

Аналітична записка

Програми підтримки міжмуніципального співробітництва в Україні

Автори: Марта Бухтіярова, Олександр СОФІЙ, Микола КРАТ, Тарас
Баранецький

Рецензія: Валентина МОСКАЛЕНКО



ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

Зміст

Резюме

Вступ

1. Мета дослідження
2. Методологія дослідження
3. Питання дослідження
4. Аналіз питань
5. Загальні висновки

Рекомендації

Додатки

Резюме

На сьогодні одним із ключових інструментів регіонального розвитку є обласні цільові програми (ОЦП). За останні 5 років намітилась позитивна тенденція до їх упорядкування. Також важливим здобутком стало введення в ОЦП конкурсної складової, яка дозволяє не тільки збільшити бюджет програм, але й робити їх більш публічними, поступово формувати довіру людей, навчати громади готувати конкурентоспроможні проекти до державних і міжнародних фондів.

Серед ОЦП, які максимально наближені до інтересів громад і реалізуються на конкурсній основі у більшості областей України є програми підтримки ініціатив громад, які поступово нарощують свій потенціал та інструментарій менеджменту.

Однак, тільки нарощування обсягів фінансування та якісного менеджменту на сьогодні не являється запорукою ефективності. Не менш важливими показниками ефективності можна вважати актуальність та інноваційність пріоритетів, які служать лакмусовим папірцем реакції ОЦП на зовнішні зміни та в значній мірі впливають на розвиток громад та регіону в цілому.

В умовах децентралізації, в першу чергу при створенні об'єднаних територіальних громад та зменшенні ролі районів – як представників інтересів місцевих громад загострюються питання реалізації великих інвестиційних проектів. Європейська практика підтверджує, що територіальні громади не є в повній мірі самодостатніми для утримання та розвитку суттєвих об'єктів інфраструктури. Саме тому і в Європі, і в Україні активно розвивається міжмуніципальне співробітництво (ММС) як інноваційна і ефективна форма співпраці при вирішенні проблем, в т. ч. і масштабних. На сьогодні в громадах ще не має розуміння вигоди від пропонованого інструменту.

Аналіз ОЦП у всіх областях України засвідчив, що спеціальних програм, орієнтованих на розвиток ММС не має, за винятком Сумської області, де у 2018 році стартувала «Обласна програма підтримки співробітництва об'єднаних територіальних громад у Сумській області на 2018-2019 роки». Серед ОЦП, які максимально наближені до інтересів громад і серед пріоритетів яких декларується підтримка ММС у більшості областей України є програми підтримки ініціатив громад, які, як правило реалізуються на конкурсній основі.

Мета дослідження – оцінка можливостей обласних конкурсних програм в питанні розвитку міжмуніципального співробітництва.

Використовуючи відповідні показники оцінювання якості конкурсних складових ОЦП в дослідженні проаналізовані два ключові питання – статус та фінансовий потенціал тематичного напрямку «міжмуніципальне співробітництво» в рамках конкурсних програм ініціатив громад та його можливості в статусі пріоритету конкурсних програм ініціатив громад чи окремої цільової програми.

Відповідно до проведеного аналізу, дослідженням пропонуються рекомендації Львівській обласній раді та облдержадміністрації, а саме:

- Ініціювати запровадження у 2019 році обласної цільової програми «Міжмуніципальне співробітництво» з обсягом співфінансування обласного бюджету на кожен підтриманий проект – не менше 1,5 млн. грн. та загальним бюджетом – до 10,0 млн. грн.

- Зважаючи на малу кількість наявних договорів співробітництва територіальних громад у Львівській області (2) провести активну інформаційну кампанію та навчальні семінари щодо вигід співробітництва та форм, змісту і процедур укладення договорів, підготовки проектних заявок.
- Доручити підготовку всіх необхідних документів для затвердження програми відповідній інституції, зокрема Обласній асоціації місцевих рад «Ради Львівщини» чи департаменту економічної політики облдержадміністрації, яка в подальшому буде головним виконавцем програми.

Вищенаведені рекомендації можуть бути використані іншими регіонами в питаннях розвитку міжмуніципального співробітництва.

Вступ

Європейський Союз понад 30 років реалізовує політику регіонального розвитку шляхом децентралізації, вивівши на перший план майже 300 регіонів. Така політика стала центральною для ЄС – управлінські рішення приймаються децентралізовано в рамках загальної концепції, затвердженої на центральному рівні; операційні та регіональні програми розвитку формуються в рамках попередньо погоджених європейської, національних та регіональних стратегій розвитку.

Ефективним засобом становлення сучасної моделі регіонального розвитку в Україні стало реформування системи управління, зокрема системи стратегічного планування. У 2015-2016 роках роль стратегічного планування значно посилилась із прийняттям закону «Про засади державної регіональної політики», Бюджетного кодексу, Державної стратегії регіонального розвитку до 2020 року (ДСРР 2020) та регіональних Стратегій розвитку.

В системі державної регіональної політики на рівні областей ключову роль відіграють 3-х річні плани із впровадження обласних стратегій розвитку та обласні цільові програми (ОЦП). Ситуація із виконанням планів¹ ще незадовільна – їх виконання коливається в межах (20-50)%. Ще до донедавна ситуація із ОЦП була також вкрай незадовільною – значна кількість програм, частина з яких не дофінансовувалась; відсутність системи оцінки та моніторингу; фрагментарний публічний доступ до інформації про програми, а особливо – щодо їх виконання.

Починаючи із 2016 року, ситуація із ОЦП в Україні і зокрема на Львівщині різко покращилась – скорочена кількість програм, низка програм укрупнена в комплексні програми за галузевою ознакою (медицина, освіта, соціальна допомога, агропромисловий комплекс тощо). При цьому, в рамках однієї програми виконавцями окремих заходів, об'єднаних спільними цілями могли виступати різні галузеві структури. Також збільшився обсяг гарантованого фінансування програм.

Також важливим здобутком стало введення в ОЦП конкурсної складової, яка дозволяє не тільки збільшити бюджет програм за рахунок дофінансування з різних джерел – місцевих бюджетів, бізнесу, донорів, але й робити їх більш публічними; формувати довіру людей до можливості справедливого розподілу публічних коштів; навчати громади готувати конкурентоспроможні проекти до державних і міжнародних програм.

Серед ОЦП, які реалізуються виключно на конкурсній основі у більшості областей України є програми підтримки ініціатив громад (КИГ). Ці програми здобули добру репутацію і мають достатній стаж. На Львівщині програма КИГ під назвою «Конкурс проектів місцевого розвитку» стартувала у 2011 році і поступово нарощувала свій потенціал завдяки збільшенню обсягів фінансування, кількості учасників та підвищенню якості менеджменту програми.

Однак, тільки нарощування обсягів фінансування та якісний менеджмент на сьогодні не являються запорукою підвищення ефективності програм, а відтак розвитку регіону. Не менш важливими

¹ <http://dialog.lviv.ua/analiz-vikonannya-planu-zahodiv-iz-vprovadzhennya-strategiyi-lvivskoyi-oblasti-za-2017-2018-roki/>

показниками ефективності можна вважати актуальність та інноваційність пріоритетів, які служать лакмусовим папірцем реакції ОЦП на зовнішні зміни та в значній мірі впливають на розвиток громад та регіону в цілому.

1. Постановка проблеми

В умовах децентралізації, в першу чергу при створенні об'єднаних територіальних громад та зменшенні ролі районів – як представників інтересів місцевих громад загострюються питання реалізації великих інвестиційних проектів. Європейська практика підтверджує, що територіальні громади не є в повній мірі самодостатніми для утримання та розвитку суттєвих об'єктів інфраструктури – поводження з різного роду відходами, водо – тепло – постачанням, водовідведенням, утриманням пожежних частин чи поліції. Саме тому і в Європі, і в Україні активно почало розвиватись міжмуніципальне співробітництво (ММС) як інноваційна і ефективна форма співпраці при вирішенні проблем, в т. ч. і масштабних

Особливо важливого значення ММС набуває на етапі формування майбутніх спроможних громад. Такі громади на прикладі власного досвіду можуть переконуватись в доцільності об'єднавчого процесу. ММС – реальний інструмент мотивації до об'єднання громад. Організаційно – правові засади ММС, а також форми, механізми та фінансування закріплені в Законі України «Про співробітництво територіальних громад» від 17 червня 2014 року.

На сьогодні в громадах ще не має розуміння вигоди від пропонованого інструменту і в Реєстрі договорів про співробітництво територіальних громад² станом на 8 серпня 2018 року зафіксовано лише 214 договорів співробітництва із 14 областей України, де лідером виступає Полтавська область – 61 договір. Львівська область має лише 2 договори про співробітництво громад (у формі реалізації спільних проектів) – «Централізоване водопостачання в кожен оселю» (Жидачівська міська рада, Гніздишівська селищна рада Вільховецька сільська рада) та «Здійснення капітального ремонту автомобільних доріг місцевого значення» (Деревнянська, Кулявська, Любельська, Туринківська сільські ради), які не працюють. А серед всіх 15 307 поданих проектів до Державного фонду регіонального розвитку (ДФРР) із 2015 по 2018 роки проекти співробітництва територіальних громад становлять лише 216 (1,4%), хоча цей напрям для ДФРР визначений одним із пріоритетних.

Аналіз ОЦП у всіх областях України засвідчив, що спеціальних програм, орієнтованих на розвиток ММС не має. Серед ОЦП, які максимально наближені до інтересів громад і серед пріоритетів яких декларується підтримка ММС у більшості областей України є програми підтримки ініціатив громад, які, як правило реалізуються на конкурсній основі.

2. Мета дослідження

Оцінка можливостей обласних конкурсних програм в питанні розвитку міжмуніципального співробітництва

3. Методологія дослідження

У дослідженні «Регіональні цільові програми Львівської області: конкурсна складова»³ був здійснений аналіз якості конкурсних складових обласних цільових програм Львівської області за 48 показниками, згрупованими у 6 категорій:

- Нормативно-правове забезпечення процесу
- Актуальність і вплив конкурсів на розвиток регіону
- Фінансовий потенціал конкурсів
- Прозорість конкурсів

² <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/rozvytok-mistsevoho-samovryaduvannya/reystyr/>

³ <http://dialog.lviv.ua/regionalni-tsilovi-programi-lvivskoyi-oblasti-konkursna-skladova/>

- Оцінка і моніторинг результатів
- Публічність процесу.

В контексті цього дослідження ключовим можна вважати показник «Якість пріоритетних завдань конкурсу» (категорія «Актуальність і вплив конкурсів на розвиток регіону»), оскільки саме пріоритети служать лакмусовим папірцем реакції програми на зовнішні зміни, ефективним інструментом впливу на розвиток громад, у тому числі мотивації до інновацій. Не менш важливими є показники «Співвідношення коштів обласного бюджету та залучених коштів» і «Сума дофінансування проектів з обласного бюджету» (категорія «Фінансовий потенціал конкурсів»), які ілюструють рівень участі громад, їх зацікавлення пріоритетами та адекватне забезпечення ресурсами реалізації програм та їх пріоритетів.

Важливим елементом дослідження також є співставлення цих показників по областях, де реалізуються конкурсні програми підтримки ініціатив громад з метою визначення загальних трендів розвитку подібних програм та ознайомлення з окремими цікавими пріоритетами, започаткованими в останні роки.

4. Питання дослідження

1. Аналіз статусу та фінансового потенціалу тематичного напрямку «міжмуніципальне співробітництво» в рамках конкурсних програм ініціатив громад
2. Аналіз можливостей напрямку «міжмуніципальне співробітництво» в статусі пріоритету конкурсних програм ініціатив громад та окремої цільової програми

5. Аналіз питань

5.1. Аналіз статусу та фінансового потенціалу тематичного напрямку «міжмуніципальне співробітництво» в рамках конкурсних програм ініціатив громад

Загальний огляд

Реалізація конкурсних програм ініціатив громад (КІГ) на сьогодні здійснюється у 14 областях України. В таблиці 1 наведений узагальнений рейтинг тематичних напрямів КІГ в розрізі областей у 2018 році.

Таблиця 1

Тематичні напрями конкурсних програм ініціатив громад в розрізі областей – 2018

№	Тематичні напрями	Кількість областей, де присутній напрям
1.	Екологія, у тому числі – поводження з ТПВ	11
2.	Енергозбереження	10
3.	Міжмуніципальне співробітництво	7
4.	Житлово-комунальна сфера (водопостачання, водовідведення тощо)	7
5.	Туризм	6
6.	Охорона здоров'я	6
7.	Благоустрій території	6
8.	Електронне урядування, у тому числі послуги населенню	5
9.	Підприємництво	5
10.	Міжрегіональне співробітництво	5
11.	Освіта	4
12.	Історико-культурна спадщина	4
13.	Дозвілля і спорт	4
14.	Вуличне освітлення	3
15.	Культура	2
16.	Інше (що не включено в основні пріоритети)	2
17.	Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ)	1



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

Із таблиці 1 видно, що тематичний напрям «Міжмуніципальне співробітництво» на сьогодні надійно закріпився у 7 областях – Вінницькій, Дніпропетровській, Івано-Франківській, Полтавській, Харківській, Сумській та Херсонській. Ще 2 області (Тернопільська та Рівненська) офіційно заявили про започаткування цього напрямку у 2019 році.

Аналіз тематики проектів, що були підтримані в рамках напрямку «Міжмуніципальне співробітництво» засвідчив, що в основному підтримані проекти торкалися розвитку місцевих пожежних частин, вуличного освітлення, енергозбереження, розвитку сільського туризму, запровадження сучасної системи поводження з твердими побутовими відходами. Кількість партнерів, що подавали спільний проект коливалася від 2-х до 16-ти. Детальна інформація щодо тематики проектів на прикладі переможців Полтавської області у 2017 році наведена у *додатку 2*.

Також важливо відмітити, що кількість поданих проектів по напрямку «Міжмуніципальне співробітництво» ще незначна (по відношенню до загальної кількості поданих заявок). Однак, динаміка їх зростання позитивна. Так у Полтавській області, де у 2015 році був започаткований цей напрям, переможцями стали 5 проектів -14,6% від загальної кількості переможців (за співфінансування проекту GIZ «Реформа управління на сході України» та швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO). У 2017 році переможців по напрямку «Міжмуніципальне співробітництво» збільшилось до 16 (30,8% від загальної кількості переможців) на суму 8,6 млн.грн. (48,6% від загальної суми співфінансування з обласного бюджету).

Конкурсна підтримка проектів ММС дозволяє в певній мірі стимулювати процес налагодження стосунків між громадами і активізувати укладання договорів співробітництва. Так у Полтавській області цей пріоритет у 2015 році започаткував укладення 5 договорів. Однак, в подальшому динаміка укладення договорів різко наростала: 2016 — 17 договорів, 2017 — 34 договори, 2018 рік – 61 договір. Це, в свою чергу впливало на створення об'єднаних територіальних громад (2016 рік – 6 ОТГ, 2017 рік – 20 ОТГ).

Статус тематичного напрямку

Аналіз всіх обласних цільових програм у 24 областях України засвідчив, що підтримка міжмуніципального співробітництва здійснюється виключно в рамках програм КІГ і не виводиться в окремі програми розвитку. При цьому цей напрям в рамках КІГ виділяється в окрему категорію, яка має значно більший фінансовий ресурс (детальніше – дивись *додаток 1*), однак виконується за процедурами, спільними для всіх категорій і пріоритетів.

Важливо зазначити, що у 5 областях до проектів, які подаються в рамках ММС є вимога до заявників щодо наявності договору про спільну реалізацію проекту, складеного за формою, передбаченою наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 серпня 2014 року №233 «Про затвердження Примірних форм договорів про співробітництво територіальних громад». Лише у Івано-Франківській області ця вимога формулюється дещо розширено: «у Конкурсі можуть бути представлені спільні проекти декількох територіально прилеглих органів місцевого самоврядування, які затверджені у встановленому порядку рішеннями відповідних рад».

В статусі окремої програми підтримка міжмуніципального співробітництва здійснюється лише у Сумській області, де в грудні 2017 року рішенням обласної ради сьомого скликання була затверджена «Обласна програма підтримки співробітництва об'єднаних територіальних громад на 2018-2019 роки». Однак ця програма стосується лише об'єднаних територіальних громад.

Обсяги співфінансування

За останні роки фінансове забезпечення КІГ різко покращилось – гарантоване фінансування та його поступове нарощування з обласного бюджету, значний обсяг залучених місцевих бюджетів та позабюджетних коштів, у тому числі коштів громад. Співфінансування конкурсів служить не тільки для збільшення обсягів ресурсів для вирішення більшої кількості проблем, але й барометром актуальності пріоритетів конкурсів, відповідності змінам в суспільстві та інтересам громад і регіону в цілому.

В таблиці 2 наведені обсяги фінансування КІГ по областях, де наявний тематичний напрям «Міжмуніципальне співробітництво» на 2018 рік, а в *додатку 1* - більш детальна інформація.

Таблиця 2

Обсяги фінансування КІГ по областях на 2018 рік

тис.грн.

	Назва області	Обсяги фінансування з обласного бюджету	Максимальна сума гранту категорії ММС	Відсоток співфінансування заявника
1.	Харківська	30 780	1500	не менше 50%
2.	Дніпропетровська	Дані відсутні	1500	не менше 10%
3.	Херсонська	20 000	1000	не менше 50%
4.	Полтавська	18 000	800	не менше 50%
5.	Івано-Франківська	9 143	600	не менше 25%
6.	Вінницька	30 500	400	не менше 50%
7.	Сумська*	800	200	не менше 40%

* стосується лише об'єднаних територіальних громад

Як видно із таблиці 2 діапазон грантів по пріоритету «Міжмуніципальне співробітництво» достатньо широкий – від 200 тис.грн. до 1500 тис. грн., однак, в цілому значно перевищує середній рівень грантів інших пріоритетів (100-200) тис.грн.

Також в широких межах коливається і відсоток необхідного дофінансування з боку заявника – від 10% у Дніпропетровській до області до 50% у Харківській, Херсонській, Полтавській та Вінницькій областях.

Питома вага співфінансування

Відсоток співфінансування проектів з інших джерел відіграє важливу роль при відборі переможців. У всіх обласних Положеннях про проведення КІГ наявна вимога щодо співфінансування, у тому числі 5% внеску громад. На жаль, тільки у 7 областях, у тому числі 3-х, де наявний пріоритет «Міжмуніципальне співробітництво», ці вимоги є офіційно конкретизовані і публічно доступні на рівні критеріїв шкали оцінювання проектних заявок.

В таблиці 3 наведені дані щодо оцінки проектної заявки за критерієм «співфінансування проекту з боку заявника» по областях. Для порівняння наведена також інформація щодо оцінки питомої ваги співфінансування окремих національних і міжнародних конкурсів.

Таблиця 3

Оцінювання питомої ваги критерію співфінансування проекту з боку заявника.

тис.грн.

№	Назва області/конкурсу	Максимальна сума балів оцінки заявки	Питома вага співфінансування, %
1.	Вінницька	100	30
2.	Державний фонд регіонального розвитку (ДФРР)	100	20
3.	Харківська	100	15
4.	Програма підтримки секторальної політики	100	5
5.	Сумська	100	0
6.	Програма транскордонного співробітництва Польща-Білорусь-Україна 2014-2020	100	0

Як видно із таблиці 3, відношення до співфінансування проектів дуже різняться – від 0 до 30%. Посилена увага і, відповідно краще оцінювання співфінансування з боку заявника спостерігається в українських національних та регіональних конкурсах за винятком Сумської області. Міжнародні програми і «Обласна програма підтримки співробітництва об'єднаних територіальних громад у



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

Сумській області на 2018-2019 роки» цей показник не оцінюють. Певний компроміс досягнуто у конкурсі проектів «Програми підтримки секторальної політики», який фінансується за рахунок коштів ЄС, де додаткові бали за співфінансування з боку заявника становлять 5% від максимально можливої суми балів оцінки проектної заявки.

Проміжні висновки

1. Роль конкурсних програм ініціатив громад (КІГ) на сьогодні ще не до кінця оцінена в регіонах. Реалізація КІГ здійснюється у 14 областях України, що складає 58%. Спектр пріоритетів КІГ в кожній області значно відрізняється, однак серед лідерів – напрями «Екологія» та «Енергозбереження».
2. Динамічно розвивається напрям «Міжмуніципальне співробітництво», який був започаткований у 2015 році у Полтавській області при допомозі міжнародних програм. Сьогодні цей напрям підтримують 9 областей.
3. У 6-ти областях, де реалізується напрям «Міжмуніципальне співробітництво» він діє виключно в рамках програм КІГ. При цьому цей напрям виділяється в окрему категорію, яка має значно більший фінансовий ресурс (розмір гранту на один проект – до 1,5 млн. грн.), однак виконується за процедурами, спільними для всіх категорій і пріоритетів. Виняток складає конкурс підтримки співробітництва об'єднаних територіальних громад у Сумській області, виділений в окрему програму.
4. Частка співфінансування проектів напрямку «Міжмуніципальне співробітництво» з боку заявників в основному становить 50%, а питома вага співфінансування оцінюється додатковими балами в діапазоні від 0% до 30% (за даними 3-х областей).

5.2. Аналіз можливостей напрямку «міжмуніципальне співробітництво» в статусі пріоритету конкурсних програм ініціатив громад та окремої цільової програми

В ситуації, коли пріоритет ММС активно розвивається і значно відрізняється від інших пріоритетів, принаймні у фінансовій частині, важливо проаналізувати чи не обмежує КІГ його можливості і чи доцільно виводити ММС в окрему цільову програму. Для цього було здійснено порівняння можливостей напрямку ММС у кожному із варіантів.

Аналіз проектів КІГ демонструє їх сфокусованість на соціальну складову. Середній загальний бюджет таких проектів (400 тис.грн.) не дозволяє реалізувати більш масштабні проекти. Бюджет 3 млн.грн. на один проект (при сумі співфінансування з обласного бюджету 1,5 млн. грн. і 50% співфінансування з боку заявників) в рамках окремої програми ММС значно посилює можливості окремих громад об'єднати зусилля в реалізації значимих проектів з елементами інноваційності і розвитковості. **В цій ситуації КІГ обмежує можливості ММС.**

Не менш важливим для ММС є ефективний менеджмент. На сьогодні, принаймні у Львівській області значна кількість підтриманих проектів КІГ (більше 1000 на рік) стандартизувала і спростила ряд процедур щодо підготовки проектних заявок, механізмів фінансування, моніторингу. Проекти ММС як більш масштабні і складні (зокрема в частині кооперації громад), з елементами інноваційності потребують більшої уваги. Прогнозується, що на початковому етапі таких проектів ММС не буде багато, що дає можливість детально оцінювати всі питання, пов'язані з їх реалізацією. Як свідчить досвід інших областей України до проектів ММС прикута увага закордонних донорів і програм, що дає можливість додаткової кооперації з їх коштами і що потребує додаткового менеджменту. **В цій ситуації статус обласної програми дозволить більш якісно здійснювати менеджмент проектів ММС.**

Важливо також зазначити, що міжмуніципальне співробітництво як нова форма політики місцевого і регіонального розвитку ще не набула популярності в громадах. Тому, на відміну від «розкручених» програм КІГ, програма ММС потребує активної інформаційної кампанії, а головно – навчання громад. І

не тільки в частині підготовки якісних заявок, роз'яснень нових вимог і процедур конкурсу, але й самих основ ММС. **В цій ситуації статус обласної програми дозволить більш комплексно планувати заходи по реалізації програми, зокрема в частині навчання громад.**

Як зазначалось вище ММС сприяє налагодженню довіри між громадами, напрацювання механізмів співпраці і кооперації ресурсів, що вкрай важливо як для вже об'єднаних територіальних громад (ОТГ), в яких новооб'єднані громади ще «приглядаються» одна до одної; так і потенційних ОТГ, для яких успішна реалізація спільних проектів може стати стартом до об'єднання. На сьогодні в процесі децентралізації задіяно значні ресурси (експертні, фінансові), у тому числі міжнародної технічної допомоги. **В цій ситуації статус окремої цільової програми дозволить більше сконцентруватись на інтересах громад і донорів, задіяти зовнішню допомогу і досвід.**

Також вагомим аргументом на користь виділення напрямку «міжмуніципальне співробітництво» в статус окремої цільової програми є приклад Сумської області. В рамках цієї програми акцент зроблений на **підтримку розвиткових проектів**, а важливими критеріями оцінки і відбору проектів є створення робочих місць та збільшення надходжень до місцевих бюджетів податків і зборів (обов'язкових платежів).

Проміжні висновки

1. Порівняння можливостей напрямку «міжмуніципальне співробітництво» в статусі пріоритету конкурсних програм ініціатив громад та окремої цільової програми засвідчив про перевагу статусу окремої цільової програми з наступних причин:
 - посилення можливості окремих громад об'єднати зусилля в реалізації значимих проектів з елементами інноваційності і розвитковості;
 - необхідність більш якісно і комплексно здійснювати менеджмент проектів ММС і програми в цілому;
 - необхідність навчання громад - і не тільки в частині підготовки якісних заявок, роз'яснень нових вимог і процедур конкурсу, але й самих основ ММС;
 - можливість задіяння зовнішньої допомоги і досвіду, у тому числі міжнародної технічної допомоги.

6. Загальні висновки

1. Напрямок «Міжмуніципальне співробітництво» динамічно розвивається в Україні. Започаткований у 2015 році у Полтавській області цей напрям сьогодні підтримують 8 областей.
2. Напрямок має значно більший фінансовий ресурс (розмір гранту на один проект – до 1,5 млн. грн.), що дозволяє реалізовувати масштабні проекти з елементами інноваційності і розвитковості.
3. Напрямок дозволяє не тільки кооперувати ресурси громад для вирішення значимих проблем, але й формувати довіру між громадами, сприяти процесу створення об'єднаних територіальних громад.
4. Напрямок з огляду на ряд чинників, зокрема значні обсяги фінансування, інноваційність, додатковий менеджмент, необхідність навчання, задіяння зовнішніх партнерів доцільно реалізовувати в статусі окремої цільової програми.

Рекомендації Львівській обласній раді та облдержадміністрації

1. Ініціювати запровадження у 2019 році обласної цільової програми «Міжмуніципальне співробітництво» з обсягом співфінансування обласного бюджету на кожен підтриманий проект – не менше 1,5 млн. грн. та загальним бюджетом – до 10,0 млн. грн. (проект програми додається – **додаток 3**).
2. Зважаючи на малу кількість наявних договорів співробітництва територіальних громад у Львівській області (2) провести активну інформаційну кампанію та навчальні семінари щодо

вигід співробітництва та форм, змісту і процедур укладення договорів, підготовки проектних заявок.

3. Доручити підготовку всіх необхідних документів для затвердження програми відповідній інституції, зокрема Обласній асоціації місцевих рад «Ради Львівщини» чи департаменту економічної політики облдержадміністрації, яка в подальшому буде головним виконавцем програми

Додатки

Додаток 1

Фінансові ресурси програм КІГ по областях (станом на 2018 рік)

тис.грн.

Назва області		Обсяги фінансування з обласного бюджету	Максимальна сума гранту	Відсоток співфінансування заявника (від загального бюджету)
1	Вінницька	30 500	1 категорія – до 100	не менше 25%
			2 категорія – до 150	не менше 25%
			3 категорія – до 250	не менше 50%
			4 категорія – до 400	не менше 50%
1 категорія – сільські ради, які не входять до складу об'єднаних територіальних 2 категорія – селищні, міські ради міст районного значення, які не входять до складу об'єднаних територіальних громад 3 категорія – міські ради міст обласного значення, органи місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад, районні ради 4 категорія – спільні проекти, розроблені декількома органами місцевого самоврядування на основі договору про спільну діяльність				
2	Дніпропетровська	Дані відсутні	1 категорія – до 700	не менше 10%
			2 категорія – до 800	
			3 категорія – до 850	
			4 категорія – до 900	
			5 категорія – до 1500	
			6 категорія – до 1500	
1 категорія – проекти сільських, селищних, міських рад районного значення. 2 категорія – проекти районних рад. 3 категорія – проекти міських рад обласного значення. 4 категорія – проекти об'єднаних територіальних громад. 5 категорія – проекти органів місцевого самоврядування із залученням міжнародної технічної допомоги. 6 категорія – проекти міжмуніципального співробітництва декількох органів місцевого самоврядування.				
3	Івано-Франківська	9 143, у тому числі по підпрограмах I-VII	1 категорія – до 300	не менше 10% - сільські ради не менше 25 % - селищні та міські ради, ОТГ
			2 категорія – до 500	не менше 50 %
			3 категорія – до 600	не менше 25 %
			4 категорія – до 300	не менше 50 %
I. Підпрограма “Обласний конкурс проектів та програм розвитку місцевого самоврядування”				



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

II. Підпрограма “Обласний конкурс “Громада кращого довкілля”				
III. Підпрограма “Обласний конкурс “Краща спортивна громада”				
IV. Підпрограма “Обласний конкурс “Краща етнокультурна громада” № з/п Назва заходу Виконавець				
V. Підпрограма “Фонд обласної ради на виконання депутатських повноважень”				
VI. Підпрограма “Обмін досвідом та сприяння розвитку місцевого самоврядування”				
VII. Підпрограма “Висвітлення роботи обласної ради та органів місцевого самоврядування в засобах масової інформації				
1 категорія – всі пріоритети 2 категорія – проекти, спрямовані на будівництво (реконструкцію, капітальний ремонт) систем водопостачання 3 категорія – спільні проекти 4 категорія – проекти, спрямовані на розвиток пожежно-рятувальних підрозділів добровільної пожежної охорони				
4	Полтавська	18 000	1 категорія – до 200	не менше 50%
			2 категорія – до 300	
			3 категорія – до 600	
			4 категорія – до 800	
1 категорія – проекти сільських рад 2 категорія – проекти селищних, міських рад районного значення 3 категорія – проекти районних рад, міських рад міст обласного значення, об’єднаних територіальних громад. 4 категорія – проекти міжмуніципального співробітництва декількох органів місцевого самоврядування.				
5	Харківська	30 780	1 категорія – до 300	не менше 45%
			2 категорія – до 1 500	не менше 50%
1 категорія – громадські організації, громадські спілки, органи самоорганізації населення, батьківські комітети (ради) та об’єднання співвласників багатопверхових будинків (далі – ОСББ) 2 категорія – сільські, селищні, міські ради міст районного та обласного значення, ради об’єднаних територіальних громад – ініціатори спільних проектів, що розроблені в рамках співробітництва територіальних громад				
6.	Сумська	800	200	не менше 40%
7.	Херсонська	6 000	1 категорія – до 300	не менше 50%
		2 000	2 категорія – до 400	
		10 000	3 категорія – до 500	
		2 000	4 категорія – до 1 000	
1 категорія – проекти сільських рад 2 категорія – проекти селищних, міських рад районного значення 3 категорія – проекти районних рад, міських рад міст обласного значення, об’єднаних територіальних громад. 4 категорія – проекти міжмуніципального співробітництва декількох органів місцевого самоврядування.				

Додаток 2

**Переможці обласного конкурсу проектів розвитку територіальних громад Полтавської області
у 2017 році (4 категорія)**

№	Переможці конкурсу	Назва проекту	Обсяги співфінансування з обласного бюджету, тис.грн
1.	Петрівсько-Роменська сільська рада Гадяцького району (Ручківська, Середняківська, Березоволуцька сільська рада)	Надійний захист від пожеж та ліквідація надзвичайних ситуацій	600,00
2.	Рашівська сільська рада Гадяцького району (Лисівська, Харковецька сільська рада)	Розвиток місцевої пожежної охорони	600,00
3.	Почаївська сільська рада Гребінківського району (Короваївська, Олександрівська, Тарасівська сільська рада)	Встановлення вуличних ліхтарів LED з сонячними панелями для освітлення доріг, що проходять через населені пункти	600,00
4.	Глобинська районна рада (Гриньківська, Горбівська сільська рада)	«Здорові діти – здорова нація» по капітальному ремонту будівлі Гриньківської ЗОШ I-III ступенів імені М.Лисенка із застосуванням енергозберігаючих технологій	600,00
5.	Зіньківська районна рада (Тарасівська, Проценківська, Високівська, Власівська, Першотравнева, Батьківська, Кирило-Ганнівська, Човно-Федорівська, Лютенсько-Будищанська, Ставківська, Бірківська, Пишненківська, Артелярщинська, Дейкалівська, Шилівська, Попівська сільська рада)	Капітальний ремонт опорядження приміщень спортивного залу по вул. Першотравневій, 4 в м. Зіньків	600,00
6.	Карлівська районна рада (Попівська, Халтуринська, Нижньоланнівська, Климівська, Лип'янська, Білухівська, Варварівська, Максимівська, Голобородьківська сільська рада)	Здорова нація – надійне майбутнє (застосування інноваційних технологій для проведення рентгенографії в Карлівській ЦРЛ ім. Л.В. Радевича)	600,00
7.	Кобеляцька районна рада (Світлогірська, Комендантівська, Григоро-Бригадирівська, Підгорянська сільська рада)	Покращення привабливості Кобеляцького краю шляхом розвитку сільського туризму	600,00
8.	Кременчуцька районна рада (Білецьківська сільська рада)	Технічне переоснащення внутрішніх систем опалення в Білецьківському НВК в с. Білецьківка	446,86



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

9.	Лохвицька міська рада (Свиридівська сільська рада)	Запровадження сучасної системи поводження з твердими побутовими відходами на територіях громад Лохвицького району	600,00
10.	Заводська міська рада Лохвицького району (Бодаквянська сільська рада)	Впровадження енергозберігаючих заходів: «Реконструкція нежитлової будівлі поліклінічного відділення з утепленням, заміною вікон, дверей та інженерних мереж майнового комплексу АЗПМС №1 Заводської міської ради	600,00

Додаток 3

**ПРОГРАМА ПІДТРИМКИ СПІВРОБІТНИЦТВА ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД
У ЛЬВІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ НА 2019-2020 РОКИ
(проект)**

I. Загальні положення

Програма підтримки співробітництва територіальних громад у Львівській області (надалі – Програма) розроблена відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 6 серпня 2014 р. №385 "Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року" та Стратегії розвитку Львівської області на період до 2020 року

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

У 2014 році Урядом України розпочато реалізацію широкомасштабної реформи місцевого самоврядування – перерозподілу повноважень між органами місцевого самоврядування і органами виконавчої влади за принципами субсидіарності та створення нових адміністративно-територіальних одиниць на базовому рівні – об'єднаних територіальних громад.

Європейська практика підтверджує, що територіальні громади не є в повній мірі самодостатніми для утримання і розвитку суттєвих об'єктів інфраструктури та реалізації великих інвестиційних проектів. Саме тому і в Європі, і в Україні активно розвивається міжмуніципальне співробітництво як інноваційна і ефективна форма співпраці територіальних громад.

17.06.2014 р. Законом України № 1508-VII «Про співробітництво територіальних громад» (далі – Закон № 1508) створено законодавчу основу для кооперації ресурсів органів місцевого самоврядування з метою вирішення спільних проблем життєдіяльності територіальних громад на місцевому рівні, більш ефективного надання послуг місцевому населенню, створення спільних об'єктів муніципальної інфраструктури для декількох територіальних громад.

На сьогодні в громадах ще не має розуміння вигоди від пропонованого інструменту – в Реєстрі договорів про співробітництво територіальних громад станом на 08 жовтня 2018 року укладено лише 263 договори про співробітництво територіальних громад (при загальній кількості більше 10 тисяч громад в Україні). У Львівській області на сьогодні укладено 2 договори у 2017 році, які не діють.

III. Мета, завдання та пріоритети Програми

Мета Програми – забезпечення соціально-економічного розвитку територіальних громад Львівської області із застосуванням механізму співробітництва сільських, селищних, міських рад та об'єднаних територіальних громад шляхом проведення щорічного Конкурсу проектів міжмуніципального співробітництва та навчально-консультаційних заходів з їх дофінансуванням за рахунок субвенції обласного бюджету місцевим бюджетам

Завдання Програми:



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

- розвиток співпраці органів місцевого самоврядування в реалізації проектів місцевого розвитку;
- підвищення професійного рівня представників органів місцевого самоврядування, громадськості з питань управління проектами та активізації їх участі в національних і міжнародних програмах.

Пріоритети Програми - щорічно розробляються на основі аналізу проблем соціально-економічного розвитку області та країни в цілому.

IV. Відповідальні виконавці

Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини», департамент економічної політики Львівської облдержадміністрації, Львівський Центр розвитку місцевого самоврядування, ГО «Європейський діалог»

V. Перелік завдань Програми, результативних показників, джерел фінансування та очікуваних результатів завдань

№ з/п	Назва завдання	Показники виконання, один. виміру	Джерела та обсяги фінансування, тис грн		Очікуваний результат
			Обласний бюджет	Місцевий бюджет та інші джерела	
1.	Розвиток співпраці органів місцевого самоврядування в реалізації проектів місцевого розвитку	затрат: ▪ видатки на відбір та фінансування проектів, тис грн; продукту: ▪ кількість завершених проектів, од. ефективності: ▪ середня вартість витрат проектів на 1 мешканця, грн якості: ▪ 100% вирішення проблем, означених в проекті	2019 рік - 5 100,0 2020 рік - в межах бюджетних призначень	Не менше 50% від коштів обласного бюджету	▪ 100% реалізація проектів; ▪ вирішення актуальних питань життєдіяльності територіальних громад.
2	Підвищення професійного рівня представників органів місцевого самоврядування,	затрат: ▪ видатки на підвищення професійного рівня учасників	2019 рік - 100,0 2020 рік - в межах бюджетних призначень	Не менше 20% від коштів обласного бюджету	▪ підвищення соціальної активності учасників Програми у розв'язанні актуальних проблем розвитку територій; ▪ підвищення рівня знань учасників Програми щодо

№ з/п	Назва завдання	Показники виконання, один. виміру	Джерела та обсяги фінансування, тис грн		Очікуваний результат
			Обласний бюджет	Місцевий бюджет та інші джерела	
	громадськості з питань управління проектами та активізації їх участі в національних і міжнародних програмах	Програми, тис грн продукту: - кількість проектів учасників програми, поданих до національних і міжнародних програм, од. - кількість проведених заходів (семінарів, консультацій), од. - тираж посібника по міжмуніц. співроб, од ефективності: - середня вартість підготовки 1 учасника Програми, грн якості: - не менше 30% проектів учасників, підтриманих в національних і міжнародних програмах			механізму співробітництва територіальних громад та кращих практик його застосування; поширення практики укладання договорів співробітництва територіальних громад на території Львівської області

VI. Перелік заходів Програми, виконавців та очікуваних результатів заходів

№ з/п	Заходи	Термін виконання	Виконавець	Очікувані результати
Завдання 1. Розвиток співпраці органів місцевого самоврядування в реалізації проектів місцевого розвитку				
1	Проведення Конкурсу проектів та відбір переможців	2019-2020	Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини»	Проведено відбір проектних заявок згідно затверджених процедур проведення Конкурсу
2	Реалізація проектів		Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини», Місцеві ради та виконавці проектів	Профінансовано та завершено не менше: 2019 рік – 5 проектів 2020 рік – проектів (в межах бюджетних призначень)
3	Моніторинг проектів		«Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини», ГО «Європейський діалог»	Здійснено моніторинг, оцінку та підготовлено аналітичний звіт за результатами виконання проектів у поточному році
Завдання 2. Підвищення професійного рівня представників органів місцевого самоврядування, громадськості з питань управління проектами та активізації їх участі в національних і міжнародних програмах				
1	Проведення інформаційної компанії	2019-2020	Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини», Львівський Центр розвитку місцевого самоврядування, ГО «Європейський діалог»	- підвищення обізнаності членів територіальних громад та органів місцевого самоврядування щодо механізму співробітництва територіальних громад та кращих практик його застосування; - підвищення соціальної активності членів територіальних громад та органів місцевого самоврядування у розв’язанні актуальних проблем розвитку територій
2	Організація та проведення навчальних заходів	2019-2020	Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини», Львівський Центр розвитку місцевого самоврядування, ГО «Європейський діалог»	Підвищення рівня знань не менше 200 учасників Програми щодо механізму співробітництва територіальних громад, кращих практик його застосування та менеджменту проектів
3	Здійснення консультативного супроводу під час організації співробітництва	2019-2020	Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини», департамент економічної політики	Забезпечення законності під час організації співробітництва територіальних громад

№ з/п	Заходи	Термін виконання	Виконавець	Очікувані результати
	територіальних громад		Львівської облдержадміністрації, Львівський Центр розвитку місцевого самоврядування	
4	Розробка та розповсюдження методичних матеріалів	2019-2020	Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини», Львівський Центр розвитку місцевого самоврядування, ГО «Європейський діалог»	Підвищення рівня знань органів місцевого самоврядування щодо механізму співробітництва територіальних громад та кращих практик його застосування

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за виконанням заходів Програми покладається на Обласну асоціацію місцевих рад «Ради Львівщини», яка є відповідальним виконавцем Програми.

Додаток 1
до Програми

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ ПІДТРИМКИ СПІВРОБІТНИЦТВА ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД У ЛЬВІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ НА 2019-2020 РОКИ

Ініціатор розроблення Програми	Львівська обласна рада
Дата, номер документа про затвердження Програми	Рішення Львівської обласної ради від ____ 2018 року № ____.
Розробник Програми	Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини»
Співрозробники Програми	Департамент економічної політики облдержадміністрації Львівський Центр розвитку місцевого самоврядування, ГО «Європейський діалог»
Відповідальний виконавець Програми	Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини»
Учасники Програми	Органи місцевого самоврядування
Термін реалізації Програми:	2019 - 2020 роки
Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	2019 рік – 10 200 тис. грн. 2020 рік – в межах бюджетних призначень
в тому числі:	



ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

кошти обласного бюджету	2019 рік – 5 100 тис. грн. 2020 рік – в межах бюджетних призначень
-------------------------	---

Додаток 2
до Програми

Ресурсне забезпечення
Програми підтримки співробітництва територіальних громад у Львівській області

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання		тис. гривень Усього витрат на виконання Програми
	2019 рік	2020 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	10 100		
кошти обласного бюджету	5 100	в межах бюджетних призначень	
кошти місцевих бюджетів та інших джерел, не менше	не менше 5 000	не менше 50% від коштів обласного бюджету	

Додаток 3
до Програми

ПОРЯДОК
проведення конкурсу проектів співробітництва
територіальних громад

1. Загальні положення

1.1. Порядок проведення конкурсу проектів співробітництва територіальних громад (далі – Порядок) розроблено з метою визначення основних вимог підготовки проектів на основі договорів співробітництва територіальних громад Львівської області, які фінансуватимуться за рахунок коштів обласного бюджету (далі – конкурс) та визначення механізму їх оцінки, фінансування та реалізації.

1.2. Програмою передбачається реалізація проектів суб'єктів співробітництва – сільських, селищних, міських рад та об'єднаних територіальних громад (ОТГ) у сферах спільних інтересів територіальних громад та у межах повноважень відповідних органів місцевого самоврядування.

1.3. Законодавчою базою Порядку є Бюджетний кодекс України, закони України «Про співробітництво територіальних громад», «Про місцеве самоврядування в Україні», інші нормативно-правові акти, що регулюють відносини у відповідній сфері.

2. Джерела та порядок фінансування

2.1. Джерелами фінансування проектів співробітництва територіальних громад є кошти обласного бюджету та кошти бюджетів місцевого самоврядування-учасників конкурсу, а також інші не заборонені чинним законодавством кошти.

2.2. Фінансування здійснюється у процентному співвідношенні (не більше 50% – кошти обласного бюджету, не менше 50 % – кошти бюджетів місцевого самоврядування-учасників конкурсу та інші внески).

2.3. Максимальний обсяг фінансування проектів співробітництва територіальних громад з обласного бюджету не може перевищувати – 1 500 тис. гривень у розрахунку на один проект.



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

2.4. Фінансування проектів-переможців здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету, передбачених на відповідний рік шляхом їх скерування у вигляді цільової субвенції відповідним місцевим бюджетам. У межах наявного фінансового ресурсу в обласному бюджеті може передбачатися додаткове фінансування проектів.

2.5. Кошти субвенції враховуються у складі відповідного бюджету і витрачаються згідно з чинним бюджетним законодавством та на підставі рішень органів місцевого самоврядування.

2.6. Видатки, здійснені до моменту оголошення переможців та після завершення терміну реалізації проекту, оплаті не підлягають.

2.7. На підставі рішення ради і затвердженого переліку переможців Конкурсу департамент фінансів облдержадміністрації здійснює підготовку проекту розпорядження голови обласної державної адміністрації про розподіл субвенції обласного бюджету місцевим бюджетам (районним, міст обласного значення та ОТГ) з метою фінансування проектів.

2.8. Фінансування проектів здійснюється згідно з помісячним розписом асигнувань, із урахуванням фактичних надходжень до обласного бюджету. За окремим зверненням співголови Конкурсної ради департамент фінансів облдержадміністрації вносить відповідні зміни до помісячного розпису асигнувань.

2.9. Районні державні адміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення, об'єднані територіальні громади здійснюють контроль за станом співфінансування і спрямовують кошти обласного бюджету на фінансування проектів пропорційно до проведених видатків на цю мету коштів громади, базових та районних бюджетів, окрім придбання обладнання та інвентарю.

2.10. У разі економії коштів на реалізацію проекту через здешевлення вартості робіт, послуг у результаті проведених процедур закупівлі із застосуванням електронної системи PROZORRO, вказана економія може бути спрямована виключно на завершення робіт за цим проектом без змін видів робіт чи елементів придбання.

2.11. Узагальнену інформацію про обсяги використаних коштів субвенції та виконані роботи, у розрізі кожного проекту, районні державні адміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення і об'єднані територіальні громади подають щомісячно до 5 числа наступного за звітним місяцем до Обласної асоціації місцевих рад «Ради Львівщини» і департаменту фінансів Львівської обласної державної адміністрації.

3. Умови проведення конкурсу

3.1. Учасниками конкурсу є сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад Львівської області, що підписали договори про співробітництво територіальних громад, які внесені в Реєстр договорів про співробітництво територіальних громад Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

3.2. Учасники конкурсу визначають орган місцевого самоврядування відповідальний за подання документів на конкурс та подальшу реалізацію проекту, який вказується у заявці (*додаток 2 до Порядку*).

3.3. Конкурсанти повинні надати чіткі підтверджувальні документи щодо забезпечення фінансування за рахунок залучених коштів. Джерелами формування залучених коштів Конкурсанта можуть бути: районний, ОТГ, міський, селищний, сільський бюджети, а також небюджетний внесок Конкурсанта у вигляді фінансового внеску.

3.4. Проект має бути реалізованим упродовж поточного бюджетного року, на який передбачаються кошти обласного бюджету для виконання Програми. На об'єкті, що зазнав капітального ремонту, реконструкції, здійснене будівництво Конкурсант обов'язково встановлює інформаційну табличку встановленого зрізця (надається Секретаріатом). У випадку відсутності зазначеної таблички за підсумками звітної періоду Експертна комісія має право врахувати відповідний факт при оцінюванні поданих цим Конкурсантом проектів у наступних періодах.

3.5. До участі в Конкурсі не допускаються проекти в таких випадках:

- Конкурсант подав заявку пізніше, ніж визначено оголошенням про Конкурс;

- Конкурсант подав більше ніж одну заявку.
- Конкурсант подав офіційний лист про відкликання проекту.
- 3.6. Не фінансуються проекти, які передбачають:
 - отримання заробітної плати, винагород та інших компенсаційних виплат Конкурсантам;
 - погашення боргових зобов'язань та матеріальних збитків;
 - купівлю ліцензій, патентів, товарних знаків;
 - купівлю і ремонт техніки для особистих потреб громадських організацій та фізичних осіб;
 - випуск авторських робіт, організацію та проведення персональних виставок;
 - спрямування на політичну та виборчу діяльність;
 - отримання прибутку і прямої матеріальної допомоги;
 - фінансування об'єктів, які перебувають у приватній власності.

4. Механізм реалізації програми

4.1. Реалізацію Програми забезпечують Конкурсна рада Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини» (надалі – Асоціація), департамент фінансів Львівської обласної державної адміністрації – як головний розпорядник коштів Програми, а також структурні підрозділи районних державних адміністрацій та міських рад, рад ОТГ, селищних, сільських рад.

4.2. Співголовами Конкурсної ради є визначені розпорядженням голови Львівської обласної ради заступники голови, відповідно, обласної ради та обласної державної адміністрації (за згодою). Персональний склад Конкурсної ради затверджується розпорядженням голови Львівської обласної ради.

4.3. До складу Конкурсної ради входять: депутати/представники виконавчого апарату Львівської обласної ради (не більше ніж 5 осіб), представники Львівської обласної державної адміністрації (за поданням голови обласної державної адміністрації, не більше ніж 5 осіб), а також представники громадських організацій (за згодою, але не більше ніж 5 осіб).

4.4. Співголови та члени Конкурсної ради здійснюють повноваження на безоплатній основі.

4.5. Повноваження та регламент роботи Конкурсної ради визначено в **додатку 1**

4.6. Функції секретаріату Конкурсної ради, які визначено в **додатку 7**, виконує Асоціація.

4.7. Для здійснення своїх повноважень Конкурсна рада може залучати представників місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх об'єднань, громадських організацій, незалежних експертів, науковців.

4.8. З метою проведення оцінки проектів Конкурсною радою утворюється Експертна комісія. Положення про Експертну комісію наведено в **додатку 3**. Декларація неупередженості при проведенні експертної оцінки проектів наведена у **додатку 4**. Робота експертів оплачується з обласного бюджету за рішенням Конкурсної ради (у межах відповідних бюджетних призначень). Положення про оплату експертів наведено в **додатку 9**.

6. Процедура проведення конкурсу

6.1. Підставою для оголошення конкурсу є рішення Львівської обласної ради «Про затвердження програми підтримки співробітництва територіальних громад у Львівській області на 2019-2020 роки».

6.2. Офіційне повідомлення про початок Конкурсу та умови його проведення розміщуються на веб-сайті Львівської обласної ради. Подання заявок на участь у Конкурсі розпочинається наступного дня після публікації офіційного повідомлення про початок Конкурсу і здійснюється впродовж терміну, визначеного рішенням Конкурсної ради.

6.3. Конкурсна рада організовує та забезпечує, за участі професійних експертів, проведення для Конкурсантів семінарів із менеджменту проектів – за тематикою, необхідною для якісної підготовки і впровадження проектів.

6.4. Конкурсанти, у визначений Конкурсною радою термін, реєструють заявки на участь в Конкурсі за встановленою формою (**додаток 2**).

6.5. Конкурсант має право подати на реєстрацію не більше одного проекту.



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

До заявки обов'язково додаються:

- копія Договору про співробітництво територіальних громад, зареєстрованої в Реєстрі договорів про співробітництво територіальних громад Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;
- документи, що підтверджують співфінансування проекту з боку Конкурсанта, а саме:
 - ✓ належно завірені виписки з фінансових установ про наявність небюджетних коштів Конкурсанта або юридичні зобов'язання від спонсора щодо виділення коштів;
 - ✓ рішення сесій місцевих рад (виконкомів) щодо виділення коштів з місцевих бюджетів (у розрізі конкретних об'єктів) подаються Конкурсантами в секретаріат (відповідно до реєстраційного номера заявки) в термін визначений Конкурсною радою;
- документи, що обґрунтовують видатки в рамках проекту (локальні та зведені кошториси, розроблені та завірені в установленому законодавством порядку, комерційні пропозиції, розрахунки тощо);
- довідка від балансоутримувача про правовий статус нерухомого майна;
- фото об'єкта в електронному вигляді

У випадку ненадання Конкурсантом рішення сесій місцевих рад (виконкомів) щодо виділення коштів з місцевих бюджетів (у розрізі конкретних об'єктів) у термін, визначений Конкурсною радою, відповідний проект автоматично вибуває з числа учасників Конкурсу.

6.6. Реєстрація заявок, що беруть участь у Конкурсі, здійснюється Асоціацією.

6.7. Заявки розглядаються на відповідність за формальними ознаками. За перевірку заявок на відповідність за формальними ознаками відповідає Асоціація. У випадку відсутності повного пакету документів Асоціація не має права реєструвати такого Конкурсанта.

6.8. Асоціація впродовж 20 календарних днів після завершення терміну реєстрації забезпечує опрацювання поданих заявок.

6.9. Конкурсанти, відповідно до чинного законодавства, несуть відповідальність за достовірність інформації та поданих документів.

6.10. Підставою для відмови в реєстрації претендента як потенційного учасника Конкурсу може бути:

- невідповідність заявника вимогам пункту 3.1 розділу 3 Програми;
- невідповідність поданого проекту вимогам, зазначеним у пунктах 3.4, 3.5 та 3.6 розділу 3 Програми;
- недотримання умов Конкурсу щодо комплектності поданих документів;
- наявність інших обставин, визначених у тексті оголошення Конкурсу.

7. Порядок та критерії оцінки проектних заявок

7.1. Оцінку проектних заявок проводять члени Експертної комісії на основі Таблиці оцінювання проектів, наведеної у **додатку 5**.

7.2. Експертна комісія здійснює оцінку проектних пропозицій упродовж строку, встановленого Конкурсною радою (не більше 30 днів).

7.3. Після завершення оцінювання проектних заявок Експертна комісія, визначає середній бал. Секретаріат Конкурсної ради формує відповідні рейтингові таблиці (середнє арифметичне балів, виставлених кожним із експертів) та подає на розгляд Конкурсній раді для визначення переможців.

7.4. На підставі результатів експертної оцінки Конкурсна рада приймає остаточне рішення щодо визначення переможців Конкурсу. Рішення Конкурсної ради щодо остаточних переможців оформляється протоколом та є підставою для оголошення результатів Конкурсу.

7.5. Секретаріат Конкурсної ради формує зведений перелік переможців і подає на затвердження головам обласної ради та облдержадміністрації.

7.6. У випадку незгоди Конкурсанта з результатами Конкурсу, він має право їх оскаржити протягом 5 робочих днів з дня оголошення (офіційного оприлюднення результатів), відповідно до Порядку, наведеного в **додатку 8**.

7.7. У випадку вибуття з числа переможців Конкурсу окремих проектів, до числа переможців автоматично зараховуються наступні за рейтингом проекти відповідно до обсягу фінансування Програми на поточний рік. Конкурсна рада також вправі прийняти рішення щодо іншого розподілу вивільнених коштів у відповідності до пропозицій Секретаріату.

8. Моніторинг програми

8.1. Основним завданням моніторингу є забезпечення ефективного виконання проектів місцевого розвитку й ефективного використання коштів обласного бюджету.

8.2. Фінансовий моніторинг реалізації проектів здійснює департамент фінансів Львівської облдержадміністрації і Асоціація.

8.3. Департамент фінансів Львівської облдержадміністрації, після підписання розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації про розподіл субвенції обласного бюджету на співфінансування проектів, щомісяця подає до Асоціації оперативну інформацію про стан фінансування проектів.

8.4. Конкурсна рада, після підписання розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації про розподіл субвенції обласного бюджету на співфінансування проектів, у двомісячний термін проводить моніторинг використання коштів проектів на місцях і приймає рішення щодо окремих проектів, які не реалізуються, та їх заміни наступними за рейтингом проектами, відповідно до обсягу фінансування Програми на поточний рік.

8.5. Органи місцевого самоврядування до 25 січня року, що настає за звітним періодом, надають Львівській обласній раді звіт про результати впровадження проекту за окремо затвердженою формою (додаток 6).

8.6. Асоціація і департамент фінансів Львівської обласної державної адміністрації готують аналітичний звіт про результати реалізації проектів, а також до 1 березня року, наступного за звітним періодом, подають його на розгляд Конкурсної ради.

8.7. Секретаріат Конкурсної ради забезпечує оприлюднення необхідної інформації на веб-сайті Львівської обласної ради.

8.8. Контроль за ефективним використанням коштів здійснюється в установленому законодавством порядку.

8.9. Відповідальність за цільове використання субвенції покладається на головних розпорядників коштів та замовників робіт.

Додаток 1
до Програми

ПОВНОВАЖЕННЯ КОНКУРСНОЇ РАДИ

1. Щорічно затверджує:
 - план організаційно-технічних заходів з проведення конкурсу;
 - істотні умови Конкурсу на наступний бюджетний рік
 - пріоритети конкурсу на наступний бюджетний рік
2. Приймає рішення про оголошення Конкурсу.
3. Затверджує склад Експертної комісії.
4. Затверджує рейтинг переможців Конкурсу.
5. Розглядає звернення та скарги учасників Конкурсу.
6. Розглядає питання вилучення Конкурсантів із переліку переможців.
7. Надає дозвіл співголовам одноосібно погоджувати зміни назв проектів (з обов'язковим інформуванням департаменту фінансів обласної державної адміністрації).
8. Забезпечує здійснення моніторингу та оцінювання результатів впровадження проектів.
9. Затверджує звіти про реалізацію проектів у попередньому році.

РЕГЛАМЕНТ РОБОТИ КОНКУРСНОЇ РАДИ



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

1. Формою роботи Конкурсної ради є засідання, яке проводять співголови (співголова) Конкурсної ради.
2. Засідання Конкурсної ради є правочинним за умови участі в ньому більше половини членів від її загального складу.
3. Рішення Конкурсної ради приймаються простою більшістю голосів від присутніх на засіданні її членів і оформляються протоколом.
4. Протокол засідання Конкурсної ради підписують співголови та секретар Конкурсної ради.

Додаток 2
до Порядку

Проект співробітництва територіальних громад

Назва проекту:	<i><зазначте назву проекту. Назва має бути короткою, виразною і відповідати змісту проекту, уникайте занадто узагальнених чи абстрактних назв, які потребують додаткових пояснень щодо змісту></i>	
Найменування ініціатора (головного заявника):	<i><повне найменування, правовий статус, юридична адреса, код ЄДРПОУ></i>	
Найменування співзаявників:	<i><повне найменування, правовий статус, юридична адреса, код ЄДРПОУ></i>	
Загальний бюджет проекту	<i>< тис. грн.></i>	
Очікуваний обсяг фінансування проекту:	Сума, тис. грн.	100%
- з обласного бюджету		%
- з місцевих бюджетів		
В т.ч. бюджет1		
бюджет2		
бюджетN		
- інші джерела		
ПІБ, посада керівника ініціатора (головного заявника)		
ПІБ особи, відповідальної за проект	<i><зазначте інформацію щодо керівника проекту, якщо його обрано, або іншої особи, що відповідає за проект></i>	
Місце роботи, посада особи, відповідальної за проект		
Поштова адреса для листування	<i><зазначте інформацію для зв'язку щодо проекту, що подається></i>	
Електронна пошта для листування		
Контактні телефони, факс, веб-сайт		

1. АНОТАЦІЯ ПРОЕКТУ (не більше 1 сторінки на окремому аркуші).

В анотації слід стисло розкрити зміст проекту за такою схемою:

- Назва проекту
- Географія проекту
- Відповідність Стратегії розвитку Львівської області на період 2020 року та Плану заходів із її впровадження на 2019-2020 роки (якщо дотикається), Стратегіям розвитку територіальних громад – підписантів Договору про співробітництво (якщо дотикається)
- Актуальність проекту
- Перелік заходів проекту;



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

- Результати проекту;
- Партнери-співвиконавці проекту
- Загальний бюджет проекту

2. ОПИС ПРОЕКТУ

2.1. Актуальність проекту (не більше 3 сторінок)

Будь ласка, надайте відповіді на **всі** нижченаведені питання.

- Детальний аналіз конкретної ситуації, що склалася у цільовому регіоні та/або секторі (якщо доцільно, SWOT-аналіз, аналіз ринку); **аналіз проблеми**, на визначення якої спрямовано проект.
- Короткий аналіз можливих **варіантів розв'язання** проблеми, в тому числі відмови від будь-яких дій, та обґрунтування обраного рішення (проекту).
- **Підтвердження відповідності** проекту цілям та завданням Стратегії розвитку Львівської області на період 2020 року, затвердженої рішенням Львівської обласної ради від 29 березня 2016 року №146.
- Попередня або поточна робота, пов'язана з проблемою, на визначення якої спрямовано проект, та зв'язок між такою роботою та пропонованим проектом.
- **Цільові групи та бенефіціари** проекту: критерії відбору та опис кожної з таких цільових груп та кінцевих бенефіціарів (бажано з кількісними даними), їх потреби та обмеження, відповідність проекту цим потребам та обмеженням, механізм забезпечення участі в проекті цільових груп та кінцевих бенефіціарів.
- **Економічна та/або бюджетна ефективність реалізації проекту, економічні вигоди, соціальний вплив, екологічний вплив** (наскільки дотичне).
- Вкажіть яка очікується ефективність реалізації проекту, наприклад:
 - ✓ економічна ефективність (на основі аналізу вигід і витрат для окупних проектів наводяться розрахунки чистої приведеної вартості, внутрішня норма дохідності; дисконтований період окупності; індекс прибутковості);
 - або
 - ✓ бюджетна ефективність, зокрема очікувані додаткові надходження до державного та/або місцевого бюджету/зменшення обсягу видатків державного та/або місцевого бюджету/;
 - або
 - ✓ зазначте інші економічні вигоди та/або соціальний вплив, надавши відповіді на питання з їх обґрунтуванням/поясненням з використанням кількісних та якісних показників або характеристик
- Інші **додаткові переваги** проекту: наприклад, зменшення негативного впливу або покращення навколишнього середовища, просування демократичних практик місцевого самоврядування, рівних можливостей, захисту вразливих груп населення тощо.

2.2. Цілі та результати проекту (не більше 1 сторінки)

Сформулюйте загальну (загальні), конкретну (конкретні) цілі проекту та очікувані результати; коротко обґрунтуйте критерії їх визначення, доцільність та поясніть їхній взаємозв'язок. Забезпечте відповідність цього розділу логіко-структурній матриці проекту. Дотримуйте нумерації, що вказує на взаємозв'язок між цілями та результатами.

***Примітка:** Загальна ціль проекту - це широкий довготерміновий якісний вплив на розвиток галузі, регіону, країни, якому має сприяти проект, зокрема у контексті державної регіональної політики та/або галузевих програм. Конкретні цілі проекту – якісні зміни, безпосередній вплив та/або вигоди для цільових груп, що мають бути досягнуті до кінця реалізації проекту. Конкретні цілі пов'язані з визначеною проблемою, на вирішення якої спрямовано проект. Результати – це прямі відчутні продукти проекту (об'єкти інфраструктури, матеріальні та нематеріальні цінності, послуги).*

Загальна ціль:

Конкретна ціль 1:

Результат 1.1:

Результат 1.2:



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

Конкретна ціль 2:

Результат 2.1:

...

2.3. Детальний опис діяльності за проектом (не більше 3 стор.).

Будь ласка, опишіть, яким чином в рамках проекту планується досягнути його конкретних цілей та результатів. Надайте короткий опис діяльності (дій), направленої на досягнення кожного з результатів проекту. Кожний вид діяльності (дій) впишіть в окрему табличку, наведену нижче, додаючи необхідну кількість табличок. Також надайте інформацію про заплановані шляхи, методи та хід діяльності, цільову групу, яка буде залучена, або прийматиме участь у виконанні такої діяльності*. Дотримуйтеся нумерації, яка вказує на взаємозв'язок між результатами та видами діяльності.

Результат 1.1 <назва>

Вид діяльності (дія) 1.1.1 <назва>

Орієнтовна тривалість:

Опис:

Цільова група (групи):

Вид діяльності (дія) 1.1.2 <назва>

Орієнтовна тривалість:

Опис:

Цільова група (групи):

Результат 2.1 <назва>

Вид діяльності (дія) 2.1.1 <назва>

Орієнтовна тривалість:

Опис:

Цільова група (групи):

*** Примітка:** Для проектів, які передбачають будівельні роботи додатково зазначаються:

- наявність експертних висновків, погоджень, сертифікатів, документів дозвільного характеру (якщо передбачено);
- наявність проектно-кошторисної документації (ПКД);
- ступінь будівельної готовності об'єкта;
- стан фінансування та освоєння коштів (виконання робіт) для реалізації проекту на момент подання проекту (для діючих проектів).

2.4. Календарний план-графік впровадження діяльності за проектом

Тривалість проекту – __ місяців. (Максимальна дозволена тривалість становить 12 місяців).

Примітка: В робочий план діяльності переносяться всі заплановані види діяльності (дій), вказані у розділі 2.3. План заповнюється, виходячи з кількості місяців реалізації проекту та запланованої діяльності (дій). В плані дій не потрібно вказуватися реальні терміни, а просто вказати "місяць 1", "місяць 2" і т.д.

План діяльності за проектом має бути представлений у наступній стандартизованій формі:

Місяці	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Орган, що забезпечує виконання
Види діяльності													
Вид діяльності (дія) 1.1.1 (назва)													Заявник(и), місцеві партнери 1, 2
Вид діяльності (дія) 1.1.2 (назва)													Заявник(и), місцеві партнери 1, 2
Вид діяльності (дія) 1.2.1 (назва)													Заявник(и), місцеві партнери 1, 2
Вид діяльності (дія) 2.1.1 (назва)													Заявник(и), місцеві партнери 1, 2
тощо													

2.5. Можливі ризики, пов'язані із впровадженням проекту (не більше 1 ст.).

Проаналізуйте основні ризики проекту, як внутрішні, так і зовнішні, пояснивши, яким чином ці ризики можуть бути мінімізовані. Оцініть ступінь ймовірності кожного з перерахованих ризиків, використовуючи при цьому шкалу з градацією «високий», «середній» та «низький» (за необхідності додайте потрібні рядки).

	Ризики	Ймовірність	Стратегія мінімізації ризиків
Внутрішні			
Зовнішні			

2.6. Сталість результатів проекту (не більше 1 стор.)

Поясніть, яким чином буде забезпечено сталість результатів проекту після його завершення (надайте інформацію по **всім** нижченаведеним видам сталості):

а) **фінансова сталість**, зокрема фінансування подальших дій, джерела фінансування для покриття майбутніх експлуатаційних витрат.

Якщо дотичне, поясніть, чи передбачається та яким чином подальший розвиток й функціонування відповідних (у тому числі започаткованих за результатами проекту) структур, організацій та підприємств на засадах самоопитності або незалежності від бюджетного фінансування? Яким чином діяльність за проектом позначиться на формуванні й розвитку джерел надходжень до місцевого чи державного бюджету (за можливості, обґрунтуйте фінансовий прогноз таких надходжень)?

б) **інституційна сталість**, зокрема структури, що дозволяють підтримувати результати проекту після його завершення, договори, угоди тощо.

Які особи набудуть повноважень власника матеріальних або інтелектуальних продуктів, одержаних за результатами проекту? Чи передбачаються за результатами проекту розвиток місцевого потенціалу для вирішення наявних проблемних питань? Яким чином?

в) **екологічна сталість** – який вплив матиме проект на довкілля, чи буде вжито заходів для запобігання негативному впливу на природні ресурси, від яких залежить проект, та на ширше природне довкілля у довгостроковій перспективі?

2.7. Структура управління проектом (не більше 2 стор.).

Будь ласка, наведіть в даному розділі інформацію про:

- пропонувану організаційну структуру проекту;
- досвід діяльності заявників з тематики проекту, загальний досвід реалізації проектів (надайте перелік проектів, в яких брали участь: рік, назва проекту, бюджет проекту, роль у проекті: виконавець, партнер, бенефіціар, тощо);
- розподіл функцій заявників у реалізації проекту, обґрунтування ролі кожного партнера;
- команду (професійну групу), що буде виконувати проект (за функціями).

2.8. Механізм моніторингу та оцінки проекту (не більше 1 ст.).

Надайте інформацію про стратегію оцінки проекту, включаючи цілі оцінки, часові рамки роботи та тип оціночної діяльності. Опишіть процедури внутрішнього моніторингу та координації дій за проектом передбачено протягом його реалізації; наявні можливості та запропонований порядок адміністративного або корпоративного врегулювання (у оперативний спосіб) у випадку виникнення під час реалізації проекту непередбачених чи негативних результатів, або побічних наслідків. Позначте, чи планується застосування механізмів громадської оцінки ефективності досягнутих результатів.

III. БЮДЖЕТ ПРОЕКТУ

Будь ласка, надайте бюджет проекту згідно з формами викладеними нижче

Загальний бюджет проекту

Найменування заходів, що здійснюються за проектом; перелік та найменування видатків	Загальна вартість (тис. грн.)	Джерела фінансування, тис. грн.				
		Обласний бюджет	Заявник1	Заявник2	ЗаявникN	Інші джерела
РАЗОМ						

Розклад проекту за статтями видатків

Статті видатків	Загальна сума (тис. грн.)	Джерела фінансування, тис. грн.				
		Обласний бюджет	Заявник1	Заявник2	ЗаявникN	Інші джерела
1. Видатки споживання:						
2. Видатки розвитку:						
РАЗОМ						

Очікувані джерела фінансування

Джерела фінансування	Сума (грн.)	Частка в % від загального обсягу фінансування проекту
1. Фінансування з обласного бюджету		
2. Фінансування з боку заявника1 (місцевого бюджету)		
3. Фінансування з боку заявника2 (місцевого бюджету)		
4. Фінансування з боку заявникаN (місцевого бюджету)		
5. Фінансування з інших джерел, у тому числі за рахунок:		
місцевих бюджетів		
бізнесу		
громадських організацій		
фізичних осіб		
Загальний обсяг фінансування		

Примітка: Бюджет проекту має включати всі види діяльності (дії), передбачені проектом, незалежно від різновидів видатків за цільовим змістом або економічною класифікацією, або від того, за чий рахунок ця дія фінансується.

Економічна класифікація видатків має ґрунтуватися на чинній редакції Бюджетного кодексу України та наказі Міністерства фінансів України від 12.03.2012 № 333 «Про затвердження Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету та Інструкції щодо застосування класифікації кредитування бюджету» (зі змінами), що зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 березня 2012 р. за № 456/20769.

У разі спрямування видатків з обласного бюджету на будівельні роботи, придбання обладнання, розробку програмного забезпечення та інші витрати, для визначення вартості яких необхідно орієнтуватися на відповідні показники, затверджені згідно чинного законодавства, до бюджету окремо додається зведений кошторисний розрахунок.

Додаток 3
до Програми

Положення про Експертну комісію

I. Загальні положення та завдання Експертної комісії

1. Експертна комісія (далі – Комісія) створена з метою оцінювання проектів у рамках Програми.
2. У своїй діяльності Комісія керується Програмою, а також цим Положенням.
3. До завдань Комісії належить оцінювання поданих на Конкурс проектів.
4. Кількісний склад Комісії затверджується Конкурсною радою на підставі кількості поданих проектів.
5. Кожен член Комісії перед проведенням оцінки проектів особисто заповнює Декларацію неупередженості при проведенні експертної оцінки згідно з додатком 4.

II. Склад Комісії

1. Комісія складається із секретаря Комісії, який одночасно виконує функції секретаря Конкурсної ради та членів Комісії – незалежних експертів.
2. Претенденти до складу Комісії подають у визначений Конкурсною радою термін резюме та мотиваційні листи.
3. Основні критерії призначення незалежних експертів:
 - вища освіта;
 - досвід роботи в галузі проектного менеджменту або державного управління;
 - попередній досвід оцінки проектів;
 - відсутність конфлікту інтересів.

III. Організація роботи Комісії

1. Засідання Комісії скликає секретар Комісії шляхом інформування її членів.
2. Секретар Комісії надає її членам усі документи, необхідні для оцінювання проектів.
3. Засідання Комісії можуть проводитись як у режимі фактичної присутності членів на засіданні, так і "електронної" присутності – телефоном, через Інтернет.
4. Комісія може брати участь у засіданні Конкурсної ради з метою надання інформації щодо оцінювання проектів її членами.

IV. Загальні засади оцінки проектів

1. Члени Комісії, що проводять оцінювання проектів, повинні дотримуватися принципів неупередженості та конфіденційності. У випадку виникнення конфлікту інтересів член Комісії, який

здійснює оцінювання, зобов'язаний негайно повідомити секретаря Комісії про це та відмовитися від участі в оцінюванні конкретної заявки, якої стосується конфлікт інтересів.

2. Оцінювання проектів здійснюється за визначеним Конкурсною радою термін. Проекти оцінюють як мінімум 3 члени Комісії.

3. Члени Комісії перед оцінюванням проектів ознайомлюються з відповідними критеріями оцінки та процедурою.

4. Після завершення процедури оцінювання кожен член Комісії подає результати секретаріату Конкурсної ради.

5. Секретаріат Конкурсної ради виводить середній бал оцінки кожного проекту. Узагальнені дані у зведеній таблиці оцінювання заявок подаються на розгляд Конкурсної ради.

Додаток 4
до Програми

Декларація неупередженості при проведенні експертної оцінки проектів місцевого розвитку

У зв'язку з виконанням функції члена Експертної комісії обласного конкурсу проектів співробітництва територіальних громад (далі – Конкурс) у _____ році, зобов'язуюся брати активну участь у роботі вищезазначеної комісії. Додатково засвідчую, що:

- Не перебуваю в шлюбі або родинних стосунках з представниками організацій – учасників Конкурсу.
- Не є депутатом сільської, селищної, міської ради, ради об'єднаної територіальної громади, районної, обласної ради або членом виконавчого комітету.
- Не брав/ла участі в підготовці заявок до участі в Конкурсі.
- Не перебуваю з організаціями – учасниками Конкурсу в юридичних відносинах, які могли б поставити під сумнів мою неупередженість при проведенні оцінювання.
- Згідно з моїми знаннями і переконаннями, не існує фактів чи обставин, які в минулому, тепер чи в майбутньому могли б поставити під сумнів мою неупередженість в оцінюванні заявок.
- У випадку виникнення обставин, які спричинять мою заангажованість у процесі оцінювання заявок, зобов'язуюся повідомити про такий факт секретаря Експертної комісії, що передбачатиме відсторонення мене від процесу оцінювання конкретних заявок.

Зобов'язуюся впродовж процесу оцінювання заявок дотримуватися вимог Положення про Експертну комісію.

Також зобов'язуюся дотримуватись засади конфіденційності та не розголошувати інформацію, що міститься в документах, поданих для оцінювання. Підтверджую, що інформація, надана мені секретарем Експертної комісії, може бути використана виключно для потреб оцінювання заявок у рамках Конкурсу.

Засвідчую, що ознайомлений/на з усією інформацією, яка стосується оцінювання.

Прізвище, ім'я	
Підпис	
Дата	
У випадку виникнення конфлікту інтересів просимо подати таку інформацію	
Номер заявки	
Назва організації - заявника	



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

Таблиця оцінювання проектів

№	Назва критерію	Розшифровка	Примітка	Бал
1	Актуальність проекту	Відсутні конкретні посилання		0
		Відповідність Стратегії розвитку Львівщини 2020 (Стратегічна ціль, Операційна ціль, Завдання)	Бали можуть сумуватися, якщо проект відповідає усім зазначеним критеріям <i>(максимум 6)</i>	1
		Відповідність Плану реалізації Стратегії розвитку Львівщини		2
		Відповідність Стратегіям розвитку заявників		3
2	Вплив проекту	Неможливо здійснити об'єктивну оцінку		0
		Частково вирішує проблему	Бали не можуть сумуватися, проект може відповідати тільки одному із зазначених критеріїв <i>(максимум 3)</i>	1
		Повністю вирішує проблему		3
3	Ефективність проекту	Неможливо здійснити об'єктивну оцінку		0
		Рівень позитивного соціального впливу проекту	Бали можуть сумуватися, проект може відповідати тільки одному із зазначених критеріїв <i>(максимум 6)</i>	1
		Рівень позитивного екологічного впливу проекту		1
		Рівень економічної та/або бюджетної ефективності реалізації проекту (наскільки дотичне)		4
4	Сталість проекту	Неможливо здійснити об'єктивну оцінку		0
		Наявний опис підтримки діяльності та заходів за проектом або утримання об'єкта, відсутні аргументовані посилання на реальні джерела фінансування	Бали не можуть сумуватися, проект може відповідати тільки одному із зазначених критеріїв <i>(максимум 2)</i>	1
		Наявні конкретні розрахунки підтримки діяльності та заходів за проектом або утримання об'єкта та аргументовані посилання на реальні джерела фінансування		2
5	Кооперація	Неможливо здійснити об'єктивну оцінку		0
		Степінь залучення мешканців до підготовки та реалізації проекту	Бали можуть сумуватися, якщо проект відповідає усім зазначеним критеріям <i>(максимум 4)</i>	1
		Помітний позитивний вплив результатів проекту на об'єднання інтересів мешканців та/чи громад		1
		Структура управління проектом (розподіл функцій, обґрунтування ролі партнерів, команда, що буде виконувати проект)		2

№	Назва критерію	Розшифровка	Примітка	Бал
6	Якість опису проекту*	Обґрунтування вибору стратегії проекту (оптимального варіанту вирішення проблеми)	Бали можуть сумуватися, якщо проект відповідає усім зазначеним критеріям <i>(максимум 6)</i>	1
		Логічність та якість опису заходів проекту		1
		Конкретність визначення цільової аудиторії (прямих і непрямих користувачів результатів проекту)		1
		Відповідність заходів та бюджету проекту		1
		Опис проекту враховує можливі ризики (внутрішні і зовнішні), пов'язані із його впровадженням та шляхи їх подолання		1
		Механізм моніторингу та оцінки проекту за зрозумілими показниками оцінювання, які можна об'єктивно перевірити		1
7	Кількість отримувачів вигод від реалізації проекту, тис. осіб	менше 5 тис. ос.	Бали не можуть сумуватися, проект може відповідати тільки одному із зазначених критеріїв <i>(максимум 4)</i>	1
		5-10 тис. ос.		2
		10-20 тис. ос.		3
		більше 20 тис. ос.		4
8	Частка власного внеску заявника та партнерів, відсоток	50%	Бали не можуть сумуватися, проект може відповідати тільки одному із зазначених критеріїв <i>(максимум 4)</i>	0
		51-55%		1
		56-60%		2
		61-65%		3
		більше 65%		4
9	Кількість громад – учасників проекту, одиниць	2	Бали не можуть сумуватися, проект може відповідати тільки одному із зазначених критеріїв <i>(максимум 3)</i>	0
		3		1
		4		2
		5 і більше		3
Разом				38

Звіт про виконання проекту співробітництва територіальних громад Львівської області

Назва проекту: _____

Населений пункт, на території якого реалізовано проект (із назвою району, ОТГ):

Опишіть чи досягнуто загальну ціль проекту:

Опишіть труднощі, що виникли в процесі реалізації проекту:

Заповніть таблицю:

Назва проекту	Обсяг фінансування за рахунок усіх джерел, тис. грн.		Обсяг фінансування за рахунок обласного бюджету, тис. грн.		Обсяг фінансування за рахунок бюджету учасник(ів) конкурсу, тис. грн.		Результати виконання проекту
	план	факт	план	факт	план	факт	

Надайте не більше трьох фотографій, які демонструють досягнення результатів проекту (у т.ч. наявність інформаційної таблички).

Функції секретаріату Конкурсної ради

Секретаріат є виконавчим органом Конкурсної ради.

Секретаріат Конкурсної ради:

1. Забезпечує поширення інформації про Конкурс, організаційно-технічну й інформаційну підтримку Конкурсу.
2. Організовує та забезпечує проведення для Конкурсантів семінарів із менеджменту проектів.
3. Проводить реєстрацію проектів і здійснює їх перевірку на відповідність умов Конкурсу. Здійснення перевірки на відповідність умов Конкурсу припиняється за 5 днів до завершення кінцевого терміну реєстрації заявок.
4. Забезпечує процедуру оцінки проектів Експертною комісією і подає на розгляд Конкурсної ради їх рейтинг за результатами оцінки.
5. На підставі рішення Конкурсної ради щодо визначення переможців Конкурсу формує зведений перелік проектів, фінансування яких буде здійснюватися за рахунок субвенції обласного бюджету, та за підписами співголів скеровує на затвердження головам Львівської обласної ради і Львівської обласної державної адміністрації.



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

6. Забезпечує, спільно з департаментом фінансів облдержадміністрації, моніторинг впровадження проектів.
7. Щоквартально інформує Конкурсну раду та громадськість щодо реалізації проектів.
8. Готує пропозиції щодо умов проведення щорічного конкурсу та подає на розгляд Конкурсної ради.
9. Надає методологічну й організаційну допомогу на всіх стадіях реалізації Конкурсу.

Додаток 8
до Програми

ПОРЯДОК оскарження Конкурсантами результатів конкурсу проектів співробітництва територіальних громад

1. Право на надання апеляційної заяви стосовно оскарження результатів конкурсу проектів мають лише Конкурсанти.
2. Підставою оскарження Конкурсантом оцінки проекту є наявність чітких підстав про упереджену, не фахову роботу окремого чи групи експертів, що в підсумку створило розбіжність в оцінці проекту в 10 і більше балів.
3. У випадку незгоди Конкурсанта з результатами Конкурсу та наявної інформації наведеної в пункті 2, а також інших вагомих, на думку Конкурсанта аргументів, він у 5-денний термін з дня офіційного оприлюднення результатів має право звернутися до Конкурсної ради щодо розгляду апеляції.
4. Прийом апеляційних заяв Конкурсантів приймає секретаріат Конкурсної ради та розглядає Конкурсна рада не пізніше ніж за місяць з часу реєстрації заяв у канцелярії обласної ради.
5. Розгляд апеляційних заяв здійснюється на засіданні Конкурсної ради із обов'язковим залученням Конкурсанта і групи експертів, що здійснювала оцінку проекту.
6. За підсумком розгляду апеляційної заяви Конкурсна рада приймає відповідне рішення. У випадку доведення Конкурсантом при оцінюванні конкретного проекту порушень експертами умов Програми, Конкурсна рада може вивести такого (их) експерта (ів) зі складу Експертної комісії, а відповідний проект скерувати на повторну оцінку до резервної групи експертів. Рішення про формування такої групи експертів приймає Конкурсна рада.
7. Рішення щодо задоволення чи відхилення апеляційної заяви Конкурсною радою приймається загальною більшістю від складу присутніх.



ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДІАЛОГ
громадська організація

www.dialog.lviv.ua
dialog@dialog.lviv.ua
просп. Чорновола, 4, Львів, 79019

ПОЛОЖЕННЯ
про оплату праці експертів, які здійснюватимуть оцінку проектів співробітництва
територіальних громад, за рахунок коштів обласного бюджету

I. Загальні положення

1. Порядок оплати праці експертів, які здійснюватимуть оцінку проектів за рахунок коштів обласного бюджету (далі – Порядок) розроблено з метою належної оцінки та ефективної реалізації обласного конкурсу проектів місцевого розвитку.

2. Цей Порядок регламентує оплату праці Експертної комісії в рамках реалізації Програма підтримки співробітництва територіальних громад у Львівській області на 2019 – 2020 роки (далі – Програма).

II. Організація роботи Експертної комісії

1. Експертна комісія (далі – Комісія) створена на конкурсній основі з метою оцінювання проектів у рамках Програми.

2. Персональний склад Комісії затверджує Конкурсна рада.

3. У своїй діяльності Комісія керується Програмою, а також цим Положенням.

4. З метою організації роботи Комісії та отримання додаткової методично-консультаційної допомоги, Конкурсна рада може залучати асоціації органів місцевого самоврядування та інші громадські організації.

III. Оплата праці Експертної комісії

1. Робота експертів оплачується за рішенням Конкурсної ради (у межах відповідних бюджетних призначень) та регулюється нормами цього Положення.

2. Оплата праці експертів здійснюється, виходячи з кількості оцінених проектів, розрахункової середньої тривалості оцінки 1 проекту (не більше однієї години) та подвійної мінімальної заробітної плати в погодинному розмірі, встановленої у звітному періоді (__ гривень __ копійок).

Вартість оцінки одного проекту може щорічно змінюватись залежно від розміру мінімальної заробітної плати та відповідно до рішення Конкурсної ради.

3. Головним розпорядником коштів з оплати роботи експертів є Львівська обласна рада.

4. Оплата експертів здійснюється на основі укладених договорів про надання відповідних послуг із одержувачем коштів – Обласною асоціацією місцевих рад "Ради Львівщини".

5. Договори укладаються відповідно до Типового договору згідно з додатком до цього Положення.

IV. Відповідальність Експертної комісії

1. Комісія несе персональну відповідальність за якісне оцінювання проектів.

2. У випадку наявності фактичних доказів від конкурсанти, ЗМІ, членів Конкурсної ради щодо зловживань експертів в оцінюванні проектів та порушень умов цього Положення, Конкурсна рада вправі прийняти рішення щодо позбавлення відповідної оплати роботи експерта та вивести його зі складу Комісії.