

DIAGNOZA UWARUNKOWAŃ ROZWOJU LOKALNEGO

Styczeń, 2017

Niniejsze opracowanie powstało dzięki hojnemu wsparciu amerykańskiego narodu, za pośrednictwem Amerykańskiej Agencji ds. Rozwoju Międzynarodowego (USAID). Za treści zawarte w tym dokumencie odpowiada Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, a poglądy w niej wyrażone nie mogą być utożsamiane z oficjalnym stanowiskiem USAID lub Rządu Stanów Zjednoczonych.

This methodology/concept is made possible by the generous support of the American people through the United States Agency for International Development (USAID). The contents are the responsibility of Foundation in Support of Local Democracy and do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.



Decentralization Offering Better Results and Efficiency (DOBRE)

UWAGA: cały raport nie powinien przekroczyć 60 tys. znaków (łącznie z spacjami)

Spis treści

| | |
|--|---|
| Najważniejsze wnioski z badania (executive summary) | 3 |
| 1. Uwagi metodologiczne – realizacja badań | 3 |
| 2. Wprowadzenie – krótka charakterystyka gromady | 3 |
| 3. Proces łączenia – geneza i przebieg | 3 |
| 4. Gromada – charakterystyka urzędu i świadczonych usług..... | 3 |
| 5. Problemy i potrzebyjednostki samorządowej | 4 |
| 6. Lokalne potencjały..... | 5 |
| 7. Analiza SWOT..... | 5 |
| 8. Wnioski do realizacji planowania strategicznego | 5 |
| Aneks: załączniki | 6 |

Najważniejsze wnioski z badania (*executive summary*)

Najważniejsze wnioski – podsumowanie najważniejsze ustalenia – max 1 strona

1. Uwagi metodologiczne – realizacja badań

Informacje o przebiegu realizacji badania (informacje o zrealizowanych wywiadach, charakterystyka respondentów). Spostrzeżenia, istotne uwagi, napotkane problemy, istotne szczegóły realizacji.

2. Wprowadzenie – krótka (!) charakterystyka gromady

Wstępne informacje o miejscu realizacji badań (położenie, jakie miejscowości wchodzą w skład gromady, charakterystyka tych miejscowości, podstawowe dane społeczne, historyczne, gospodarcze).

Czynniki determinujące jakość życia w gromadzie.

Sytuacja ekonomiczna gromady – główne gałęzie przemysłu, najważniejsze firmy, działające na jej terenie, najważniejsze kierunki ekonomicznej aktywności mieszkańców, uwarunkowania rozwoju ekonomicznego. Rynek pracy – poziom bezrobocia, dominujące zawody. Kobiety na rynku pracy – poziom aktywności zawodowej kobiet. Budżet gromady – źródła finansowania, najważniejsze pozycje wydatków.

Stan środowiska naturalnego, ekologia, problemu w tym obszarze i sposoby radzenia sobie z nimi.

Charakterystyka społeczności lokalnej – struktura populacji (wiek, wykształcenie), kulturowe lub społeczne czynniki decydujące o społecznej integracji, czynniki dezintegrujące społeczność lokalną.

Formy zaangażowania społecznego. Działalność organizacji pozarządowych i grup społecznych – ilość organizacji, zakres działalności, poziom zaangażowania.

Lokalne tradycje, społeczna działalność kulturalna, **znaczenie kultury dla lokalnej społeczności**.

Miejsce kobiet w społeczności lokalnej.

Komunikacja gromady z mieszkańcami – czy gromada ma stronę internetową, biuletyn, etc.? Gdzie mieszkańiec może znaleźć informacje o gromadzie. Jak gromada upublicznia informacje na temat budżetu?

3. Proces łączenia – geneza i przebieg

Geneza procesu połączenia gromad w jedną gromadę. Motywy połączenia gromad i oczekiwania z tym związane. Przebieg procesu łączenia. Wybory – informacje o wyborach poprzedzających połączenie.

Problemy związane z procesem łączenia.

Największe / najważniejsze **wyzwania** związane z procesem łączenia.

(w gromadach, w których wybory się odbędą w grudniu – informacje o czasie przedwyborczym – kampania, kontrowersje, oczekiwania, problemy)

4. Gromada – charakterystyka urzędu i świadczonych usług

Usługi publiczne – zakres świadczonych usług publicznych, źródła finansowania realizacji usług, organizacja świadczonych usług.

Decentralization Offering Better Results and Efficiency (DOBRE)

Ocena skuteczności i efektywności realizowanych usług w poszczególnych obszarach. Najważniejsze problemy i potrzeby w tym zakresie.

Organizacja urzędu – struktura urzędu, ilość urzędników, kompetencje, zakres odpowiedzialności.

Rada gromady – zakres kompetencji Rady, kto zasiada w Radzie, podziały polityczne, społeczne. W szczególności, ile kobiet zasiada w Radzie oraz jak postrzegana jest ich rola. Czy i na ile Rada jest reprezentatywna.

Problemy administracyjne urzędu – w jakich obszarach, należących do zakresu jej działalności, administracja ma największe problemy: hierarchizacja, charakterystyka i znaczenie problemów organizacyjnych, finansowych i innych administracji lokalnej. Sposoby radzenia sobie / rozwiązywania istniejących problemów. Współpraca z władzami rejonu w procesie łączenia i obecnie.

Praktyki **zarządzania zasobami ludzkimi** w administracji lokalnej.

Co należałoby zrobić, aby zaspokoić potrzeby gromady jako jst.?

Potencjały administracji – możliwe pola i sposoby poprawiania skuteczności i sprawności działania administracji lokalnej.

Społeczna ocena działalności władz samorządowych. Najważniejsze czynniki budujące zadowolenie / brak zadowolenia mieszkańców. (Na podstawie informacji o rozmówców nie sprawujących władzy lub pracujących w urzędzie)

5. Problemy i potrzeby jednostki samorządowej

Ekonomia i infrastruktura

Problemy ekonomiczne, gospodarcze i infrastrukturalne – bariery rozwoju ekonomicznego, aktywności ekonomicznej mieszkańców, przedsiębiorczości prywatnej. Problemy na rynku pracy. Zróżnicowanie problemów na: strukturalne – charakterystyczna dla całej Ukrainy i lokalne – charakterystyka ekonomicznych problemów lokalnych. (chodzi o percepcje, co jest postrzegane, jako zależące od lokalnych władz, a co od krajowych, regionalnych)

Geneza problemów. Hierarchizacja problemów ekonomicznych. Jakie problemy, dla kogo są najważniejsze?

Potrzeby ekonomiczne – czynniki mogące wpłynąć na wzrost aktywności ekonomicznej mieszkańców, rozwój rynku pracy. Lokalne i krajowe uwarunkowanie potrzeb.

Co należałoby zrobić, aby zaspokoić potrzeby gromady jako jst.?

Środowisko naturalne

Ekologia – problemy ekologiczne. Najważniejsze zagrożenia dla środowiska. Miejsce problemów ekologicznych w kontekście innych problemów. Stosunek do problemów ekologicznych.

Geneza problemów. Hierarchizacja problemów ekologicznych. Jakie problemy, dla kogo są najważniejsze?

Najważniejsze potrzeby w zakresie ochrony środowiska. Co należałoby zrobić, aby zaspokoić potrzeby gromady jako jst.?

Rozwój społeczny

Decentralization Offering Better Results and Efficiency (DOBRE)

Problemy mieszkańców – charakterystyka problemów społeczności lokalnej. Wskazywane problemy demograficzne, emigracja, napięcia społeczne, etniczne, rozwarstwienie ekonomiczne (bieda), istnienie grup społecznie zmarginalizowanych, warunki mieszkaniowe, ochrona zdrowia, kultura i edukacja, czas wolny, inne. Geneza problemów. Hierarchizacja problemów społecznych. Jakie problemy, dla kogo są najważniejsze. Rozwiązanie, których problemów mieszkańców może być najtrudniejsze? Dlaczego?

Potrzeby mieszkańców – charakterystyka potrzeb społeczności lokalnej. Hierarchia potrzeb. Od czego zależy realizacja potrzeb? Lokalne i krajowe uwarunkowanie potrzeb.

Inne

Inne problemy – charakterystyka wskazanych innych problemów. Dla kogo wskazane problemy są ważne? Dlaczego? Wpływ na sytuację społeczno-ekonomiczną w gromadzie.

Inne potrzeby – charakterystyka wskazanych innych potrzeb. Dla kogo wskazane potrzeby są ważne? Dlaczego?

6. Lokalne potencjały.

Potencjał ekonomiczny – czynniki rozwoju ekonomicznego. Zasoby ekonomiczne możliwe do wykorzystania w krótkim okresie czasu. Długofalowe zasoby ekonomiczne.

Plany ekonomiczne gromady. Planowane działania dotyczące ekonomii (w tym rynku pracy). Co władze gromady uważają za ważne w tym obszarze

Potencjał mieszkańców – czynniki rozwoju społecznego (w odniesieniu m.in. do demografii, edukacji, przedsiębiorczości, innych). Na czym można oprzeć rozwój społeczny w krótkim okresie czasu? Na czym można oprzeć się w planach długofalowych?

Plany gromady w obszarze społecznym. W jakie obszary, działania, gromada planuje inwestować, wspierać, co władze gromady uważają za ważne w tym obszarze.

Potencjał ekologiczny – zasoby naturalne. Plany gromady związane z potencjałem środowiskowym.

Inne potencjały – charakterystyka wskazanych innych potencjałów. Jak je można wykorzystać w rozwoju gromady?

7. Analiza SWOT.

Wstępna, uproszczona, tabelaryczna analiza SWOT (do wykorzystania w etapie planowania strategicznego)

8. Wnioski i rekomendacje do realizacji planowania strategicznego.

Identyfikacja najważniejszych interesariuszy, którzy powinni być zaangażowani w proces planowania strategicznego.

Wskazówki w odniesieniu do planowania strategicznego. Na co należy zwrócić uwagę w danej miejscowości – obszar, grupy interesu, konkretne osoby, zjawisko społeczne, ekonomiczne, etc.

Identyfikacja luk w wiedzy: jakie obszary, tematy, kwestie wymagają pogłębienia na etapie planowania strategicznego.

Decentralization Offering Better Results and Efficiency (DOBRE)

Inne zalecenia do etapu planowania.

Aneks: załączniki

Słowniczek:

(nazwiska, nazwy własne transliterujemy, chyba że istnieje SOLIDNIE utrwalona w języku polskim nazwa miejscowości np.: Lwów, Bohorodczany Stare.

Proszę dodawać transliterowane nazwiska i nazwy do słowniczka – istotne z punktu widzenia tłumaczenia na język ukraiński

Nie tłumaczymy skrótów – zamieszczamy je w słowniczku (w wersji polskiej i ukraińskiej). W tekście używamy całych nazw tłumaczonych – np.:

Centrum Świadczenia Usług Publicznych (CNAP)

Punkt felczersko-akuszerski (FAP)

Ponadto używamy następujących terminów:

Громада– gromada

Область- obwód

ОТГ – OTG - zjednoczona gromada

Район - rejon

Сільськаголова - przewodniczący gromady wiejskiej / miejskiej

Materiał zastany, wykorzystany w diagnozie

Lista rozmówców.
