



Громадська
Синергія



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



УКРАЇНСЬКА СТОРОНА
ПЛАТФОРМИ ГРОМАДЯНСЬКОГО
СУСПІЛЬСТВА УКРАЇНА-ЄС

Тренінг

«Інвентаризація державної допомоги на базовому рівні»

Проект «Угода про асоціацію між
Україною та ЄС vs державна допомога»



Львів, 2019 рік

Теми семінару

1. Вступ. Угода про асоціацію Україна-ЄС. Процес імплементації
2. Основи. Державна допомога.
3. Методика оцінювання державної допомоги
4. Приклад оцінювання державної допомоги
5. Рішення АМКУ в сфері освіти
6. Рішення АМКУ в сфері медицини
7. Рішення АМКУ в сфері культури
8. Рішення АМКУ в сфері благоустрою і поводження з ТПВ
9. Рішення АМКУ в сфері підтримки МСБ
10. Рішення АМКУ в сфері державних гарантій та індивідуальної ДД
11. Рішення АМКУ в сфері делегування повноважень
12. Рішення АМКУ в сфері податкових пільг на майно
13. Рішення АМКУ в сфері податкових пільг на землю
14. Критерії оцінки допустимості державної допомоги
15. Форми подання до АМКУ та процес їх розгляду

ЗНАЙОМИМОСЯ



**ЩО ВИ ЗНАЄТЕ ПРО Угоду про асоціацію Україна-ЄС?
ЩО ВИ ЗНАЄТЕ ПРО Державну допомогу?**



Вступ



УГОДА ПРО АСОЦІАЦІЮ УКРАЇНА-ЄС: ДОРОГОВКАЗ РЕФОРМ

Official publication

Угода про асоціацію Україна-ЄС (надалі – УА) є одним із найбільш вагомих міжнародних документів за всю історії України, який забезпечує створення європейського каркасу для розвитку української політики та економіки, фіксує зовнішні зобов'язання щодо необхідних реформ

Розділ IV «Торгівля і питання пов'язані з торгівлею» містить всі положення УА про зону вільної торгівлі України з ЄС щодо **адаптації регуляторних норм України до відповідних стандартів ЄС, зокрема державної допомоги**

Положення щодо державної допомоги в УА зафіксовані в статтях 262-267 частини 2 «Державна допомога» глави 10 «Конкуренція».

УКРАЇНА ТА УГОДА ПРО АСОЦІАЦІЮ

МОНІТОРИНГ ВИКОНАННЯ
2014 – 2018

У 2018 році в Україні:

- було налагоджено систему моніторингу та контролю державної допомоги підприємствам
- розроблено та затверджено критерії оцінки державної допомоги у різних галузях економіки
- розпочав роботу офіційний веб-сайт Антимонопольного комітету, який став першоджерелом інформації про цілі, форми, обсяг та бюджет державної допомоги



Процес



Зобов'язання України стосовно контролю державної допомоги за Угодою про Асоціацію Україна - ЄС та вимоги до національної системи контролю державної допомоги (стаття 267 Угоди)

до 2020 року	прийняти національне законодавство про державну допомогу, забезпечити прозорість надання державної допомоги та функціонування незалежного органу, який матиме відповідні повноваження;
до 2021 року	скласти регіональну карту державної допомоги згідно з відповідними керівними принципами ЄС
до 2022 року	створити повний реєстр схем державної допомоги;
до 2022 року	будь-яка державна допомога, надана Україною, має оцінюватись за правилами, ідентичними правилам ЄС щодо країн зі складною соціально-економічною ситуацією;
до 2024 року	привести ці схеми допомоги у відповідність до критеріїв, визначених у статтях 262 та 264 Угоди.



02.08.2017 – СТАРТ СИСТЕМИ

02.08.2017 набирає чинності у повному обсязі Закон України № 1555-VII «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Надавачі державної допомоги будуть зобов'язані повідомити Антимонопольний комітет України про всю існуючу станом на 02.08.2017 державну допомогу та нову державну допомогу.

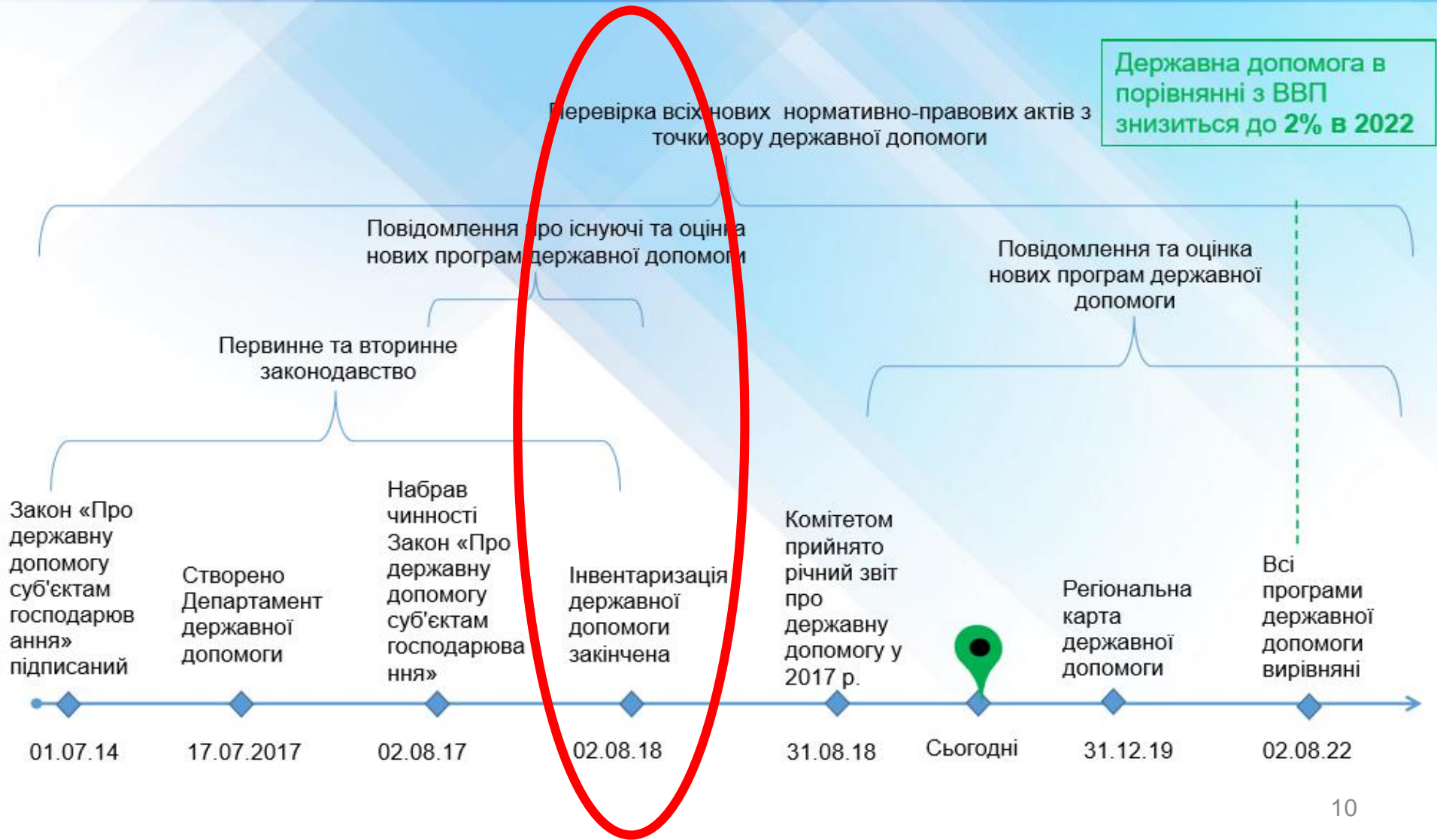
Така допомога має бути приведена у відповідність до вимог Закону.

Антимонопольний комітет України на підставі критеріїв оцінки допустимості категорії державної допомоги, здійснить оцінку такої допомоги.



Часова шкала державної допомоги в Україні

Державна допомога в порівнянні з ВВП знизиться до **2% в 2022**





ОСНОВИ

ОСНОВИ

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

Державна допомога суб'єктам господарювання (ДД) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання (СГ) за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

Форми державної допомоги (список неповний):

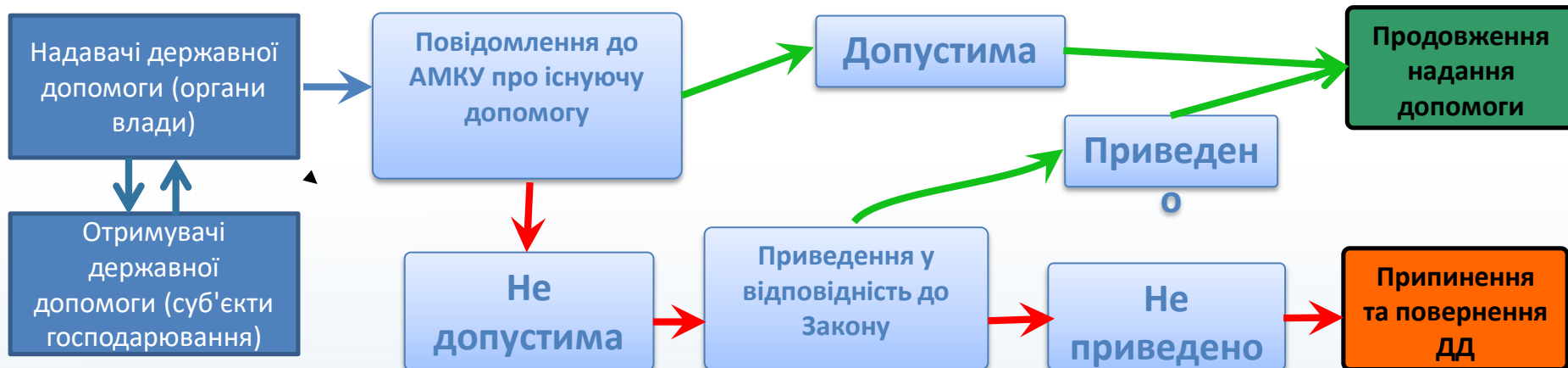
- надання субсидій та грантів; дотацій;
- надання податкових пільг, відстрочення сплати податків, зборів;
- списання боргів, штрафних санкцій, компенсація збитків СГ;
- надання гарантій, кредитів на пільгових умовах, обслуговування кредитів за пільговими тарифами;
- продаж державного майна за цінами, нижче ринкових;
- збільшення державної частки в статутному капіталі СГ;
-

ОСНОВИ



Після набрання Законом чинності (для чинної та нової державної допомоги)

Для чинної державної допомоги:



Для нової державної допомоги:



Глосарій

- **суб'єкт господарювання (СГ)** – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою
- СГ визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності

Господарською діяльністю не вважається діяльність фізичної особи з придбання товарів народного споживання для кінцевого споживання.

Глосарій

- **програма ДД** - нормативно-правовий акт або сукупність актів, на підставі яких певним категоріям СГ передбачається надання ДД
- **індивідуальна ДД** - захід ДД, що здійснюється поза межами програми ДД, а також окремі заходи ДД, що здійснюються в межах програми ДД, але підлягають повідомленню згідно з умовами такої програми та Законом
- **незначна ДД** - державна допомога одному суб'єкту господарювання, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро
- **чинна ДД** - програма ДД чи індивідуальна ДД, яка існувала на день набрання чинності Законом або щодо якої АМКУ прийняв рішення про допустимість такої допомоги для конкуренції та строк дії якої ще не завершився
- **нова ДД** - будь-яка державна підтримка СГ що не є чинною ДД, а також внесення істотних змін до чинної ДД

Глосарій

Послуги, що становлять загальний економічний інтерес (ПЗЕІ) – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки

- Послуги у сфері функціонування ринку електричної енергії
- Послуги у сфері функціонування ринку природного газу
- Послуги у сфері надання житлово-комунальних послуг
- А також ПЗЕІ – згідно Роз'яснень АМКУ

Об'єкт інфраструктури – будь який об'єкт, який знаходиться в державній чи приватній власності та надає або розподіляє послуги в інтересах населення такі, як:

- Водопостачання
- Каналізація
- Енергопостачання
- Постачання палива чи зв'язок



Методика оцінювання державної допомоги



Закон України

Про державну допомогу суб'єктам господарювання

- Розділ 1 ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ
- Розділ 2 ДОПУСТИМІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
- Розділ 3 УПОВНОВАЖЕНИЙ ОРГАН
- Розділ 4 НОВА ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА
- Розділ 5 НЕЗАКОННА ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА ТА НЕНАЛЕЖНЕ ВИКОРИСТАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
- Розділ 6 ПОВЕРНЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ, НЕДОПУСТИМОЇ ДЛЯ КОНКУРЕНЦІЇ
- Розділ 7 ЧИННА ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА
- Розділ 8 ПРОВЕДЕННЯ МОНІТОРИНГУ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
- Розділ 9 ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

Роз'яснення АМКУ



Антимонопольний комітет України офіційний веб-сайт



[Про АМКУ](#)

[Звернутися в АМКУ](#)

[Законодавство](#)

[Контроль за концентраціями та узгодженими діями](#)

[Державна допомога суб'єктам господарювання](#)

[Діяльність у сфері державних/публічних закупівель](#)

[Повідомити про корупцію](#)

[РОЗ'ЯСНЕННЯ З ПИТАНЬ
ЗАСТОСУВАННЯ
ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ](#)

[РІШЕННЯ УПОВНОВАЖЕНОГО
ОРГАНУ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ
ДОПОМОГИ](#)

[РІЧНІ ЗВІТИ](#)

[РІШЕННЯ ПРО ПОЧАТОК
РОЗГЛЯДУ СПРАВ ПРО
ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ](#)

[ПОРТАЛ ДЕРЖАВНОЇ
ДОПОМОГИ](#)

[ЗАКОНОДАВСТВО](#)

[ОБГОВОРЕННЯ НОРМАТИВНО-
ПРАВОВИХ АКТІВ](#)

[ІНФОРМАЦІЙНІ ТА АНАЛІТИЧНІ
МАТЕРІАЛИ](#)

[ВІДПОВІДІ НА ПОШИРЕНІ
ПИТАННЯ](#)

[ДО УВАГИ НАДАВАЧІВ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ](#)

[КОНТАКТИ](#)

[ГАРЯЧА ТЕЛЕФОННА ЛІНІЯ](#)

[Головна](#) » [Державна допомога суб'єктам господарювання](#) » [Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги](#)

РОЗ'ЯСНЕННЯ З ПИТАНЬ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 13 вересня 2018 р. Київ № 12-pp/дд; підготовлено з урахуванням інформації, отриманої від Проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги»](#)

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 06 вересня 2018 р. Київ № 11-pp/дд, підготовлено з урахуванням інформації, отриманої Комітетом від МФУ, Проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги»](#)

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 16 серпня 2018 р. Київ № 10-pp/дд](#)

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 04 січня 2018 р. Київ № 1-pp/дд щодо поширення дії положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на відшкодування витрат, пов'язаних із виробництвом сільськогосподарської продукції](#)

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 20 березня 2018 р. Київ № 3-pp/дд Про застосування законодавства у сфері державної допомоги, в частині віднесення державної підтримки суб'єктів природних монополій до державної допомоги](#)

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 20 березня 2018 р. Київ № 4-pp/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги щодо послуг, які становлять загальний економічний інтерес»](#)

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 18 травня 2018 року Київ № 6-pp/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги стосовно діяльності у сфері культури»](#)

[Роз'яснення з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 05 жовтня 2017 р. Київ № 35-pp/дд](#)

Критерії оцінки допустимої державної допомоги



Антимонопольний комітет України офіційний веб-сайт



[Про АМКУ](#)

[Звернутися в АМКУ](#)

[Законодавство](#)

[Контроль за концентраціями та узгодженими діями](#)

[Державна допомога суб'єктам господарювання](#)

[Діяльність у сфері державних/публічних закупівель](#)

[Повідомити про корупцію](#)

[РОЗ'ЯСНЕННЯ З ПИТАНЬ
ЗАСТОСУВАННЯ
ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ](#)

[РІШЕННЯ УПОВНОВАЖЕНОГО
ОРГАНУ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ
ДОПОМОГИ](#)

[РІЧНІ ЗВІТИ](#)

[РІШЕННЯ ПРО ПОЧАТОК
РОЗГЛЯДУ СПРАВ ПРО
ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ](#)

[ПОРТАЛ ДЕРЖАВНОЇ
ДОПОМОГИ](#)

[ЗАКОНОДАВСТВО](#)

[ОБГОВОРЕННЯ НОРМАТИВНО-
ПРАВОВИХ АКТІВ](#)

[ІНФОРМАЦІЙНІ ТА АНАЛІТИЧНІ
МАТЕРІАЛИ](#)

[ВІДПОВІДІ НА ПОШИРЕНІ
ПИТАННЯ](#)

[ДО УВАГИ НАДАВАЧІВ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ](#)

[КОНТАКТИ](#)

[ГАРЯЧА ТЕЛЕФОННА ЛІНІЯ](#)

[Головна](#) » [Державна допомога суб'єктам господарювання](#) » [Законодавство](#)

ЗАКОНОДАВСТВО

2019

Розпорядження Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп «Про затвердження Змін до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги»

2018

Постанова Кабінету Міністрів України від 7 лютого 2018 р. № 118 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на проведення наукових досліджень, технічний розвиток та інноваційну діяльність»

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 січня 2018 р. № 11 Київ «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на професійну підготовку працівників»

Постанова Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 р. № 33 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць»

Постанова Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 р. № 36 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання»

Постанова Кабінету Міністрів України від 7 лютого 2018 р. № 57 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва»

Рекомендації АМКУ



Антимонопольний комітет України
офіційний веб-сайт



[Про АМКУ](#)

[Звернутися в АМКУ](#)

[Законодавство](#)

[Контроль за концентраціями та узгодженими діями](#)

[Державна допомога суб'єктам господарювання](#)

[Діяльність у сфері державних/публічних закупівель](#)

[Повідомити про корупцію](#)

[Головна](#) » [Архів](#)

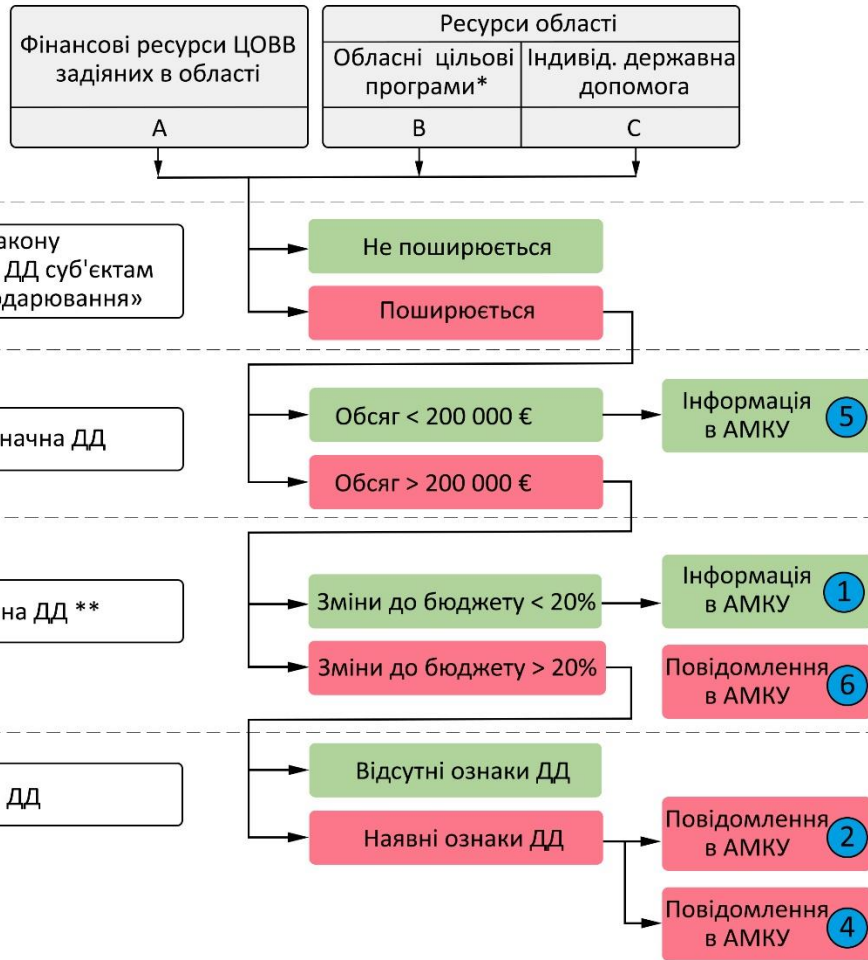


Папка: / [Архів рекомендацій Комітету](#) / 2018 рік

ДАТА	ОПИС	НАЗВА ФАЙЛУ
13.12.18	рекомендації №47-рк від 13.12.2018	рекомендації №47-рк від 13.12.2018.pdf
13.12.18	рекомендації №46-рк від 13.12.2018	рекомендації №46-рк від 13.12.2018.pdf
13.12.18	рекомендації №45-рк від 13.12.2018	рекомендації №45-рк від 13.12.2018.pdf
13.12.18	рекомендації №44-рк від 13.12.2018	рекомендації №44-рк від 13.12.2018.pdf
13.12.18	рекомендації №43-рк від 13.12.2018	рекомендації №43-рк від 13.12.2018.pdf
11.12.18	рекомендації №42-рк від 11.12.2018	рекомендації №42-рк від 11.12.2018.pdf
06.12.18	рекомендації №41-рк від 06.12.2018	рекомендації №41-рк від 06.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №40-рк від 04.12.2018	рекомендації №40-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №39-рк від 04.12.2018	рекомендації №39-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №38-рк від 04.12.2018	рекомендації №38-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №37-рк від 04.12.2018	рекомендації №37-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №36-рк від 04.12.2018	рекомендації №36-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №35-рк від 04.12.2018	рекомендації №35-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №34-рк від 04.12.2018	рекомендації №34-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №33-рк від 04.12.2018	рекомендації №33-рк від 04.12.2018.pdf
04.12.18	рекомендації №32-рк від 04.12.2018	рекомендації №32-рк від 04.12.2018.pdf

Методологія дослідження

Схема 1. Алгоритм оцінювання ДД



* Аналізуються окремі заходи програм

** Стосується тільки ДД до якої було прийнято рішення АМКУ «Про допустиму державну допомогу»

Порядок, форми та вимоги щодо подання АМКУ інформації про чинну ДД суб'єктам господарювання (№ 43-рп від 28.12.2015 із змінами № 15-рп від 19.07.2018)

Інформація про чинну ДД

Інформація про ДД, надавач якої звільнений від обов'язку повідомлення

Інформація про незначну ДД

1

5

Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги (№ 2-рп від 04.03.2016 із змінами № 18-рп від 13.09.2018)

2

4

6

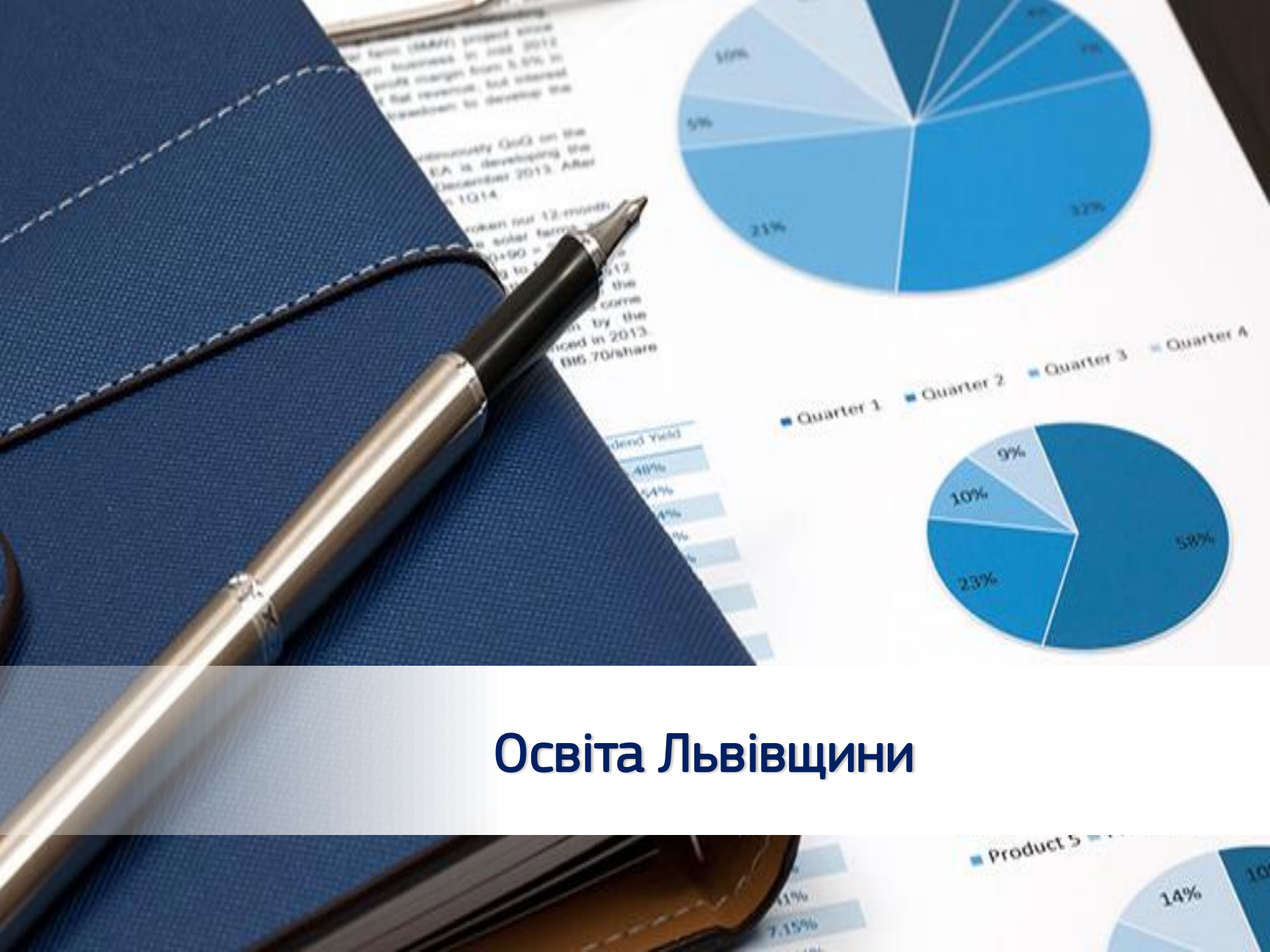
Повідомлення про нову індивідуальну ДД

Повідомлення про нову програму ДД

Повідомлення про внесення змін до умов чинної ДД



Приклад оцінювання державної допомоги



Освіта Львівщини



1. Аналіз державної допомоги, яка не підпадає під дію Закону

A stylized map of Europe is shown in a dark blue silhouette against a lighter blue background with radiating light rays. Overlaid on the map are twelve yellow five-pointed stars, arranged in a circle, similar to the flag of the European Union.

1.А. Фінансові ресурси ЦОВВ

Фінансові ресурси ЦОВВ

Назва субвенції	Обсяг, тис.грн.	Спрямування коштів з обласного бюджету
1. Субвенція для надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами	8 224,0	<ul style="list-style-type: none">Оснащення кабінетів інклюзивно-ресурсних центрів для надання психолого-педагогічної допомоги дітям з особливими освітніми потребами
2. Субвенція на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти "Нова українська школа"	70 916,3 28 528,8	<ul style="list-style-type: none">Закупівля дидактичних матеріалів, сучасних меблів, комп'ютерного обладнання, мультимедійного контенту для початкових класівПідготовка тренерів-педагогів, підвищення кваліфікації вчителів початкової школи,
3. Субвенція на модернізацію ПТНЗ	3 130,0	<ul style="list-style-type: none">Створення 3-х навчально-практичних центрів

2018 рік

Фінансові ресурси ЦОВВ

Назва субвенції

1. Субвенція для надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами

2. Субвенція на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти "Нова українська школа"

Передані структурними підрозділами ЛОДА бюджетам нижчого рівня для використання згідно цільових призначень

Згідно Закону України «Про захист економічної конкуренції»

СГ визнаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності

Відповідно, структурні підрозділи ЛОДА в даному випадку не є СГ

3. Субвенція на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази ПТНЗ

Потребує подальшого аналізу



1.В. Ресурси обласних цільових програм

Програма розвитку освіти Львівщини на 2017-2020 роки

Аналіз по окремих заходах

<https://lvivoblrada.gov.ua/oblasni-programi/programi-2018-roku>

№	Назва Програми	Поширення дії Закону	
		НІ	ТАК
7	Програма розвитку освіти Львівщини на 2017-2020 роки	х	х

Заходи програми розділені на 4 програми:

1.Інфраструктура освіти

2.Зміст освіти

3.Кадри, професійний розвиток, умови праці

4.Управління освітньою галуззю області та її фінансування

Програма розвитку освіти Львівщини на 2017-2020 роки

Аналіз по окремих заходах

Заходи: (1.1.2-1.1.3, 1.1.5, 1.17) програми 1, (2.2.2) програми 2, (3.1.3) програми 3. Кошти на реалізацію цих заходів передаються субвенціями у міські та районні відділи освіти, ОТГ. Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - діяльність надавачів ДД в частині виконання ними функцій управління та контролю виключає їх із числа суб'єктів господарювання. **Не поширюється дія Закону**

Заходи: (2.2.1) програми 2, (3.3.4-3.3.5) програми 3, (4.1.1) програми 4. Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - діяльність надавачів ДД в частині виконання ними функцій управління та контролю виключає їх із числа суб'єктів господарювання. **Не поширюється дія Закону**

Заходи: (2.2.3-2.2.4) програми 2, (3.1.1, 3.1.3-3.1.5) програми 3. Згідно роз'яснення АМКУ №35 дія Закону розповсюджується лише на державну підтримку суб'єктів господарювання, і **не поширюється на державну підтримку (субсидії) для фізичних осіб.**

Всі інші заходи програм 1-3 можуть містити ознаки державної допомоги

Програма розвитку освіти Львівщини на 2017-2020 роки

№	Назва заходу	Фінансові джерела	Сума, тис.грн	Поснення
1.1.2.	Оснащення закладів загальної середньої освіти районів, міст, ОТГ засобами навчання	Кошти обласного бюджету	31238,3	Розпорядження голови ОДА "Про виділення субвенції" від 14 травня 2018 року для скерування коштів адміністративним одиницям
4.1.1.	Програма з менеджменту управління освітніми закладами	Кошти обласного бюджету	500,0	Закупівля послуг навчання з підвищення управлінської компетенції керівників закладів
2.2.1	Стимулювання обдарованої студентської молоді до навчання	Кошти обласного бюджету	2100,0	Преміювання студентів за результатами Конкурсу
1.1.4	Придбання обладнання для іноваційного навчально-тренінгового класу	Кошти обласного бюджету	1600,0	1. Бродівський педагогічний коледж 2.



1.С. Індивідуальна державна допомога СГ

Комунальні підприємства

У Львівській області 320 СГ комунальної форми власності, у тому числі 107 комунальних підприємств Львівської обласної ради

Комунальні підприємства в сфері ОСВІТИ відсутні

Із 107 комунальних підприємств **104** є прибутковими і не отримують державної допомоги у будь-якій формі, а тому їх діяльність не підпадає під дію Закону.

Державна підтримка 3-х КП потребує подальшого аналізу, зокрема:

№ з/п	Назва, зміст завдання, заходу	КЕКВ	Фінансові джерела	Передбачене фінансування на 2018 рік (тис. грн).	Профінансовано за 2018 рік (тис. грн).
Сприяння розвитку інформаційного простору шляхом підт					
1.1.	Фінансова підтримка комунального підприємства Львівської обласної ради «Телекомпанія «Львів-ТБ»	2610; 3210	Обласний бюджет	22 890	22 889,90



У 2018 "Перший Західний" заробив 3 500,0 тис. грн.

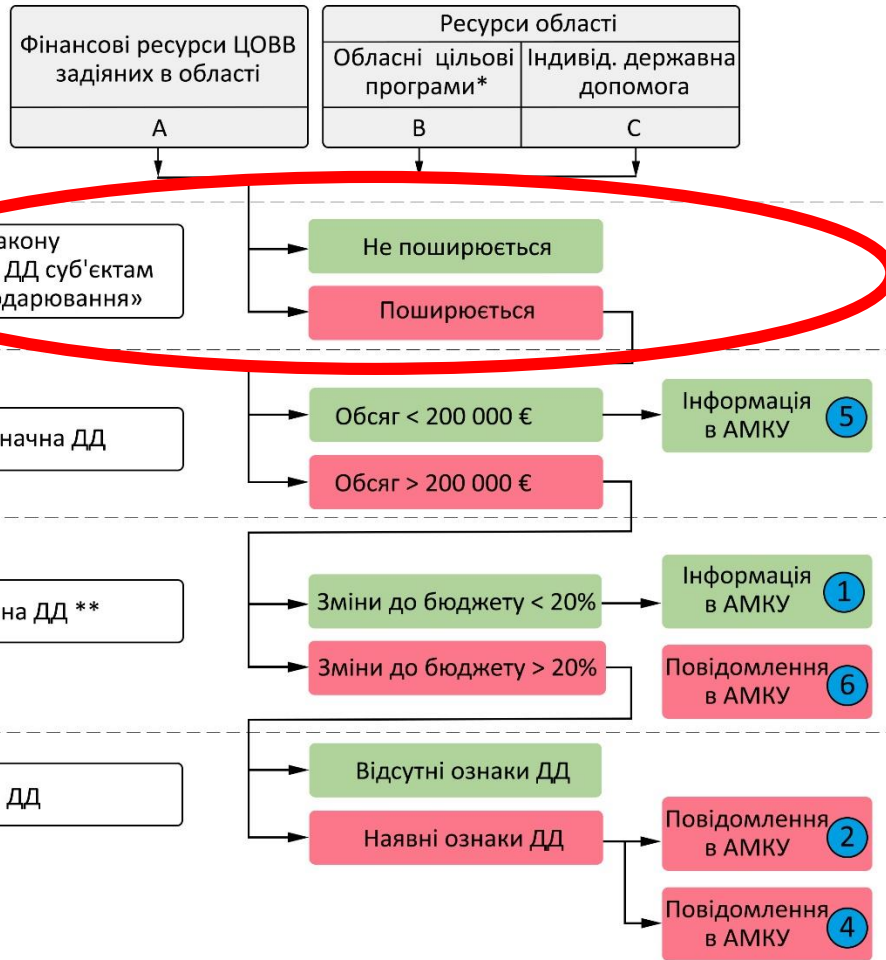
Комунальні заклади і установи

Назва установи	ВСЬОГО з обласного бюджету (тис. грн)			Надходження до спецфонду (тис. грн)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Львівський академічний обласний музично-драматичний театр ім. Юрія Дрогобича	14 789,0	15 622,8	27 219,6	3 546,5	4 500,0	4 500,0

Державна підтримка **(213)** комунальних закладів і установ, що утримуються за рахунок коштів обласного бюджету Львівщини потребує подальшого аналізу.

Методологія дослідження

Схема 1. Алгоритм оцінювання ДД



* Аналізуються окремі заходи програм

** Стосується тільки ДД до якої було прийнято рішення АМКУ «Про допустиму державну допомогу»

Порядок, форми та вимоги щодо подання АМКУ інформації про чинну ДД суб'єктам господарювання (№ 43-рп від 28.12.2015 із змінами № 15-рп від 19.07.2018)

Інформація
про чинну
ДД

Інформація про
ДД, надавач якої
звільнений від
обов'язку
повідомлення

Інформація
про
незначну
ДД

1

5

Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги (№ 2-рп від 04.03.2016 із змінами № 18-рп від 13.09.2018)

2

4

6

Повідомлен
ня
про нову
індивідуаль
ну ДД

Повідомлення
про нову
програму ДД

Повідомлен
ня про
внесення
змін до
умов
чинної ДД



2. Аналіз незначної державної допомоги

A stylized map of Europe is shown in a dark blue silhouette against a lighter blue background with radiating light rays. Overlaid on the map are twelve yellow five-pointed stars arranged in a circle, similar to the flag of the European Union.

2.A. Фінансові ресурси ЦОВВ

Фінансові ресурси ЦОВВ

Як було зазначено в розділі 1.А потребує подальшого аналізу:

3. Субвенція на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази професійно-технічних навчальних закладів

Відповідно до постанови КМУ від 11 квітня 2018 р. розподіл субвенції для Львівської області становив **3 130 тис.грн.** на створення навчально-практичні центри з підготовки робітників

У 2018 році заплановано створення 8 навчально-практичних центрів: 3 - за кошти державного бюджету на базі Бориславського професійного ліцею, Міжрегіонального вищого професійного училища автомобільного транспорту і будівництва та Новояворівського вищого професійного училища; 5 - за кошти обласного бюджету на базі Вищого професійного училища № 19 м. Дрогобича, Сокальського професійного ліцею, Червоноградського професійного ліцею, Вищого професійного училища № 8 м. Стрия та Стрийського вищого професійного художнього училища.

Підпадають під категорію «незначна ДД»



2.В. Ресурси обласних цільових програм

Програма розвитку освіти Львівщини на 2017-2020 роки

У 2018 році заплановано створення 8 навчально-практичних центрів: 3 - за кошти державного бюджету на базі Бориславського професійного ліцею, Міжрегіонального вищого професійного училища автомобільного транспорту і будівництва та Новояворівського вищого професійного училища, 5 - за кошти обласного бюджету на базі: Вищого професійного училища № 19 м. Дрогобича, Сокальського професійного ліцею, Червоноградського професійного ліцею, Вищого професійного училища № 8 м. Стрия та Стрийського вищого професійного художнього училища.

1.1.8.Оновлення матеріально-технічної бази ПТНЗ	2018	Примітки
ВПТУ 8, ВПТУ 19, Червоноградський гірничо-будівельний ліцей, Сокальський професійний ліцей, Стрийське художнє училище	48746,1	у 5 СГ обсяги підтримки перевищує 200 тис. євро

Підтримка 5 комунальних закладів потребує поглибленого аналізу на предмет можливої наявності ознак державної допомоги



2.С. Індивідуальна державна допомога СГ

Комунальні заклади і установи

У Львівській області 320 СГ комунальної форми власності, у тому числі 107 комунальних підприємств та 213 комунальних закладів і установ Львівської обласної ради

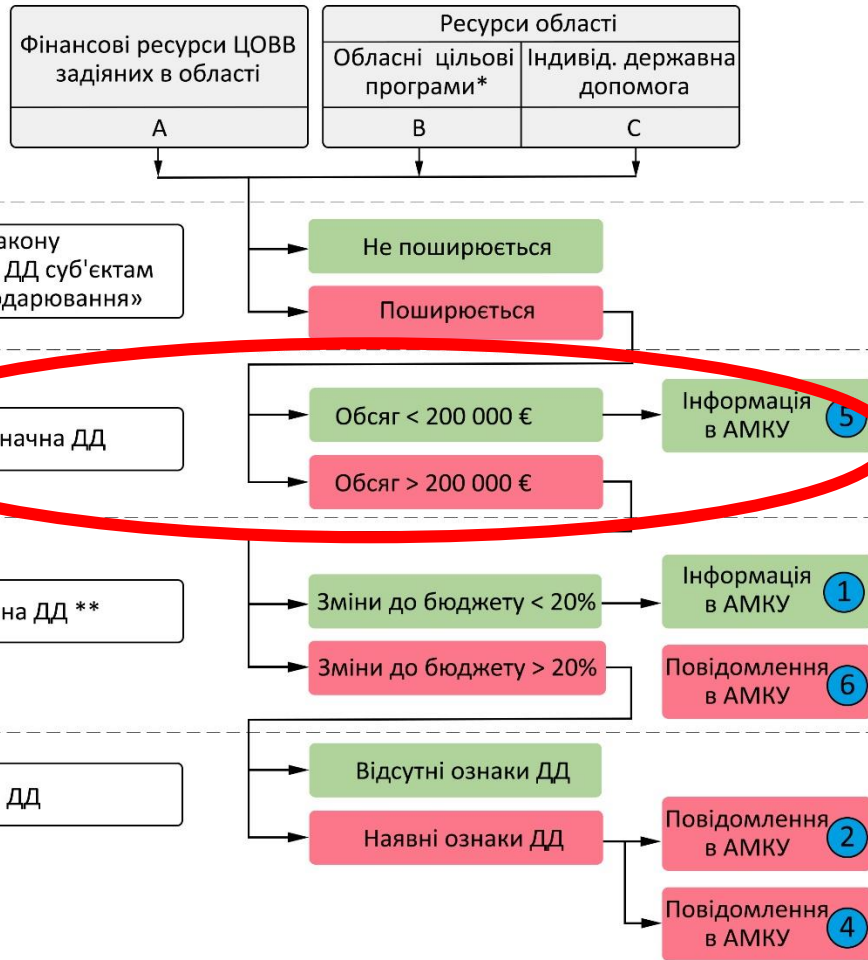
Комунальні підприємства в сфері ОСВІТИ відсутні

Обсяги індивідуальної державної допомоги кожному із 81 комунальних закладів і установ в сфері освіти, що утримуються за рахунок коштів обласного бюджету Львівщини **перевищують 200 тис. євро**

Державна підтримка 81 комунальних закладів і установ в сфері освіти потребує подальшого аналізу

Методологія дослідження

Схема 1. Алгоритм оцінювання ДД



* Аналізуються окремі заходи програм

** Стосується тільки ДД до якої було прийнято рішення АМКУ «Про допустиму державну допомогу»

Порядок, форми та вимоги щодо подання АМКУ інформації про чинну ДД суб'єктам господарювання (№ 43-рп від 28.12.2015 із змінами № 15-рп від 19.07.2018)

Інформація про чинну ДД	Інформація про ДД, надавач якої звільнений від обов'язку повідомлення	Інформація про незначну ДД
1		5

Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги (№ 2-рп від 04.03.2016 із змінами № 18-рп від 13.09.2018)

Повідомлення про нову індивідуальну ДД	Повідомлення про нову програму ДД	Повідомлення про внесення змін до умов чинної ДД
2	4	6



3. Аналіз чинної державної допомоги

Чинна державна допомога

Згідно роз'яснень АМКУ поняття «Чинна ДД» стосується тільки випадків, коли надавачі ДД подавали до АМКУ Повідомлення про «нову державну допомогу» і щодо яких було прийнято Рішення АМКУ про допустимість такої допомоги.

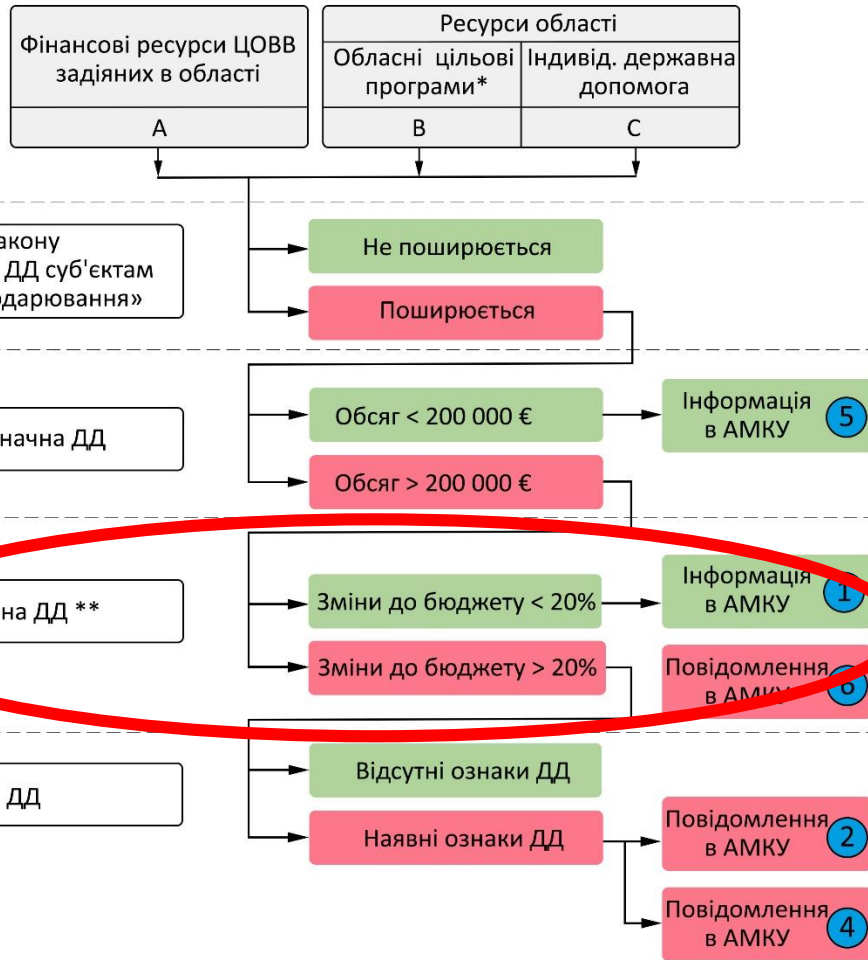
Станом на 01.04.2019 року Львівською ОДА не подавалось до АМКУ жодного Повідомлення про нову державну допомогу.

Станом на 01.04.2019 року до категорії «Чинна ДД» не підпадає жодна допомога, що надавалась Львівською ОДА суб'єктам господарської діяльності.

Відповідно структурні підрозділи Львівської ОДА **не надають АМКУ Інформацію про чинну ДД чи Повідомлення про нову ДД до 1 квітня 2019 року.**

Методологія дослідження

Схема 1. Алгоритм оцінювання ДД



* Аналізуються окремі заходи програм

** Стосується тільки ДД до якої було прийнято рішення АМКУ «Про допустиму державну допомогу»

Порядок, форми та вимоги щодо подання АМКУ інформації про чинну ДД суб'єктам господарювання (№ 43-рп від 28.12.2015 із змінами № 15-рп від 19.07.2018)

Інформація
про чинну
ДД

Інформація про
ДД, надавач якої
звільнений від
обов'язку
повідомлення

Інформація
про
незначну
ДД

1

5

Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги (№ 2-рп від 04.03.2016 із змінами № 18-рп від 13.09.2018)

2

4

6

Повідомлен
ня
про нову
індивідуаль
ну ДД

Повідомлення
про нову
програму ДД

Повідомлен
ня про
внесення
змін до
умов
чинної ДД



4. Аналіз ДД на предмет виявлення можливих ознак державної допомоги («Нова ДД»)

Виявлення можливих ознак державної допомоги («Нова ДД»)

Для подальшого аналізу будуть використовуватися наступні документи:

- Окремі положення Закону
- Роз'яснення АМКУ
- Рішення АМКУ з питань державної допомоги
- Роз'яснення Проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка АМКУ у впровадженні правил державної допомоги»
- Рекомендації експертів АМКУ

Ключові категорії, за якими буде оцінюватись наявність ознак ДД

Категорія державної допомоги

Інвестування в об'єкти інфраструктури

Послуги, що становлять загальний економічний інтерес (ПЗЕІ)

ДД суб'єктів природних монополій

ДД у сфері освіти

ДД у сфері культури та культурної спадщини

ДД стосовно грантів, позик та інших інструментів фінансування МФО

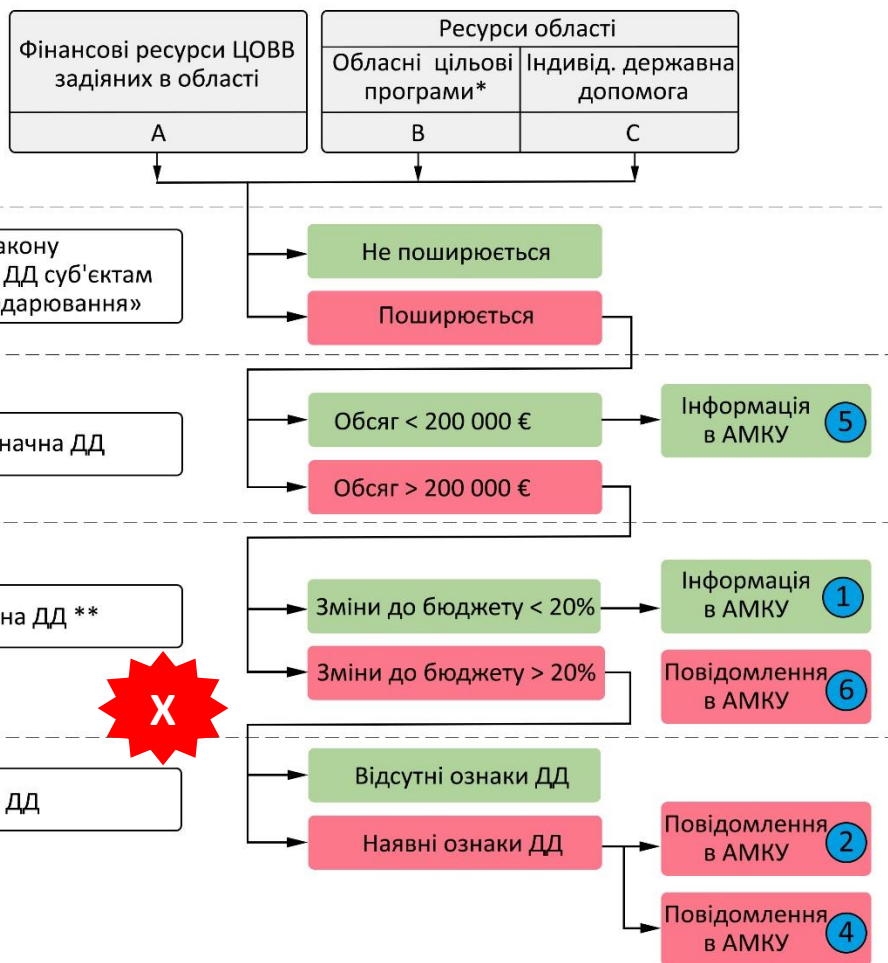
ДД автомобільним перевізникам

A stylized map of Europe is shown in a dark blue silhouette against a lighter blue background with a sunburst effect. Overlaid on the map are twelve yellow five-pointed stars arranged in a circle, similar to the flag of the European Union.

4.A. Фінансові ресурси ЦОВВ

Фінансові ресурси ЦОВВ в сфері освіти Львівщини

Схема 1. Алгоритм оцінювання ДД



Всі заходи освітніх субвенцій у Львівській області були «відсіяні» на попередніх етапах

Відповідно аналіз на предмет виявлення можливих ознак державної допомоги («Нова ДД») **не проводиться**

* Аналізуються окремі заходи програм

** Стосується тільки ДД до якої було прийнято рішення АМКУ «Про допустиму державну допомогу»

A stylized map of Europe is shown in a dark blue silhouette against a lighter blue background with a sunburst effect. Overlaid on the map are twelve yellow five-pointed stars arranged in a circle, similar to the flag of the European Union.

4.В. Ресурси обласних цільових програм

Програма розвитку освіти Львівщини на 2017-2020 роки

Як було зазначено в розділі 2.В

1.1.8.Оновлення матеріально-технічної бази ПТНЗ	2018	Примітки
ВПТУ 8, ВПТУ 19, Червоноградський гірничо-будівельний ліцей, Сокальський професійний ліцей, Стрийське художнє училище	48746,1	у 5 СГ обсяги підтримки перевищує 200 тис. євро

Роз'яснення АМКУ № 12-рр/дд від 13 вересня 2018 року

Відповідно до Закону «Про освіту» держава забезпечує безоплатність професійної (професійно-технічної) для здобувачів у закладах освіти чи інших суб'єктів освітньої діяльності **за рахунок фінансування з державного та/або місцевого бюджетів** у порядку, встановленому законодавством

При цьому заклади освіти державної та комунальної форми власності, перелік яких затверджує КМУ **мають право надавати платні послуги**

Отже, діяльність закладів освіти, що не має на меті отримання прибутку, а здійснюється з метою виконання завдання перед населенням, не містить економічного характеру. **Відповідно фінансування такої діяльності за рахунок ресурсів держави або місцевих ресурсів не є державною допомогою**



4.C. Індивідуальна державна допомога СГ

Комунальні підприємства і установи

Комунальні підприємства в сфері ОСВІТИ відсутні

Як було зазначено у розділі 2С державна підтримка 81 комунальних закладів і установ в сфері освіти може потенційно мати ознаки ДД

Згідно Роз'яснення АМКУ № 12-pp/дд від та відповідних Рішень АМКУ:

25 установ – школи-інтернати, навчально-реабілітаційні центри та спеціалізовані школи, в яких частка доходів до спецфонду не перевищує 2%, лише в одному випадку це 4%, тобто ці заклади надають свої освітні, реабілітаційні послуги на безоплатній основі. **Відповідно фінансування їх діяльності не є державною допомогою**

6 установ – обласний центр еколого-натуралістичної творчості, обласний центр науково-технічної творчості, обласний інститут післядипломної педагогічної освіти, ресурсний центр, обласний будинок вчителя, обласна науково-педагогічна бібліотека. Заклади надають послуги на безоплатній основі, обсяги спецфонду у загальній структурі їх доходів не перевищує 10%. **Відповідно фінансування їх діяльності не є державною допомогою**

Комунальні заклади і установи

Згідно Роз'яснення АМКУ № 12-рр/дд від та відповідних Рішень АМКУ:

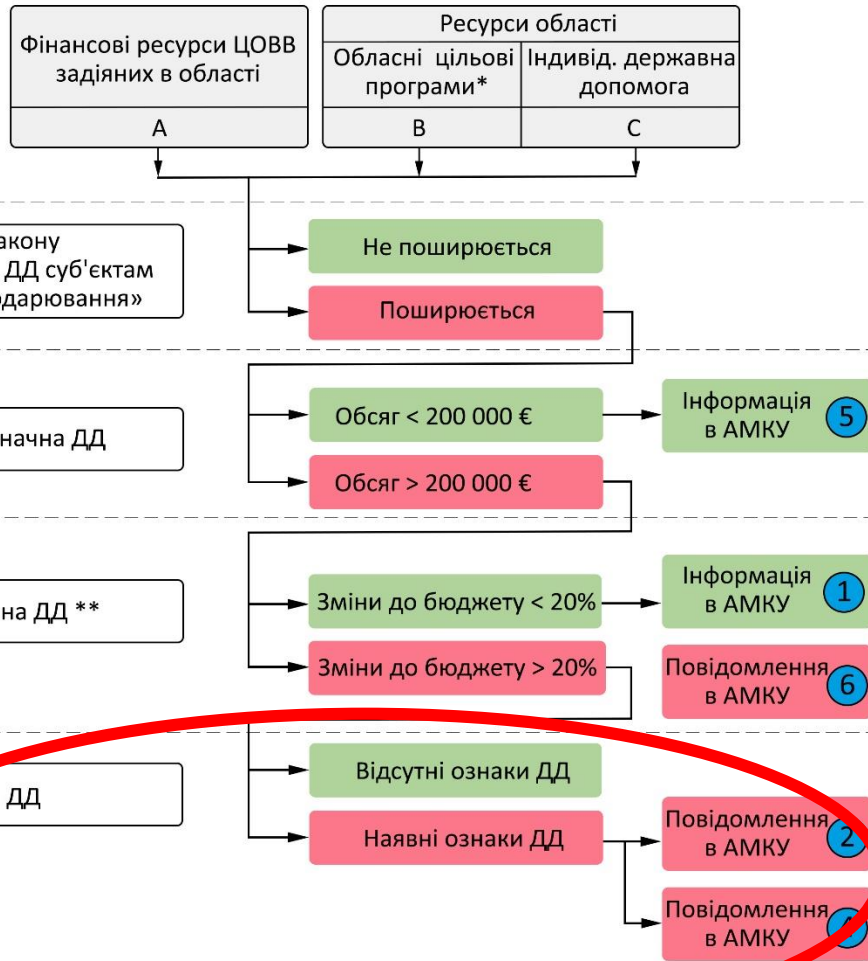
43 заклади професійно-технічної освіти – ліцеї, училища, коледжі, технікуми. Частка доходів до спецфонду у структурі загальних доходів цих закладів (спецфонд + фінансування з обласного бюджету) становить від 0,3% до 18,5%. Поряд із безоплатними освітніми послугами ці заклади надають послуги на платній основі. **А тому, їх підтримка може містити ознаки державної допомоги**

2 заклади – Мала академія наук учнівської молоді та Центр краєзнавства, туризму та екскурсій учнівської молоді. Надходження до спецфонду в обох закладах перевищують 10% загальних доходів – 16,2% і 20,5% відповідно. **А тому, їх підтримка може містити ознаки державної допомоги**

Надавачу такої допомоги – департаменту освіти ЛОДА рекомендується подати АМКУ Повідомлення про нову державну допомогу

Методологія дослідження

Схема 1. Алгоритм оцінювання ДД



Аналізуються окремі заходи програм

** Стосується тільки ДД до якої було прийнято рішення АМКУ «Про допустиму державну допомогу»

Порядок, форми та вимоги щодо подання АМКУ інформації про чинну ДД суб'єктам господарювання (№ 43-рп від 28.12.2015 із змінами № 15-рп від 19.07.2018)

Інформація
про чинну
ДД

Інформація про
ДД, надавач якої
звільнений від
обов'язку
повідомлення

Інформація
про
незначну
ДД

1

5

Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги (№ 2-рп від 04.03.2016 із змінами № 18-рп від 13.09.2018)

2

4

6

Повідомлен
ня
про нову
індивідуаль
ну ДД

Повідомлення
про нову
програму ДД

Повідомлен
ня про
внесення
змін до
умов
чинної ДД



1



Рішення АМКУ (Освіта)

Роз'яснення АМКУ від 13 вересня 2018 р. № 12-рр/дд

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Відповідно до статті 4 ЗУ «Про освіту» держава забезпечує:

- доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах;
- розвиток дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої і післядипломної освіти, різних форм навчання;
- надання державних стипендій та пільг учням і студентам

Відповідно до статті 78 ЗУ «Про освіту» державні та комунальні заклади освіти мають право надавати платні освітні та інші послуги, перелік яких затверджує Кабінет Міністрів України

Діяльність закладів освіти, що не має на меті отримання прибутку, а здійснюється з метою виконання завдання перед населенням, не містить економічного характеру. Відповідно фінансування такої діяльності за рахунок ресурсів держави або місцевих ресурсів **не є державною допомогою**.

Роз'яснення АМКУ від 13 вересня 2018 р. № 12-рр/дд

Фінансування за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів освітньої діяльності закладів освіти **не міститиме ознак державної допомоги за таких умов:**

- освітня діяльність здійснюється в рамках національної системи освіти і спрямовується та контролюється відповідними органами державної та/або місцевої влади;
- освітні послуги перебувають у безоплатному доступі для населення;
- освітня діяльність має на меті виконання завдання перед населенням України в соціальній, культурній та освітній сфері, а не отримання прибутку

Фінансування за рахунок ресурсів держави та/або місцевих ресурсів діяльності з надання платних освітніх та інших послуг може містити ознаки державної допомоги, у розумінні Закону потребує подання:

- Повідомлення про нову державну допомогу чи 
- Повідомлення про внесення змін до умов чинної державної  **ДОПОМОГИ»**

Приклад застосування (81)

Надавачі підтримки:

Вовчанська міська рада, Вовчанська районна рада

Отримувачі підтримки: ясла-садок № 1, №2; дитячий садок № 2, №7

Тривалість підтримки: 01.01.2018 по 31.12.2018

Обсяг підтримки: 13 875,8 тис. грн.

Організаційно-правовою формою ДНЗ є комунальна організація (установа, заклад)

ДНЗ не отримують прибутків (доходів), надають освітні послуги на безоплатній основі

Не є платниками податків, повністю фінансуються з місцевого бюджету

Усі необхідні закупівлі товарів та послуг здійснюються органом місцевого самоврядування, а не самим закладом

Не подають самостійно податкову і фінансову звітність

Безпосереднє керівництво роботою ДНЗ здійснюють їх завідувачі, які призначаються і звільняються з посад відділом освіти

Приклад застосування (81)

За таких умов дошкільні навчальні заклади (отримувачі підтримки), які здійснюють діяльність із забезпечення громадян правом на дошкільну освіту, **не є суб'єктами господарювання** в значенні, наведеному у Законі України «Про захист економічної конкуренції».

Підтримка на період з 01.01.2018 по 31.12.2018 у розмірі 13 875,8 тис. грн, яка передбачена дошкільним навчальним закладам (отримувачам підтримки), **не є державною допомогою** у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».



2



Рішення АМКУ (Медицина)

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Відповідно до ЗУ «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує повну оплату за рахунок коштів державного бюджету необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням:

- екстреної медичної допомоги;
- первинної медичної допомоги;
- вторинної, третинної медичної та паліативної допомоги, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади;
- медичної реабілітації;
- медичної допомоги дітям до 16 років;
- медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами

Водночас, органи місцевого самоврядування можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників, а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, громадського здоров'я тощо

Сфера медицини

До видатків, що здійснюються з місцевих бюджетів належать:

- первинна медична допомога
- оплата комунальних послуг та енергоносіїв закладам, що надають первинну допомогу
- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну допомогу, які належать територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад, що перебувають в управлінні районних рад
- місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій

Ст. 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій,

обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може становити не більше 20% обсягу всіх наданих послуг.

При цьому встановлено, що ст. 10 діє до 31.12.2024.

Приклад застосування - 1 (261)

Надавачі підтримки:

Управління охорони здоров'я Миколаївської міської ради

Отримувачі підтримки: комунальні некомерційні підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» (№ 1-7)

Тривалість підтримки: 01.01.2019 по 31.12.2019

Обсяг підтримки: 7 323 683,0 грн.

Підтримка спрямована на утримання комунальних закладів охорони здоров'я (оплату енергоносіїв).

Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена

Центри свою діяльність із надання медичних послуг здійснюють на безкоштовній для населення основі;

«Центр № 6» надає платні послуги в розмірі, що не перевищує 1 % загального обсягу наданих послуг, кошти від провадження платної діяльності надходять на окремий рахунок.

Приклад застосування - 1 (261)

Отже, діяльність закладів охорони здоров'я відповідно до законодавства **здійснюється переважно на безкоштовній основі**, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які безкоштовно надаються населенню та з метою забезпечення ефективного й доступного для всіх громадян медичного обслуговування

Як наслідок, фінансова підтримка за рахунок ресурсів держави та місцевих ресурсів комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) **за умови, що обсяг платних послуг не буде перевищувати 20% обсягу всіх послуг підприємств, не є державною допоМОГОЮ** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Управління охорони здоров'я міської ради має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності (надання платних послуг)

Приклад застосування – 2 (147)

Надавачі підтримки:

Департаментом охорони здоров'я Донецької ОДА

Отримувачі підтримки: Комунальний клінічний лікувально-профілактичний заклад охорони здоров'я «Обласна травматологічна лікарня»

Тривалість підтримки: З дати набрання чинності розпорядженням голови Донецької ОДА

Обсяг підтримки: 12 490 000,00 грн.

Форма підтримки Передача комп'ютерного томографа Optima CT520

Підтримка спрямована на здійснення послуг з медичного обслуговування, що провадяться на безкоштовній для населення основі.

Як наслідок, підтримка за рахунок місцевих ресурсів ККЛПЗОЗ «Обласна травматологічна лікарня» **за умови, що обсяг платних послуг не буде перевищувати 20%** обсягу усіх послуг підприємства, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою**



3



Рішення АМКУ (Культура)

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Відповідно до статті 9 ЗУ «Про культуру» гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.

Культура

Нормативно-правове регулювання відповідно до законодавства ЄС

Державна підтримка діяльності у сфері культури та культурної спадщини, які доступні громадськості на безоплатній основі, має соціальний та культурний характер та є неекономічною діяльністю.

Аналогічно, у випадку, якщо відвідувачі закладів культури повинні сплатити грошовий внесок, який покриває лише частку реальних витрат, понесених на утримання відповідних об'єктів, це не впливає на неекономічний характер такої діяльності, оскільки це не вважається справжньою платою за надану послугу.

Натомість, діяльність з підтримки культури або збереження культурної спадщини, яка переважно фінансується за рахунок плати, що стягується з відвідувачів або користувачів, або за допомогою інших комерційних механізмів (наприклад, комерційні виставки, кінотеатри, комерційні музичні заходи та фестивалі, а також школи мистецтв, які фінансуються переважно за рахунок плати за навчання), має вважатися економічною

Якщо культурна інфраструктура використовується як для економічної, так і неекономічної діяльності, необхідно щоб ДД, надана для неекономічної діяльності, не використовувалось для перехресного субсидювання економічної діяльності – шляхом розподілу рахунків для економічної та неекономічної діяльності з урахуванням обсягу наданої державної підтримки

Приклад застосування (1)

Надавачі підтримки: Чернігівська міська рада

Отримувачі підтримки: КП «Міський Палац культури»

Тривалість підтримки: 01.01.2018 по 31.12.2018

Обсяг підтримки: 6 237,160 тис. грн.

КП здійснює свою діяльність як на безоплатній основі, так і на платній.

Усі заходи, які здійснює КП за дорученням міської ради (проведення концертних заходів, урочистостей з нагоди державних та професійних свят), проводяться на безоплатній основі або за пільговою ціною (вартість квитка становить від 20 до 50 грн).

Крім того, на базі КП функціонують аматорські та творчі колективи, дитячі та підліткові гуртки, які є безкоштовними для населення.

Також КП провадить комерційну діяльність, зокрема:

- надання в користування концертної зали для проведення заходів замовників - вистав, урочистих концертів, зборів тощо;
- здавання в оренду приміщень;
- проведення репетицій художніх колективів у приміщеннях Палацу культури, проведення спільних заходів з творчими колективами міста та інше.

Приклад застосування (1)

Комерційна господарська діяльність має допоміжний характер та здійснюється для часткового зменшення витрат міського бюджету на підтримку КП. Кошти, що отримуються в результаті комерційної господарської діяльності, спрямовуються на поліпшення умов проведення культурно-мистецьких заходів як на платній, так і на безоплатній основі, а також на оплату праці частини працівників та інші операційні витрати.

КП отримує переваги в результаті надання фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію КП порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у культурно-освітній сфері та щодо організації дозвілля громадян міста і які не отримують такої фінансової підтримки.

Отже, підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Приклад застосування (1)

Статті витрат	2018 рік Бюджетні Власні кошти надходж.	
	Зарплата з нарахуваннями (ЄСВ)	4079,9
Комунальні послуги відповідного періоду (теплопостачання, електроенергія, водопостачання, водовідведення)	2157,2	
Інші витрати на утримання будівлі та забезпечення діяльності підприємства	-	363,30
Перерахування податків у бюджет (ПДВ, податок на прибуток, податок на землю)	-	146,4
Всього	6237,10	1867,80
Питома вага %	76,9	23,1

Виходячи з наведених розрахунків ДД не перевищує суми, необхідної для покриття частини основних операційних витрат зі сплати комунальних послуг та оплати праці. Інші операційні витрати на утримання будівлі та забезпечення діяльності КП "Міський Палац культури" та частина витрат на оплату праці фінансуються лише за рахунок власних надходжень.

За таких умов, підтримка КП є **допустимою державною допомогою**

Рішення АМКУ (Благоустрій - ТПВ)

Благоустрій

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Відповідно до ЗУ «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території

Елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми

Комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території н/п комплексу робіт з улаштування покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення МАФ, поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду

Благоустрій

Згідно ЗУ «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання ОБ державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт ОБ власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту ОБ на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі

Фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів

Приклад застосування (117)

Надавачі підтримки:

Управління житлового господарства Житомирської міської ради

Отримувач підтримки: КП «Автотранспортне підприємство 0628»

Тривалість підтримки: 01.01.2018 по 31.12.2020

Обсяг підтримки: 43 499,0 тис. грн. з них:

- на ліквідацію стихійних сміттєзвалищ ТПВ – 2 845,0 тис. грн;
- на благоустрій населених пунктів – 40 654,0 тис. грн.

Фінансування передбачає:

- встановленню контейнерів для збору ТПВ місткістю 3-5 м³ на території окремих районів міста;
- придбання контейнерів місткістю 120-140 літрів, які надаватимуться кожному домогосподарству відповідно до договорів на вивезення побутових відходів, укладених із мешканцями приватних домоволодінь;
- облаштування майданчиків для збору ТПВ, великогабаритних та будівельних відходів.

Висновки

Підтримка у формі поточних трансфертів на придбання, встановлення, облаштування контейнерних майданчиків, контейнерів для збору ТПВ та ліквідацію стихійних сміттєзвалищ надається суб'єкту господарювання КАТП 0628 за рахунок місцевих ресурсів, **однак не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, тому не спотворює економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою**

Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з придбанням, встановленням, облаштуванням контейнерних майданчиків, контейнерів для збору ТПВ, а також ліквідації стихійних сміттєзвалищ ТПВ і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки на здійснення підприємницької діяльності **може містити ознаки державної допомоги**



5



Рішення АМКУ (МСБ)

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

- **Державна підтримка** є державною допомогою (ДД), якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції

ДД може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для такої цілі, як сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим.

Кабінет Міністрів України визначає **критерії оцінки допустимості** окремих категорій ДД, що надається зокрема для такої категорії, як підтримка МСБ

Малий і середній бізнес

Критерії оцінки допустимості ДД суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки МСБ

ДД (крім новостворених суб'єктів малого підприємництва), надається у будь-якій формі

У разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем ДД за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва ураховується розмір всіх витрат

Критерії не застосовуються до СГ, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування

Малий і середній бізнес

Критерії оцінки допустимості ДД суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки МСБ

Максимальний розмір ДД для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту становить:

- для суб'єктів великого підприємництва - **до 50%** сукупного розміру витрат, передбачених для забезпечення розвитку регіонів;
- для суб'єктів середнього підприємництва - **до 60%** таких витрат;
- для суб'єктів малого підприємництва - **до 70%** таких витрат.

Максимальний розмір ДД для підтримки МСБ на проведення підготовчих досліджень, надання консультаційних послуг, участь у торгових ярмарках, фінансування витрат на проведення попереднього відбору і експертизи фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення новостворених суб'єктів малого підприємництва **не повинен перевищувати 50% витрат на такі цілі.**

Приклад застосування (104)

Надавачі підтримки:

Управління економічного розвитку міста Чернігівської міської ради

Отримувачі підтримки: Суб'єкти малого і середнього підприємництва

Тривалість підтримки: 01.01.2017 по 31.12.2020

Обсяг підтримки: 2 330,0 тис. грн

З метою підтримки місцевих товаровиробників та просування їхньої продукції на зовнішніх і регіональних ринках у рамках реалізації Програми розроблено **Положення** для реалізації механізму часткового відшкодування витрат підприємства на участь у виставково-ярмаркових заходах за рахунок коштів міського бюджету (далі – компенсація)

Не підлягають відшкодуванню витрати:

- проживання та харчування супроводжуваних експонента осіб;
- транспортні, трансфертні витрати;
- участь супроводжуваних експонента осіб у навчальних та культурно-масових заходах у рамках програми проведення виставково-ярмаркового заходу

Приклад застосування (104)

Компенсація здійснюється в розмірі 30% фактичних витрат, але в обсягах не більше:

- 50,0 тис. грн у разі очної участі підприємства у виставково-ярмаркових заходах;
- 5,0 тис. грн у разі заочної участі підприємства у виставково-ярмаркових заходах – публікація в каталозі заходу.

Висновки

- Відповідно Положення компенсація здійснюється у формі часткового відшкодування витрат за результатами участі підприємства у виставково-ярмаркових заходах (у тому числі заочної – публікація в каталозі), що відповідає витратам, установлених Критеріями оцінки
- Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління економічного розвитку міста Чернігівської міської ради відповідно до «Положення про часткове відшкодування витрат підприємств на участь у виставково-ярмаркових заходах за рахунок коштів міського бюджету», **є допустимою державною допомогою**



6



Рішення АМКУ (Індивідуальна ДД +
Гарантії)

Індивідуальна ДД

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Індивідуальна державна допомога - захід ДД, що здійснюється **поза межами програми ДД**, а також окремі заходи державної допомоги, що здійснюються **в межах програми ДД**, але підлягають повідомленню згідно з умовами такої програми та Законом.

Тобто, індивідуальна державна допомога – це надання ДД **визначеним суб'єктам господарювання**

Роз'яснення АМКУ від 17 квітня 2018 р. № 5-рр/дд

Відповідно до інформації, наданої Департаментом міського господарства Одеської міської ради,
Міська цільова програма розвитку та збереження зелених насаджень м. Одеси на 2017-2020 роки передбачає надання державної підтримки чітко визначеному суб'єкту господарювання – КП «Міськзелентрест»
Тому такий захід є індивідуальним і не відноситься до програм державної підтримки

Державні гарантії

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Згідно з Бюджетним кодексом місцеві гарантії можуть надаватися, зокрема, за рішенням місцевої ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що:

- належать до комунального сектору
- розташовані на відповідній території
- здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій

СГ щодо яких приймається рішення про надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій, зобов'язані надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань та сплатити до Державного бюджету України плату за їх отримання у розмірі, встановленому КМУ

Державні гарантії

Відповідно до повідомлення Комісії 2008/С 155/02 ЄС встановлені критерії, що дозволяють визначати відсутність ДД, якщо дотримуються такі «ринкові» умови:

- позичальник не перебуває у скрутному фінансовому становищі
- обсяг гарантії можна визначити належним чином при її наданні. Це означає, що гарантія повинна прив'язуватись до конкретної фінансової операції з фіксованою максимальною сумою та бути обмеженою в часі.
- сума гарантії покриває не більше 80 % непогашеної суми кредиту чи іншого фінансового зобов'язання
- сплата ринкової ціни за надану гарантію.

Приклад застосування (332)

Надавачі підтримки: Львівська міська рада

Отримувач підтримки: Львівське комунальне підприємство «Зелене місто»

Тривалість підтримки: 13 років, з 09.08.2018 р.

Обсяг підтримки: Місцева гарантія на суму кредиту 25 млн. євро

Підстава для надання підтримки: Кредитний договір між ЛКП «Зелене місто» та Європейським банком реконструкції і розвитку (ЄБРР)

Рішенням Виконавчого комітету Львівської міської ради від 13.04.2018 № 407 було надано висновок щодо доцільності залучення ЛКП «Зелене місто» кредиту від ЄБРР для реалізації проекту поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові

Оціночна вартість проекту становить суму, еквівалентну 41,8 млн євро:

- кредит, який надає ЄБРР - 25,0 млн євро
- грантове співфінансування - 10,0 млн євро від Східноєвропейського партнерства з енергоефективності та довкілля
- місцевий внесок - 6,8 млн євро від Львівської міської ради.

Приклад застосування (332)

Допомога містить такі компоненти:

- рекультивація сміттєзвалища в селі Великі Грибовичі (перша фаза) – 11,8 млн євро;
- встановлення та експлуатація обладнання для очистки фільтрату – 1,8 млн євро;
- будівництво механіко-екологічного комплексу з перевантаження та переробки твердих побутових відходів – 24,0 млн євро;
- створення та розвиток мережі об'єктів збору, сортування та переробки твердих побутових відходів – 4,2 млн євро

Львівська міська рада встановила для ЛКП «Зелене місто» розмір плати за отримання місцевої гарантії у розмірі однієї гривні на місяць на строк кредиту

Державна допомога у формі гарантії спрямовуватися на фінансування діяльності підприємства не буде

Висновки

Допомога дає отримувачу ДД перевагу, надавши йому місцеву гарантію у розмірі однієї гривні на місяць на строк кредиту.

Зазначена плата є меншою за ринкову вартість

Повідомлена підтримка є вибірковою, оскільки надається підприємству, що є комунальною власністю територіальної громади міста Львів

Надання Львівською міською радою ЛКП «Зелене місто» місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями, плата за користування якою є меншою від ринкової вартості, може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції

На території міста Львова відсутні суб'єкти господарювання, які належним чином здійснюють діяльність із перероблення ТПВ, та відсутні будь-які потужності, які б могли забезпечити належне поводження з побутовими відходами міста в частині їх перероблення.

Висновки

Найближчий до міста Львова смітєпереробний комплекс наявний у Рівненській області, а також у Київській області функціонує смітєспалювальний комплекс «Енергія».

Однак ці комплекси не працюють належним чином не мають можливості приймати ТПВ з інших регіонів країни.

Також територіально наближеним до міста Львова є смітєпереробний комплекс у місті Стальова Воля (Польща).

Однак транспортування ТПВ в іншу країну є складним процесом, що потребує значних матеріальних та фінансових витрат. Крім того, тарифи на перероблення побутових відходів у Польщі значно вищі, ніж ті, що можуть бути встановлені на території України, що однозначно вказує на той факт, що вчинення таких дій **є економічно не вигідним для міста.**

Висновки

Враховуючи викладене, а саме, що на території міста Львова відсутні підприємства, які здійснюють діяльність із переробки відходів, отже, надання місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями, плата за користування якою є меншою за ринкову вартість, не є державною допомогою

Разом із тим слід зазначити, що:

відсутність конкуренції на ринку з переробки відходів на момент розгляду справи не виключає можливості загрози спотворення конкуренції на ринку в подальшому, оскільки:

- ЛКП «Зелене місто» отримало місцеву гарантію, плата за користування якою є меншою за ринкову вартість;
- відсутні бар'єри вступу на ринок з переробки відходів, що б перешкоджали новим суб'єктам господарювання в майбутньому почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.

Приклад застосування (332)

Висновки

Враховуючи внесення надавачем змін до умов її надання:

- **забезпечити відрахування до бюджету міста частини чистого прибутку (доходу)** ЛКП «Зелене місто» відповідно до пункту 35 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України у порядку, встановленому ухвалою Львівської міської ради «Про встановлення нормативів та затвердження Порядку відрахування господарськими організаціями, що належать до комунальної власності м. Львова, частки прибутку до загального фонду місцевого бюджету»

Визнати, що підтримка у формі надання місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями, плата за користування якою є меншою за ринкову вартість, **не є державною допомогою**

Надавач підтримки зобов'язаний поінформувати АМКУ про внесені зміни до умов надання підтримки протягом шести місяців з дня отримання цього рішення



7



Рішення АМКУ (Делегування повноважень)

Делегування повноважень

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи адміністративно-господарського управління та контролю, об'єднання, інші особи

в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування

Не є суб'єктами господарювання

Приклад застосування (338)

Надавач підтримки: Виконавчий комітет Вінницької міської ради

Отримувач підтримки: Комунальне підприємство Вінницької міської ради «Муніципальна поліція»

Тривалість підтримки: 01.01.2018 – 31.12.2019

Обсяг підтримки: 61 974, 586 тис. грн

Форма підтримки: Дотація та поповнення статутного капіталу; а також надання КП в безоплатне користування майна, яке є комунальною власністю територіально громади міста згідно Програми «На варті міського порядку»

Відповідно до Статуту КП муніципальна поліція є уповноваженим представником міської ради в сфері дотримання та вимог законодавства

- про благоустрій населених пунктів, про відходи,
- про захист прав споживачів,
- про охоронну діяльність та публічну безпеку і порядок

Приклад застосування (338)

Усі видатки щодо Програми «На варті міського порядку» покриваються в розмірі 100% з міського бюджету: заробітна плата, нарахування соціального внеску, оплата комунальних послуг, оплата товарно-матеріальних цінностей (робіт, послуг)

Разом з тим відповідно до Статуту КП «Муніципальна поліція» джерелами формування майна, є доходи, одержані від реалізації продукції та наданих послуг, а також від інших видів господарської діяльності

КП «Муніципальна поліція» веде роздільний бухгалтерський облік, щодо виконання вимог Програми «На варті міського порядку» та фінансово-господарської діяльності підприємства. Обсяг платних послуг КП «Муніципальна поліція» становив у 2018 році – **1,68% від загального обсягу діяльності.**

Приклад застосування (338)

Висновки

КП «Муніципальна поліція», **якому делеговано повноваження** Виконавчим комітетом Вінницької міської ради в частині виконання завдань щодо здійснення контролю, які передбачені Програмою «На варті міського порядку», **є органом адміністративно-господарського управління та контролю і не є суб'єктом господарювання**

Як наслідок, підтримка у формі фінансової підтримки (дотації), поповнення статутного капіталу, надання в безоплатне користування майна, що надаватиметься відповідно до Програми «На варті міського порядку» **не є державною допомогою**

Разом з тим слід зазначити, що:

- ✓ фінансування за рахунок державних ресурсів повинно спрямовуватись виключно на покриття видатків, пов'язаних із виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень та завдань;
- ✓ у випадку використання місцевих та/або державних ресурсів на здійснення діяльності щодо надання платних послуг, такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги.



8



Рішення АМКУ (Податкові пільги - Майно)

Податкові пільги – Майно

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Згідно з Бюджетним кодексом не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам ОТГ (далі – Ради):

- встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та ФОП і фізичних осіб
- звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Згідно з Бюджетним кодексом ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються Радою, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі,

що не перевищує 1,5 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування

Приклад застосування (46)

Надавач підтримки: Сєвєродонецька мїська рада

Отримувач підтримки: Суб'єкти господарювання

Тривалїсть підтримки: 01.01.2018 – 31.12.2018

Обсяг підтримки: -

Форма підтримки: Зменшення ставки податку (на основі Положення про податок на нерухоме майно, вїдмінне вїд земельної дїлянки)

Положенням передбачається встановлення ставки податку у розмїрі:

- 0,5% розмїру мїнімальної заробїтної плати
- 0,01% для фїзичних осїб в частинї - «Будинки дачнї та садовї», «Гаражї наземнї/пїдземнї»

Положенням передбачено, що пїльги податку не надаються, якщо об'єкти оподаткування використовуються їхнїми власниками з метою одержання доходїв

Приклад застосування (46)

Висновки

Встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів **порівняно з іншими суб'єктами господарювання** та **не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів**

Підтримка (фінансування), яку буде надавати Сєвєродонецька міська рада відповідно до проекту Положення про податок на нерухоме майно, у частині встановлення в межах територіальної громади ставок податку на нерухоме майно **у меншому розмірі за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, не є державною допомогою**

Рішення АМКУ (Податкові пільги – земельний податок - допустима державна допомога)

Приклад застосування (263)

Надавач підтримки: Сумська міська рада (далі – Рада)

Отримувач підтримки: Фізичні та юридичні особи

Тривалість підтримки: 01.01.2018 – 31.12.2018

Обсяг підтримки: -

Форма підтримки: Пільги із сплати земельного податку (Рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю»)

1. Для фізичних та юридичних осіб (ст. 281-282 Кодексу (далі – К) – **100%**

2. Земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню (ст. 283 К) – **100%**

3. Для органів державної влади, місцевого самоврядування, заклади, установи та організації, прокуратура, спеціалізовані санаторії для хворих, військові формування, Збройні Сили та Державна прикордонна служба, які утримуються з коштів державного або місцевого бюджетів – **100%**

4. **Комунальні підприємства та заклади**, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності – **100%**

Приклад застосування (263)

5. Для підприємств та фізичних осіб – підприємців малого та середнього бізнесу – 50%

Рішення

НЕ Є ДЕРЖАВНОЮ ДОПОМОГОЮ ДЛЯ:

- ✓ фізичних осіб (ст.281 Кодексу);
- ✓ дипломатичних представництва (ст.283 Кодексу);
- ✓ органів державної влади та місцевого самоврядування, прокуратури й судових органів, військових формувань, Збройних сил України та Державної прикордонної служби, що утримуються з державного/місцевого бюджетів;
- ✓ суб'єктів малого та середнього підприємництва, основним видом діяльності яких є: виробництво м'яса та м'ясних продуктів; перероблення та консервування риби; виробництво хліба, борошняних виробів; цукру; якщо таке виробництво здійснюється с/г виробниками;

за умов, викладених у цьому Рішенні:

- ✓ дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладів та закладів освіти;
- ✓ суб'єктів природної монополії

Приклад застосування (263)

Рішення

Є ДЕРЖАВНОЮ ДОПОМОГОЮ ДЛЯ:

- ✓ санаторно-курортних та оздоровчих закладів громадських організацій інвалідів, реабілітаційних установ громадських організацій інвалідів;
- ✓ громадських організацій інвалідів України та підприємств і організацій, заснованих ними;
- ✓ баз олімпійської та паролімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
- ✓ дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів незалежно від форми власності і джерел фінансування, закладів культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
- ✓ державних та комунальних дитячих санаторно-курортних закладів та закладів оздоровлення і відпочинку, а також дитячих санаторно-курортних та оздоровчих закладів України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені до Реєстру неприбуткових установ та організацій;

Однак!

Приклад застосування (263)

Рішення

Є ДЕРЖАВНОЮ ДОПОМОГОЮ ДЛЯ:

Однак!

- ✓ державних та комунальних центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів фізичного здоров'я населення, центрів із розвитку фізичної культури і спорту інвалідів, дитячо-юнацьких спортивних шкіл, а також центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, що є неприбутковими;
- ✓ власників та землекористувачів земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, відповідно до статті 283 Кодексу;
- ✓ закладів, установ та організацій, спеціалізованих санаторіїв України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;
- ✓ підприємств та закладів комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності;
- ✓ підприємств та фізичних осіб – підприємців малого та середнього бізнесу, в яких середня кількість працівників за календарний рік не перевищує 250 осіб та річний дохід 50 млн. євро,.

Критерії оцінки допустимості державної допомоги

«Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва» (Постанова КМУ від 7.02.2018)

Є ДОПУСТИМОЮ ДЕРЖАВНОЮ ДОПОМОГОЮ

за умови внесення таких змін до умов її надання

Розмір державної допомоги не повинен перевищувати:

- для суб'єктів великого підприємництва – 50%;
- для суб'єктів середнього підприємництва — до 60%;
- для суб'єктів малого підприємництва — до 70%

Якщо «Критерії оцінки допустимості державної допомоги» відсутні?



Приклад застосування (263)

 Міжнародний аспект регулювання поняття «державної допомоги»

Відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) допомога є допустимою, якщо надається у формі:

Для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури

Інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво або оновлення спорту та багатофункціональну рекреаційну інфраструктуру.
Прийнятні витрати - витрати на матеріальні (активи, що складаються із землі, будівель та обладнання, машин та обладнання) і нематеріальні (активи, які не мають фізичного або фінансового втілення – патенти, ліцензії, ноу-хау або інша інтелектуальна власність) активи.

Операційної допомоги для спортивної інфраструктури.

Прийнятні витрати - витрати на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, що покриваються інвестиційною допомогою.

Приклад застосування (263)



Міжнародний аспект регулювання поняття «державної допомоги»

Відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) допомога є допустимою, якщо надається у формі:

У галузі культури та збереження спадщини

Інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію культурної інфраструктури.

Прийнятні витрати - витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження та вдосконалення інфраструктури; охорону, збереження і відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини; культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну, гранти.....

Операційної допомоги для культурної інфраструктури.

Прийнятні витрати - постійна або періодична діяльність культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави й заходи; покращення доступу громадськості до закладів культури або об'єктів культурної спадщини та їх діяльності; витрати на персонал, що працює на об'єкті культурної спадщини, або на проект.....

Приклад застосування (263)

Рішення

Є ДОПУСТИМОЮ ДЕРЖАВНОЮ ДОПОМОГОЮ ДЛЯ:

- ✓ для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури;
- ✓ для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини

При цьому розмір ДД на витрати:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період;
- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;
- отримувач повинен відшкодувати отриману ДД на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період

Пільга зі сплати земельного податку не може надаватися суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість



10

Рішення АМКУ (Податкові пільги – земельний податок - ПЗЕІ)

Податкові пільги – земельний податок – ПЗЕІ

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Згідно Закону **послуги, що становлять загальний економічний інтерес (ПЗЕІ)** – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки

Перелік послуг ПЗЕІ встановлюється Кабінетом Міністрів України

1. Послуги у сфері функціонування ринку електричної енергії
2. Послуги у сфері функціонування ринку природного газу
3. Послуги у сфері надання житлово-комунальних послуг:
 - з централізованого опалення, з постачання теплової енергії;
 - з централізованого постачання гарячої води;
 - з централізованого водопостачання;
 - з водовідведення;
 - з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами.”.

Нормативно-правове регулювання відповідно до українського законодавства

Згідно Закону «Про природні монополії» **природна монополія** – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги)

Приклад застосування (127)

Надавач підтримки: Вінницька міська рада (Рада)

Отримувач підтримки: Комунальне підприємство Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» (КП)

Тривалість підтримки: 01.01.2018 по 31.12.2018

Податкові пільги зі сплати земельного податку

1 174,5 тис. грн, що становить 100% суми сплати земельного податку.

Окрім того:

КП поєднує форми державної допомоги, у 2018 році передбачено:

- поповнення статутного капіталу у сумі 148 720,2 тис. грн;
- фінансова підтримка – дотація на покриття збитків у сумі 13 956,5 тис. грн на розвиток та утримання ЖКГ м. Вінниці)

Окрім того:

Послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання для потреб споживачів на території міста Вінниці надає також КП «Вінницяоблтеплоенерго» (10% ринку)

Приклад застосування (127)

Рішення

Підтримка у формі податкової пільги зі сплати земельного податку, **не є державною допомогою** відповідно Закону, дія якого не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

За умови обов'язкового внесення таких змін до умов надання підтримки:

З метою уникнення дискримінації необхідно застосовувати однаковий підхід до усіх суб'єктів господарювання – постачальників ПЗЕІ.

Отже, до КП «Вінницяоблтеплоенерго», як надавача послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії необхідно застосовувати підхід, аналогічний підходу до КП «Вінницяміськтеплоенерго».

Нормативно-правовим актом повинні бути чітко визначені:

- Опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання послуг
-



Критерії оцінки допустимості державної допомоги

Допустимість державної допомоги

Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання (СГ) , а не фізичній особі;
- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.


ДД є допустимою, якщо вона надається для цілей:

- сприяння розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим;
- виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання проблем загальнонаціонального характеру;
- сприяння окремим видам господарської діяльності або СГ в окремих економічних зонах;
- підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив ДД на конкуренцію є неістотним.

Критерії оцінки допустимості державної допомоги

Додатково, Кабінет Міністрів України визначає **критерії оцінки допустимості окремих категорій ДД**

- 1) допомога для забезпечення розвитку регіонів;
- 2) підтримка середнього та малого підприємства;
- 3) допомога на професійну підготовку працівників;
- 4) допомога на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць;
- 5) допомога на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання;
- 6) допомога на захист навколишнього природного середовища;
- 7) допомога на проведення наукових досліджень, технічний розвиток та інноваційну діяльність;
- 8) допомога на підтримку окремих галузей економіки.



**КРИТЕРІЇ оцінки допустимості ДД суб'єктам
господарювання на працевлаштування окремих
категорій працівників та створення нових робочих місць**

КРИТЕРІЇ

оцінки допустимості ДД на працевлаштування

ДД на працевлаштування є **допустимою** у разі, коли надається з метою сприяння працевлаштуванню та створенню нових робочих місць

Коли надається з метою сприяння працевлаштуванню та створенню нових робочих місць для:

- незабезпечених осіб;
- осіб, які не мали постійної оплачуваної роботи протягом щонайменше 24 місяців або щонайменше 12 місяців і щодо яких виконується одна з умов...;
- осіб, зареєстрованих як безробітні;
- осіб з інвалідністю;
- осіб, звільнених після відбуття покарання або примусового лікування;

ДД на працевлаштування спрямована на відшкодування СГ витрат на:

- оплату праці незабезпечених осіб, особливо незабезпечених осіб, зареєстрованих безробітних осіб, осіб, звільнених після відбуття покарання або примусового лікування

КРИТЕРІЇ

оцінки допустимості ДД на працевлаштування

ДД на працевлаштування спрямована на відшкодування СГ витрат на:

- оплату праці осіб з інвалідністю
- сприяння в працевлаштуванні незабезпечених осіб, особливо незабезпечених осіб, зареєстрованих безробітних осіб, осіб, звільнених після відбуття покарання або примусового лікування, та створенні нових робочих місць для зазначених осіб
- сприяння в працевлаштуванні осіб з інвалідністю та створенні нових робочих місць для зазначених осіб

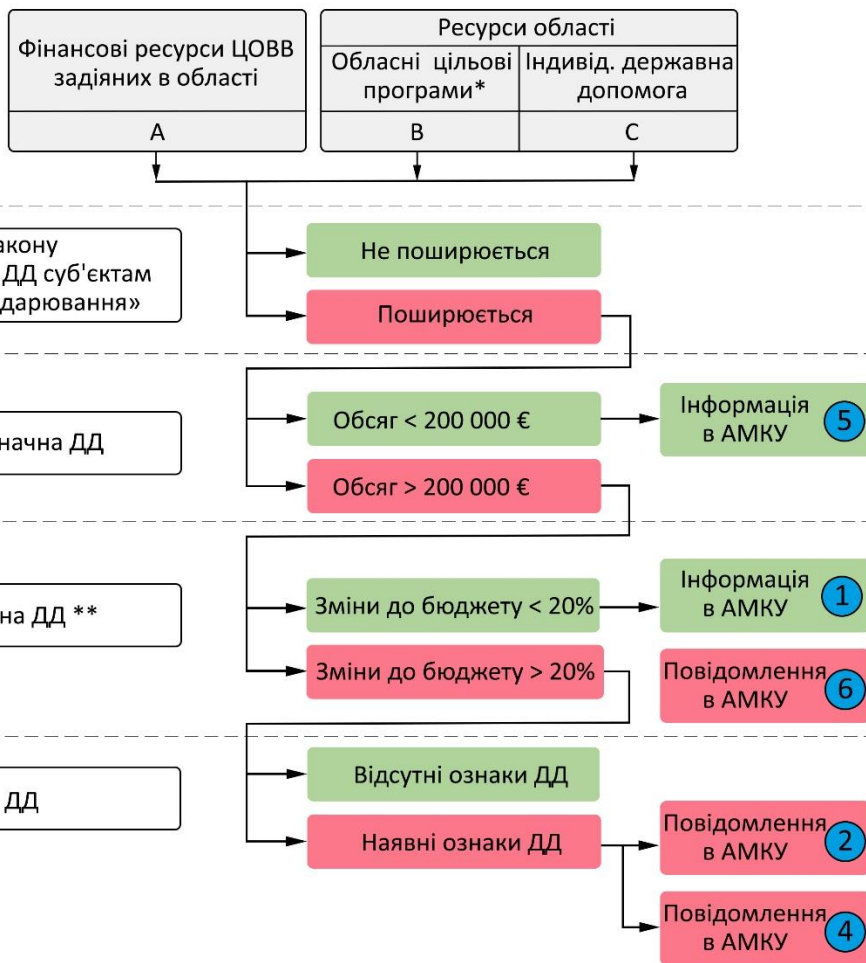
Максимальний розмір ДД на працевлаштування, яка може надаватися на відшкодування СГ витрат на оплату праці незабезпечених осіб, зареєстрованих безробітних осіб, осіб, звільнених після відбуття покарання або примусового лікування, становить не більше 50% розміру таких витрат

ДД на відшкодування СГ витрат на оплату праці ззначених осіб може надаватися протягом щонайбільше 12 місяців з моменту працевлаштування таких осіб



Форми подання до АМКУ

Схема 1. Алгоритм оцінювання ДД



* Аналізуються окремі заходи програм

** Стосується тільки ДД до якої було прийнято рішення АМКУ «Про допустиму державну допомогу»

Форми подання до АМКУ

Порядок, форми та вимоги щодо подання АМКУ інформації про чинну ДД суб'єктам господарювання (№ 43-рп від 28.12.2015 із змінами № 15-рп від 19.07.2018)

Інформація про чинну ДД	Інформація про ДД, надавач якої звільнений від обов'язку повідомлення	Інформація про незначну ДД
1		5

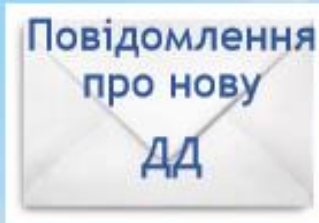
Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги (№ 2-рп від 04.03.2016 із змінами № 18-рп від 13.09.2018)

Повідомлення про нову індивідуальну ДД	Повідомлення про нову програму ДД	Повідомлення про внесення змін до умов чинної ДД
2	4	6



Розгляд повідомлення про нову державну допомогу

Надавач



АМКУ

Інформація у Повідомленні не відповідає вимогам, або є неповною



Повідомлення залишається без руху на строк не < 30 днів



✓ Повідомлення вважається прийнятим до розгляду з дня отримання інформації в повному обсязі.



Інформація у Повідомленні відповідає вимогам Порядку



✓ Повідомлення прийняте до розгляду, після 15 днів з дня його надходження



Рішення за результатами розгляду повідомлення

Приймається протягом **2 місяців** з дня початку розгляду Повідомлення

За результатами розгляду Повідомлення приймається рішення про:

- ❖ Підтримка суб'єкта господарювання **не є державною допомогою**
- ❖ **Допустимість** нової державної допомоги **для конкуренції.**
- ❖ Початок **розгляду справи** про державну допомогу



Розгляд справи про державну допомогу

Строк розгляду справи не перевищує 6 місяців з початку розгляду справи

За результатами розгляду справи приймається рішення про:

- ✓ **Підтримка не є державною допомогою**
- ✓ **Допустимості** державної допомоги для конкуренції
- ✓ **Допустимості** державної допомоги для конкуренції **за умови** виконання встановлених зобов'язань
- ✗ **Визнання** нової державної допомоги **недопустимою** для конкуренції
- ✗ **Припинення та повернення** незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції



Повернення незаконної державної ДОПОМОГИ

1. Моніторинг АМКУ або отримання інформації з інших джерел про незаконну ДД
2. Комітет надсилає вимогу про подання повідомлення про таку допомогу
3. Перевірка Комітетом інформації про незаконну ДД
4. Визнання державної допомоги недопустимою для конкуренції та прийняття рішення про повернення допомоги
5. Надавач вживає необхідних заходів для забезпечення повернення незаконної ДД в порядку встановленому КМУ **не > 2 місяців**
6. Строк повернення незаконної державної допомоги її отримувачами **не > 6 місяців** з дати оприлюднення рішення
7. Заборона отримувати нову ДД поки не виконано рішення про повернення





Дякую за увагу!

<http://dialog.lviv.ua/category/dijalnist-go/civic-synergy/>

sofiy@dialog.lviv.ua