



EMBASSY OF THE UNITED STATES  
KYIV, UKRAINE



ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА



## Проект «Конкурсний розподіл коштів бюджету Львівської області»

# Регіональні цільові програми Львівської області: конкурсна складова

Аналітична записка

9 листопада 2017 року, м. Львів

# ВСТУП

Починаючи із 2016 року, ситуація із РЦП на Львівщині різко покращилась:

- скорочена кількість програм низка програм укрупнена в комплексні програми за галузевою ознакою
- в рамках однієї програми виконавцями окремих заходів, об'єднаних спільними цілями, виступають різні галузеві структури (департаменти ЛОДА)
- збільшився обсяг гарантованого фінансування програм
- ряд програм почали розвивати конкурсну складову.

Характеристики	2016	2017
Загальна кількість РЦП*	40	42
Загальний бюджет РЦП (млн. грн.)	885,0	1 045,6
Кількість РЦП з КС	15	14
Кількість конкурсів	23	31
Бюджет КС (млн. грн)	96,2	119,6

\*Пропозиція 2018 рік – 35

# ВСТУП

У цій ситуації доцільно проаналізувати характер та якість конкурсної складової у регіональних цільових програмах.

Відповісти на запитання:

- ? якою мірою конкурси посилюють ефективність РЦП та сприяють досягненню стратегічних цілей РЦП,
- ? чи доцільно нарощувати обсяги їх фінансування,
- ? чи потрібно уніфікувати умови і вимоги їх проведення.

# Мета та методологія дослідження

Метою даного дослідження є оцінка конкурсних складових регіональних цільових програм Львівської області

Для проведення оцінювання конкурсної складової (КС) регіональних цільових програм (РЦП) були розроблені 27 показників.

Матеріали дослідження також були доповнені результатами трьох фокус-груп з цільовими аудиторіями

За результатами дослідження та експертного обговорення:

- були розроблені **три можливі моделі** реформування системи конкурсів в області,
- здійснений **порівняльний аналіз цих моделей** на основі сильних і слабких сторін кожної моделі та
- **визначена модель**, яку на сьогодні можна вважати оптимальною і
- згідно з якою були **напрацьовані конкретні рекомендації**.

# Питання дослідження

- 1) нормативно-правове забезпечення КС;
- 2) актуальність і вплив КС на досягнення цілей стратегічного розвитку регіону і цілей РЦП зокрема;
- 3) фінансовий потенціал КС;
- 4) прозорість процесу реалізації КС;
- 5) оцінка і моніторинг результатів КС;
- 6) публічність процесу реалізації КС.

# Оцінка нормативно-правового забезпечення

Показник	2016	2017
Наявність порядку проведення конкурсу	83%	89%
Затвердження порядку проведення конкурсу нормативно-правовим актом	61%	89%
Наявність заявки встановленого зразка та інших необхідних матеріалів (додатків)	78%	89%
Наявність опису вимог до учасників конкурсу	83%	78%
Наявність термінів для подання заявок і реалізації проекту	100%	100%

- Однак, сам факт не дотримання цих показників навіть малою кількістю РЦП (11%-22%) свідчить про недостатній рівень забезпечення нормативно-правових вимог щодо проведення конкурсів
- Інша проблема – проведення конкурсів в поточному році

# Оцінка актуальності і впливу

Показник	2016	2017
<u>Наявність пріоритетних завдань конкурсу</u>	67%	63%
Вимога щодо наявності іноваційності проекту, нових рішень	17%	19%
Відповідність пріоритетів конкурсу цілям регіональної стратегії розвитку та цілям місцевих стратегічних документів (стратегії розвитку, плани соціально-економічного розвитку тощо)	11%	19%
Спектр учасників конкурсів (органи виконавчої влади, місцевого самоврядування, неурядові організації, державні установи, ініціативні групи) та їх ролі в проекті	6%	4%
Наявність навчання та консультування учасників конкурсу	6%	4%

Найбільш оптимістично виглядає лише показник наявності пріоритетних завдань конкурсів. При цьому, як правило, обґрунтування їх вибору відсутнє

# Фінансовий потенціал

Назва програми	Назва заходу, що передбачає проведення конкурсу	Обсяг фінансування	
		2016	2017
Програма проведення обласного конкурсу мікропроектів місцевого розвитку 2016-2020	Обласний конкурс мікропроектів місцевого розвитку	54 000,0 (100%)	70 000,0 (100%)
Програма зовнішнього освітлення населених пунктів 2017-2020	Конкурс інвестиційних проектів зовнішнього освітлення населених пунктів області	-	10 000,0 (100%)
Програма «Питна вода» 2012-2020	Конкурс інвестиційних проектів з будівництва та реконструкції водогонів та водопровідних мереж	-	10 000,0 (100%)
Програма газифікації населених пунктів 2016-2018	Конкурс проектів завершення розпочатого будівництва підвідних газопроводів до населених пунктів області	-	3 000,0 (100%)
Програма охорони навколишнього природного середовища 2016-2020	Конкурс «Екологічно чистий населений пункт»	850,0 (2,0%)	1 000,0 (0,8%)
	Конкурс «Найкраща громадська екологічна ініціатива»	500,0 (1,2%)	-

Діапазон відношення бюджету КС до бюджету самих програм різко коливається - від 100% до 0,8%  
 Діапазон фінансування одного проекту з обласного бюджету в рамках кожної із РЦП дуже різниться – від 17,1 тис. грн. до 500 тис. грн



# Фінансовий потенціал

Показник	2016	2017
Наявність опису механізмів фінансування проекту, в т.ч. співфінансування	67%	56%
Регламентація співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів	11%	37%
Сума дофінансування з обласного бюджету на проект	100%	100%
Наявність фінансування адміністрування конкурсу (оплата праці виконавчого органу, гонорари експертів, відрядження з моніторингу та оцінки, проведення навчань тощо)	6%	4%

Ключовий елемент проведення конкурсів – ясність і зрозумілість фінансування проектів, в т.ч. співфінансування, що фіксується в описі КС РЦП, відсутній у майже половині програм

# Прозорість процесу

Показник	2016	2017
Наявність критеріїв оцінювання конкурсних заявок	50%	56%
Наявність експертних комісій для оцінювання конкурсних заявок	17%	7%
Врегулювання поняття конфлікту інтересів експертів та членів конкурсної комісії	17%	15%
Залучення громадськості до складу конкурсної комісії	56%	33%

Критерії оцінювання конкурсних заявок відсутні у майже половині програм, а наявність експертних комісій та врегулювання поняття конфлікту інтересів експертів та членів конкурсної комісії знаходиться на дуже низькій позначці – лише 17%

# Моделі реформування

Перша модель «Все залишається як є»	Друга модель «Єдиний обласний Конкурс»	Третя модель «Оптимізація КС»
РЦП самостійно розробляють і реалізують КС	Всі конкурсні складові РЦП об'єднуються в Єдиний конкурс	РЦП самостійно розробляють і реалізують КС, керуючись наявними нормативними документами, доповненими рамковим документом в частині КС
«Правила гри»- умови, процедури тощо кожної КС індивідуальні	Визначено єдині «правила гри»- умови, процедури тощо	«Правила гри»- умови, процедури тощо кожної КС індивідуальні. Рамковий документ визначає ключові вимоги, які мають бути дотримані в частині КС
Відповідальними за реалізацію КС є профільні депутатські комісії обласної ради та структурні підрозділи облдержадміністрації	Сформовано єдину Конкурсну Комісію, яка формує пріоритети, забезпечує проведення конкурсів, відбір переможців, контроль за їх виконанням	Відповідальними за реалізацію КС є профільні депутатські комісії ОР та департаменти ЛОДА В окремих випадках можуть створюватися Конкурсні ради
	Виконавцями КС є структурні підрозділи органів виконавчої влади на місцях	Виконавцями КС є структурні підрозділи органів виконавчої влади на місцях В окремих випадках функції менеджменту (чи їх частина) можуть делегуватися іншим суб'єктам, зокрема НУО
Пріоритети КС враховують галузеву специфіку	Задля врахування галузевої специфіки конкурс розділяється на ЛОТИ	Пріоритети КС враховують галузеву специфіку і відповідають цілям РЦП і регіональної стратегії

# Ключові рекомендації

- 1) розробити документ «Положення про проведення конкурсів», що має рамковий характер і визначає ключові вимоги, яких мають дотримуватись ініціатори розроблення програм в частині конкурсної складової;
- 2) ініціатори конкурсів можуть реалізувати спільні конкурси, якщо вони служать досягненню спільних цілей Стратегії розвитку Львівщини;
- 3) для комплексної оцінки ефективності конкурсів та програм в цілому, визначити департамент економічної політики Львівської облдержадміністрації. Для виконання цих функцій надати департаменту відповідні повноваження і ресурси;
- 4) для покращення зворотного зв'язку із потенційними учасниками конкурсів, їх навчання і надання консультаційної допомоги, ініціатори конкурсів зобов'язані проводити відповідні заходи, які мають бути профінансовані із обласного бюджету;
- 5) для покращення публічності процесу ініціатори конкурсів зобов'язані оприлюднювати на офіційних сайтах інформацію згідно відповідних вимог.