивація кооперації громад (<i>«Стимулювання до об'єднання громад» – один із очікуваних результатів ОКИГ</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Дещо більший обсяг технічної роботи при проведенні конкурсу
<p>МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ Подання проектних заявон від юридичних осіб із статусом неприбутковості (ОСН, ГО, БФ), зареєстрованих на території громади із подальшою можливістю виступати розпорядником коштів (<i>має місце в програмі ЄС-ПРО-ОН «Розвиток орієнтований на громаду»</i>)</p> <p><i>При цьому орган місцевої влади має обов'язково погоджувати проектну заявон</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Активізація і стимулювання розвитку місцевих неурядових організацій ▶ Налагодження рівноправних партнерських стосунків органів влади і громадськості 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Дещо більший обсяг технічної роботи при передачі бюджетних коштів на рахунок місцевих неурядових організацій ▶ Відсутність досвіду у місцевих неурядових організацій в питаннях використання бюджетних коштів ▶ Необхідність проведення додаткових процедур при передачі робіт, товарів балансоутримувачу (як правило – органу місцевої влади)
Диференціювання коштів співфінансування по категоріях		
<p>Найвна ситуація Кошти співфінансування з обласного бюджету становлять не більше 200 тис. грн.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Сума достатня для співфінансування проектів вартістю не більше 400 тис. грн. (50/50) 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Перебування в одній категорії «гравців» з різними можливостями
<p>МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ (у випадку прийняття зміни 2) * Ввести категорії співфінансування (<i>має місце в Полтавській області</i>):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Сільські ради – 200 тис. грн. ▶ Селищні, міські ради міст районного значення – 300 тис. грн. ▶ Районні ради, міські ради міст обласного значення та ОТГ – 400 тис. грн. ▶ Міжмуніципальне співробітництво – 600 тис. грн. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Балансування співфінансування з боку обласного бюджету громад з різними ресурсними можливостями 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Необхідність квотування бюджетів категорій учасників, оскільки більш потужні «гравці» із більшими бюджетами проектів можуть відбрати значну частину бюджету програми ОКИГ в цілому

НАЗВА ЗМІНИ

ПОЗИТИВИ

НЕГАТИВИ

* При цьому також необхідно змінити і граничну вартість» мікропроектів, наприклад:

- Сільські ради – 400 тис. грн.
- Селищні, міські ради міст районного значення – 600 тис. грн.
- Районні ради, міські ради міст обласного значення та ОТГ – 800 тис. грн.
- Міжмуниципальне співробітництво – 1 200 тис. грн.

Фінансовий потенціал учасників («бідні» і «багаті»)

Наявна ситуація

Принцип співфінансування коштів обласного бюджету та місцевих коштів – 50/50 (%)

На сьогодні компенсаторами нерівних ресурсних можливостей громад є:

- ▶ якість заявки
- ▶ у випадку рівності балів оцінки перевага надається проекту з меншим бюджетом
- ▶ легалізація натурального внеску громади
- ▶ можливість залучення коштів спонсорів

▶ Пропоновані компенсатори не повністю вирішують проблему нерівних ресурсних можливостей громад

МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ

Варіант 1.

Формульний підхід з використанням середньообласного показника доходів на душу населення (досвід Вінниці)

- ▶ Для громад, які мають показник доходів бюджету менший ніж середньообласний
- ▶ Для громад, які мають показник доходів бюджету вищий ніж середньообласний

- ▶ Більший обсяг співфінансування (60% обл. бюджет – 40% залучені кошти)
- ▶ Менший обсяг співфінансування (40% обл. бюджет – 60% залучені кошти)

- ▶ Дещо більший обсяг технічної роботи при проведенні оцінки
(компенсується за рахунок автоматизації оцінки фінансової складової заявки)
- ▶ Проблематичність визначення показника доходів на душу населення в розрізі кожної громади (як правило подібний показник розраховується на рівні району). Також відкритим залишається питання із використанням цього показника на рівні ОТГ

Варіант 2.

Диференціювати співвідношення місцевих коштів та коштів обласного бюджету за категоріями подавачів (у випадку прийняття зміни 2). А/Б, А – обласний бюджет, Б – місцеві кошти

- ▶ Сільські ради – 60/40 (%)
- ▶ Селищні, міські ради міст районного значення – 50/50 (%)
- ▶ Районні ради, міські ради міст обласного значення та ОТГ – 40/60 (%)
- ▶ Міжмуниципальне співробітництво – 50/50 (%)

▶ Пом'якшення проблеми нерівних ресурсних можливостей громад

▶ Недосконалість пропонованого компенсатора для окремих випадків

Вплив фінансового внеску на оцінювання заявки

Наявна шкала оцінки

Показники	Макс. (36)
1. Актуальність проекту	6
2. Опис, мета та завдання проекту	6
3. Очікувані результати проекту	9
4. Кількість додатково залучених небюджетних коштів Конкурсанта	15

НАЗВА ЗМІНИ	ПОЗИТИВИ	НЕГАТИВИ
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Ясність і зрозумілість показників оцінки ▶ Прив'язка показників до змісту опису мікропроєкту ▶ Різна питома вага (значимість) показників 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Високий вплив показника «додатково залучені небюджетні кошти» (41,67%) на оцінювання
МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ внести додаткові критерії:	<ul style="list-style-type: none"> ▶ «комплексність» (3) ▶ «відповідність Плану СЕР громади чи Плану реалізації Стратегії» (3) ▶ зменшити бали за «додатково залучені небюджетні кошти» до 9 	-

Нова шкала оцінки

Показники	Макс. (36)
1. Актуальність проєкту (3+3)	6
2. Опис, мета та завдання проєкту (3+3)	6
3. Очікувані результати проєкту (3+3+3)	9
4. Кількість додатково залучених небюджетних коштів Конкурсанта	9
5. Комплексність	3
6. Відповідність Плану СЕР громади чи Плану реалізації Стратегії	3

При цьому питома вага «додатково залучені небюджетні кошти» становить 9/36 = 25%

МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ

- ▶ Одночасно розширити діапазон балів (0-3) до (0-5).

- ▶ Збільшення питомої ваги змістовної оцінки заявки
- ▶ Ширший діапазон оцінки для експерта

- ▶ Суб'єктивізм експертів (пом'якшується за рахунок оцінки однієї заявки 3-ма експертами та усередненням їх результатів, а також підвищенням професіоналізму експертів)

Нова шкала оцінки

Показники	Макс. (54)
1. Актуальність проєкту (5+5)	10
2. Опис, мета та завдання проєкту (5+5)	10
3. Очікувані результати проєкту (5+5+5)	15
4. Кількість додатково залучених небюджетних коштів Конкурсанта	9
5. Комплексність	5
6. Відповідність Плану СЕР громади чи Плану реалізації Стратегії	5

При цьому питома вага «додатково залучені небюджетні кошти» становить 9/54 = 16,7%

ПРИМІТКА

Оцінка внеску заявників по інших популярних конкурсах:

- ▶ МТД – не оцінюється
- ▶ Конкурс «Міжсекторальні Реформи» – 5%
- ▶ ДФРР – 20%

Діапазон балів по інших популярних конкурсах:

- ▶ МТД – (0-5)
- ▶ Конкурс «Міжсекторальні Реформи» – (1-5)
- ▶ ДФРР – (0-5)

Співфінансування (оцінка питомої ваги джерел дофінансування місцевого внеску)

Наявна оцінка питомої ваги джерел дофінансування місцевого внеску

4. Кількість додатково залучених небюджетних коштів Конкурсанта* 15

Співвідношення додатково залучених коштів конкурсанта до загального бюджету проекту	Небюджетний внесок Конкурсанта			
	Громада (фінанси)	Спонсор	Громада (нат. внесок)	
Від 6% до 16% включно	1,5	1,0	0,5	3
Від 17% до 27% включно	3,0	2,0	1,0	6
Від 28% до 38% включно	4,5	3,0	1,5	9
Від 39% до 49% включно	6,0	4,0	2,0	12
Більше 50%	7,5	5,0	2,5	15

- ▶ Значимість власного внеску громади (оцінка додатковими балами небюджетних коштів)
- ▶ Диференційована питома вага різних джерел власного внеску

- ▶ Недосконала система градування балів («крок» – 10 балів)
- ▶ «Розриви» в градуванні балів (наприклад 38,4% – 9 балів, 38,6% – 12 балів)
- ▶ Дискусійність більшої значимості внеску «спонсора» над «натуральним» внеском громади

МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ

- ▶ Збільшити кількість градацій/зменшити «крок» (наприклад по 1%)
- ▶ Об'єднати фінансовий і натуральний внесок громади із більшою питомою вагою по відношенню до внеску спонсора

- ▶ Відсутність «розривів», більш об'єктивна оцінка
- ▶ Вирівнювання в правах фінансового і натурального внесків громади

- ▶ Дещо більший обсяг технічної роботи при проведеному оцінці (компенсується за рахунок автоматизації оцінки фінансової складової заявки)

Ручне оцінювання показника «співфінансування»

Наявний стан

Експерт вручну перевіряє показник і вносить відповідні бали до таблиці оцінювання

-

- ▶ Значні втрати часу
- ▶ Висока ймовірність помилки
- ▶ Неможливість застосувати запропоновані зміни 3 і 5

МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ

Вилучити експертів з процесу оцінки показника і автоматизувати операцію за допомогою програми

- ▶ Відсутність помилок
- ▶ Економія часу експерта
- ▶ Можливість застосувати запропоновані зміни 3 і 5 (при потребі – інші)

- ▶ Необхідність підготовки форми бюджету заявки «Зведена таблиця джерел фінансування проекту» в програмі Excel

НАЗВА ЗМІНИ	ПОЗИТИВИ	НЕГАТИВИ
Експертні комісії		
Наявний стан Щороку проводиться відбір експертів. По можливості склад експертів підлягає ротатції	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Поступова професіоналізація експертів ▶ Добре знання ситуації в регіоні, на місцях 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Обмежене коло кваліфікованих експертів ▶ Можливість конфлікту інтересів
МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ Набір професійних експертів з інших регіонів <i>(має місце в Рівненській області)</i> При цьому має витримуватись певне співвідношення «зовнішніх» і «місцевих» експертів, наприклад – не більше 50% зовнішніх експертів	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Незаангажованість ▶ Можливість більшого вибору ▶ Поширення львівського досвіду, співпраця регіонів 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Менша обізнаність зовнішніх експертів із проблемами регіону
Експертні групи		
Наявний стан Щороку проводиться розподіл експертів по оцінці заявок по пріоритетах (група з 3-х осіб на пріоритет)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Спеціалізація експертів ▶ Можливість розбігу діапазону оцінок експертів нівелюється шляхом усереднення індивідуальних оцінок 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Нерівномірне навантаження експертів по різних категоріях Наприклад: ▶ Освітня сфера – 487 заявок ▶ Охорона здоров'я – 104 заявки
МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ Розподіл експертів по оцінці заявок по пріоритетах та збалансованим навантаженням (можливість наявності кількох груп – по 3 експерти в рамках одного пріоритету)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Якісна оцінка ▶ Прискорення термінів проведення оцінки 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Можливість розбігу діапазону оцінок експертів з різних груп, які неможливо усереднити
Висвітлення інформації		
Наявна ситуація Функціонування 3-х сайтів щодо інформування про програму: http://airtable.com/shroCNK7I6nBqaEg6/tblf9x0CO0aaKiBYE http://loda.gov.ua/upload/users_files/22/upload/Program_calendar http://www.oblrada.lviv.ua/microproekty	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Публічність ▶ Поточний моніторинг ▶ Зручний формат 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Нескоординованість ▶ Дублювання роботи різних структур ОДА та обласної ради
МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ Скоординувати інформацію 3-х сайтів Можливо, створення єдиної платформи Провести PR-кампанію	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Зручність для користування ▶ Ширша обізнаність 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Додаткові витрати на створення єдиної платформи
Якість проектів		
Наявна ситуація Кількість поданих проектів від одного заявника не обмежена (наприклад, подані у 2017 році: Дрогобич – 36 заявок Сокаль – 24 заявки)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Демократичність 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Наявність «клонів» – ідентичних проектних заявок ▶ Значний обсяг технічної роботи Секретаріату по обробці проектів ▶ Значні витрати ресурсу експертів по оцінюванню ▶ Значні фінансові витрати по оплаті роботи експертів
МОЖЛИВІСТЬ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ Квотування кількості поданих заявок від однієї громади Наприклад – до 10 заявок <i>(досвід Вінниця, Полтава – від 1 до 3)</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Зменшення кількості «клонів» ▶ Зменшення ресурсів по обробці і оцінюванню заявок 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Обмеження «сильних гравців»

Розвиток програми ОКІГ на перспективу

По мірі нарощування обсягів ресурсів програми – від 1,75 млн. грн. у 2011 році (обласний бюджет – 0,75 млн. грн., місцеві кошти – 1,0 млн. грн) до 145,9 млн. грн. (обласний бюджет – 70 млн. грн., місцеві кошти – 75,9 млн. грн), відпрацювання інструментарію впровадження та зростання довіри з боку громад виникає спокуса – чи не створити на основі програми ОКІГ Єдиний обласний Конкурс, який об'єднав би всі конкурсні складові інших регіональних програм.

Для відповіді на це запитання доцільно проаналізувати суть програми ОКІГ, зокрема роль соціальної і розвиткової складових.

Європейський підхід виходить з тези, що регіональна політика – це передусім політика розвитку, яка пріоритезує заходи, спрямовані не на безпосереднє вирішення соціальних, екологічних чи інфраструктурних проблем, а на розкриття економічного потенціалу територій, збільшення продуктивності їх економіки, прибутковості місцевого бізнесу та рівня доходів населення. А це,

відповідно, створює умови для загального підвищення соціальних стандартів та якості життя. Державний фонд регіонального розвитку (ДФРР) на сьогодні є одним із основних джерел фінансування «розвиткових», зокрема проектів Планів заходів із реалізації регіональних Стратегій. При цьому, Мінрегіон України всіляко намагається мотивувати підготовку економічних (розвиткових) проектів. І ця тенденція буде посилюватись – як і вимоги програм міжнародної технічної допомоги щодо посилення «розвиткової» складової регіональних програм.

У цій ситуації зростає роль програми ОКІГ, як СОЦІАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ. Аналіз мікропроектів, підтриманих впродовж 2011-2017 років свідчить, що на 100% – це соціальні проекти, орієнтовані на вирішення проблеми, які на сьогодні є актуальними для громади. Основне завдання програми – не вирішення стратегічних питань, створення «точок зростання» економіки громад, а мотивація громад самостійно вирішувати повсякденні проблеми, набувати досвід підготовки значимих проектів до ДФРР, МТД, ТКС.



3. Висновки

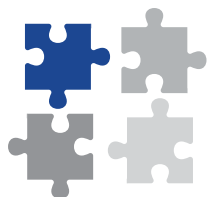
- 1 Програма має значимий досвід реалізації, як власних конкурсів, так і успішний досвід реалізації конкурсної складової інших цільових регіональних програм, зокрема Програми розвитку освіти Львівщини.
- 2 Програма має потенціал і репутацію для розширення своїх пріоритетів з метою ефективного проведення конкурсів для інших цільових регіональних програм.
- 3 Однак. Програма ОКІГ на даному етапі свого розвитку має обмежитися лише соціальною складовою і не повинна перебирати на себе конкурсні

складові, направлені на розвиткову складову інших цільових регіональних програм

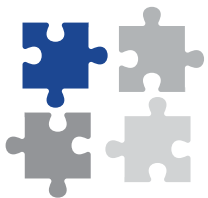
- 4 При цьому, програма ОКІГ може слугувати певним еталоном для розробки інших конкурсів чи модернізації наявних в рамках інших цільових регіональних програм.



4. Рекомендації



- 1 Введення галузевих пріоритетів без роз'яснення змісту кожного із пріоритетів, однак із окремими уточненнями (наприклад, в сфері медицини – медичні заклади первинного та вторинного рівнів, що належать до комунальної власності окремих територіальних громад Львівської області або до їх спільної власності):
 - ▶ Освіта
 - ▶ Медицина
 - ▶ Культура
 - ▶ Енергозбереження
 - ▶ Екологія
 - ▶ Інші пріоритети
- 2 * Ввести категорії подавачів мікропроектів із рейтингуванням в рамках кожної категорії:
 - ▶ Сільські ради;
 - ▶ Селищні, міські ради міст районного значення;
 - ▶ Районні ради, міські ради міст обласного значення та ОТГ;
 - ▶ *Міжмуніципальне співробітництво.
- 3 Розширити коло подавачів проектних заявок («Замовників мікропроекту») із числа юридичних осіб із статусом неприбутковості (ОСН, ГО, БФ), зареєстрованих на території громади із подальшою можливістю виступати розпорядником коштів (при обов'язковому погодженні проектної заявки із органами місцевої влади («Ініціатори мікропроекту»)).
- 4 Обсяг співфінансування мікропроектів залишити на рівні 200 тис. грн. (при більшій максимальній вартості – 500 тис. грн.).



- 5 * Для категорії подавачів «Міжмуніципальне співробітництво» збільшити обсяг співфінансування мікропроектів до 500 тис. грн. (при максимальній вартості – 1 млн. грн.)
- 6 Диференціювати співвідношення місцевих коштів та коштів обласного бюджету за категоріями подавачів (у випадку прийняття зміни 2). А/Б, де А – обласний бюджет, Б – місцеві кошти.
 - ▶ Сільські ради – 60/40 (%);
 - ▶ Селищні, міські ради міст районного значення – 50/50 (%);
 - ▶ Районні ради, міські ради міст обласного значення та ОТГ – 40/60 (%);
 - ▶ *Міжмуніципальне співробітництво – 50/50 (%).
- 7 Вести додаткові критерії оцінки змістової частини проектної заявки:
 - ▶ «комплексність» (3);
 - ▶ «відповідність Плану СЕР громади чи Плану реалізації Стратегії» (3).
- 8 Зменшити суму додаткових балів за «додатково залучені небюджетні кошти» (з 15 до 9).
- 9 Розширити діапазон балів по критеріях оцінки: від (0-3) до (0-5).
- 10 Збільшити кількість градацій/зменшити «крок» оцінювання додаткових балів за «додатково залучені небюджетні кошти» (з 10% до 1%).
- 11 Об'єднати фінансовий і натуральний внесок громади із більшою питомою вагою по відношенню до внеску спонсора.
- 12 Автоматизувати оцінювання фінансової складової заявки із вилученням експертів (ручного оцінювання).
- 13 Здійснювати розподіл експертів в групі по оцінці заявок по пріоритетах із збалансованим навантаженням (по 3 експерти в одній групі).
- 14 Провести набір професійних експертів з інших регіонів (при квотуванні їх кількості, наприклад – не більше 50%).
- 15 Розробити концепцію єдиної платформи по висвітленню інформації щодо регіональних цільових програм, у тому числі конкурсних програм.

** З огляду на значимість категорії «Міжмуніципальне співробітництво», значно більший обсяг бюджетів проектів та їх розвитковий характер доцільно розробити окрему конкурсну програму.*

Ключові результати проведених фокус-груп для різносекторних категорій (органи влади, неурядові організації та громади)

Чи доцільно змінювати наявний стан речей?



Коментарі: необхідно уніфікувати весь процес, включно зі звітністю конкурсантів

Чи потрібно запровадити єдиний термін подачі заявок?

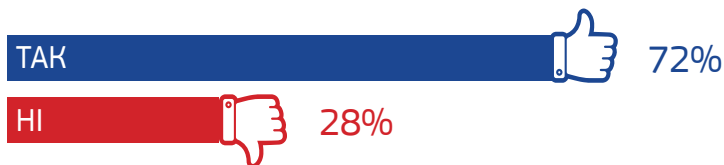


Коментарі: подання великої кількості проектів в один час може знизити їхню якість і розпорошити увагу заявників

Хто має входити до складу конкурсної ради?

Коментарі: до складу конкурсних рад мають входити представники облдержадміністрації, обласної ради та інститутів громадянського суспільства (експерти в певній галузі). Кожній групі має виділятися третина місць

Чи має конкурсна рада оцінювати проектні заявки?



Чи доцільно вводити вищу оцінку (додавання балів) за іноваційність?



Коментарі: це дасть можливість поширювати досвід, як кращі практики

Чи доцільно регламентувати проведення навчання, консультативних зустрічей з роз'ясненнями умов конкурсів?



Чи доцільно вводити штатні одиниці для адміністрування КС?
Чи доцільно передавати функції адміністрування КС сторонній організації?

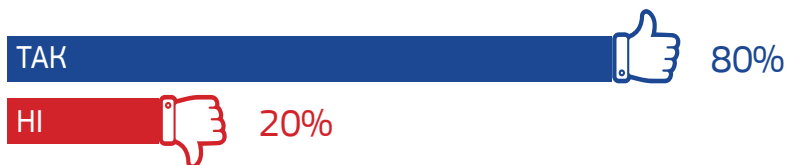


Коментарі: доцільно лише при великих обсягах фінансування. Якщо передавати функції адміністрування КС сторонній організації – то лише професійній, відібраній на основі конкурсу

Чи доцільно запроваджувати інститут зовнішніх експертів?



Чи доцільно регламентувати механізми моніторингу та оцінювання КС?



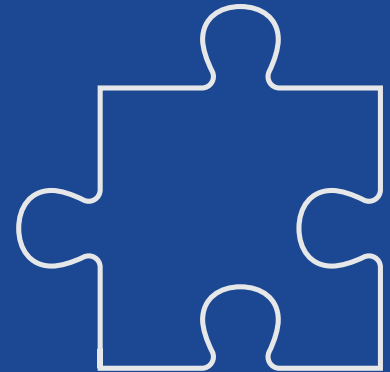


Громадська організація
«Європейський діалог»

просп. Чорновола, 4
(кімната 1, 2-й поверх)
Львів, Україна 79019

(032) 253 80 78

<http://dialog.lviv.ua>
dialog@dialog.lviv.ua



2017